

ROYAUME DE BELGIQUE

Service public fédéral Justice

Federale Overheidsdienst Justitie

**Avant-projet de loi modifiant la loi du 1^{er}
août 1985 portant des mesures fiscales et
autres en ce qui concerne les sauveteurs
occasionnels et les victimes dans des
affaires non élucidées**

**Voorontwerp van wet tot wijziging van de
wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale
en andere bepalingen wat de occasionele
redders en de slachtoffers van zogenaamde
'cold cases' betreft**

Philippe, Roi des Belges,

Filip, Koning der Belgen,

À tous, présents et à venir, Salut.

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
Onze Groet.

Sur la proposition de Notre Ministre de la
Justice,

Op de voordracht van Onze Minister van
Justitie,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Notre Ministre de la Justice est chargé de
présenter en Notre nom à la Chambre des
représentants le projet de loi dont la teneur
suit :

Onze Minister van Justitie is ermee belast
het ontwerp van wet, waarvan de tekst
hierna volgt, in Onze naam aan de Kamer van
Volksvertegenwoordigers voor te leggen:

CHAPITRE 1^{er}. - Disposition générale

HOOFDSTUK 1. - Algemene bepaling

Article 1^{er}

Art. 1

La présente loi règle une matière visée à
l'article 74 de la Constitution.

Deze wet regelt een aangelegenheid als
bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

CHAPITRE 2. Modifications de la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres

HOOFDSTUK 2. Wijzigingen van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen

Art. 2. À l'article 31*bis* de la même loi, inséré
par la loi du 27 décembre 2004, le § 2, 3°,
est complété par l'alinéa suivant :

Art. 2. In artikel 31*bis*, van dezelfde wet,
ingevoegd bij de wet van 27 december 2004,
wordt paragraaf 2, 3°, aangevuld met een lid
luidende:

« Si, à la suite des faits, le demandeur devait
introduire une plainte, acquérir la qualité de
personne lésée, se constituer partie civile,
intenter une action ou obtenir un jugement,
c'est alors en fonction du cas, le même délai
que celui prévu à l'article 31*bis*, § 1^{er}, 3° ou
4° qui s'applique. ».

“Wanneer de verzoeker naar aanleiding van
de feiten een klacht zou indienen, de
hoedanigheid van benadeelde partij zou
aannemen, zich burgerlijke partij zou stellen,
een vordering zou instellen of een vonnis zou
bekomen dan geldt, naargelang het geval,
dezelfde termijn als deze voorzien in artikel
31*bis*, § 1, 3° of 4°.”.

Art. 3. À l'article 32 de la même loi, inséré par la loi du 26 mars 2003 et modifié par la loi du 31 mai 2016, les modifications suivantes sont apportées :

1° dans le § 1^{er}, il est inséré un alinéa 9 rédigé comme suit :

« 9° le dommage exceptionnel découlant de l'incertitude de longue durée quant à l'identité et aux motifs de l'auteur ou des auteurs. » ;

2° dans le § 2, il est inséré un alinéa 7 rédigé comme suit :

« 7° le dommage exceptionnel découlant de l'incertitude de longue durée quant à l'identité et aux motifs de l'auteur ou des auteurs. » ;

3° dans le § 3, il est inséré un alinéa 4 rédigé comme suit :

« 4° le dommage exceptionnel découlant de l'incertitude de longue durée quant à l'identité et aux motifs de l'auteur ou des auteurs. » .

Art. 4. Il est inséré un nouvel article 37^{ter} rédigé comme suit :

« Art. 37^{ter}. Les montants visés aux articles 33, 36, 37 et 37^{bis} peuvent être adaptés par arrêté royal délibéré en conseil des ministres. ».

Art. 5. Dans l'article 39 de la même loi, inséré par la loi du 26 mars 2003, un paragraphe 2^{bis} est inséré, rédigé comme suit :

« §2^{bis}. Sans préjudice du principe de subsidiarité de l'aide financière défini par l'article 31^{bis}, § 1^{er}, 5° et § 2, 4° et par l'article 42^{quinq}, § 1^{er}, 3° et § 2, 4°, l'État est de même subrogé de plein droit, à concurrence du montant de l'aide accordée, aux droits du requérant contre l'assureur susceptible d'intervenir en sa faveur à la suite de l'acte intentionnel de violence ou de

Art. 3. In artikel 32 van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 26 maart 2003 en gewijzigd bij de wet van 31 mei 2016 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1 wordt een negende lid ingevoegd, luidend als volgt:

"9° de uitzonderlijke schade ten gevolge van het langdurig in het ongewisse blijven omtrent de identiteit en de motieven van de dader of de daders.";

2° in § 2 wordt een zevende lid ingevoegd, luidend als volgt:

"7° de uitzonderlijke schade ten gevolge van het langdurig in het ongewisse blijven omtrent de identiteit en de motieven van de dader of de daders.";

3° in § 3 wordt een vierde lid ingevoegd, luidend als volgt:

"4° de uitzonderlijke schade ten gevolge van het langdurig in het ongewisse blijven omtrent de identiteit en de motieven van de dader of de daders.".

Art. 4. Een nieuw artikel 37^{ter} wordt ingevoegd, luidend als volgt:

"Art. 37^{ter}. De bedragen bedoeld in de artikelen 33, 36, 37 en 37^{bis} kunnen bij koninklijk besluit vastgesteld na overleg in Ministerraad worden aangepast.".

Art. 5. In artikel 39 van dezelfde wet, ingevoegd door de wet van 26 maart 2003 wordt een paragraaf 2^{bis} ingevoegd, luidende:

"§ 2^{bis}. Onverminderd het subsidiariteitsbeginsel van de financiële hulp omschreven in artikel 31^{bis}, § 1, 5° en § 2, 4° en in artikel 42^{quinq}, § 1, 3° en § 2, 4°, treedt de Staat eveneens van rechtswege in de rechten van de verzoeker voor het bedrag van de toegekende hulp tegen de verzekeraar die zou kunnen tussenkomen ten voordele van de verzoeker, volgend op

l'acte visé à l'article 31bis, § 2, 2°. ».

CHAPITRE 3. – Disposition transitoire

Art. 6. L'article 3 de la présente loi s'applique aux dommages résultant d'un acte intentionnel de violence même si un dossier a déjà été introduit et clôturé par la commission avant l'entrée en vigueur de la présente loi. Les demandeurs dont le dossier a déjà été clôturé avant l'entrée en vigueur de la présente loi doivent introduire une demande dans les trois années qui suivent l'entrée en vigueur de la présente loi.

CHAPITRE 4. – Entrée en vigueur

Art. 7. La présente loi entre en vigueur le jour de l'entrée en vigueur de la loi du XXXX modifiant la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres, concernant les compétences de la commission pour l'aide financière aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels, en ce qui concerne l'aide aux victimes dans des affaires non élucidées et précisant son pouvoir d'enquête.

Donné à ,

Par le Roi :
Le Ministre de la Justice,

de opzettelijk gewelddaad of de daad bedoeld in artikel 31bis, § 2, 2°.".

HOOFDSTUK 3. - Overgangsbepaling

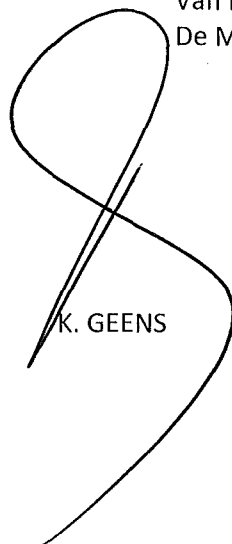
Art. 6. Artikel 3 van deze wet is van toepassing op de geleden schade volgend uit een opzettelijke gewelddaad zelfs wanneer het dossier reeds ingediend en afgesloten is door de commissie voor de inwerkingtreding van deze wet. De aanvragers wiens dossier reeds afgesloten is voor de inwerkingtreding van deze wet moeten een aanvraag indienen binnen drie jaar te rekenen vanaf de inwerkingtreding van deze wet.

HOOFDSTUK 4. – Inwerkingtreding

Art. 7. Deze wet treedt in werking de dag van inwerkingtreding van de wet van XXXXX tot wijziging van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen wat de bevoegdheden van de commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke geweld daden en aan de occasionele redders betreft de slachtoffers van 'cold cases' en tot nadere bepaling van haar onderzoeksbevoegdheid.

Gegeven te.....,

Van Koningswege :
De Minister van Justitie,



K. GEENS

SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL JUSTICE

Avant-projet de loi modifiant la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres en ce qui concerne les sauveteurs occasionnels et les victimes dans des affaires non élucidées

Exposé des motifs

Introduction

Mesdames, Messieurs,

Le gouvernement a l'honneur de vous soumettre le projet de loi modifiant la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres

Les dispositions du présent projet constituaient initialement un ensemble avec les dispositions de l'avant-projet de loi modifiant la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres en ce qui concerne l'aide aux victimes du terrorisme et aux victimes d'affaires non élucidées. À la suite de l'avis du 63.778/3 du 28 juin 2018 du Conseil d'État, ce projet a dû être scindé car les dispositions concernant l'organisation, les compétences ou les procédures de la Commission pour l'aide financière aux victimes, qui est une juridiction administrative, doivent être soumises à la procédure bicamérale optionnelle, conformément à l'article 78, § 1^{er}, 4^o, de la Constitution. Le Conseil d'État n'ayant en outre pas retenu l'urgence, le projet a dû faire l'objet d'un nouvel avis. Les dispositions du présent projet de loi relèvent de l'article 74 de la Constitution.

Le présent projet de loi concerne tout d'abord les victimes dans des affaires non élucidées ('cold cases'), dans lesquelles des instructions peuvent durer des années sans qu'un auteur puisse être identifié. L'exemple le plus éloquent est celui du dossier des tueurs du

FEDERALE OVERHEIDSDIENST JUSTITIE

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen wat de occasionele redders en de slachtoffers van zogenaamde 'cold cases' betreft

Memorie van Toelichting

Inleiding

Dames en Heren,

De Regering heeft de eer u het ontwerp van wet houdende wijziging van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen wat de occasionele redders en de slachtoffers van zogenaamde 'cold cases' betreft.

De bepalingen van voorliggend ontwerp vormden initieel een geheel met de bepalingen van het voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen wat de hulp aan de slachtoffers van terrorisme en de slachtoffers van zogenaamde 'cold cases' betreft. Volgend op het advies 63.778/3 van 28 juni 2018 van de Raad van State moest dit ontwerp worden gesplitst opdat de bepalingen die de organisatie, de bevoegdheid of de procedure van de Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers,⁴ die een administratief rechtscollege is, overeenkomstig artikel 78, § 1, 4^o, van de Grondwet moeten worden onderworpen aan de optionele bicamerale procedure, bovendien weerhield de Raad van State de hoogdringendheid niet zodat zij het voorwerp van een nieuw advies moesten uitmaken. De bepalingen van voorliggend wetontwerp vallen onder artikel 74 van de Grondwet.

Voorliggend wetsontwerp, betreft vooreerst de slachtoffers van zogenaamde 'cold cases' waarbij gerechtelijke onderzoeken jaren kunnen aanslepen zonder dat een dader kan worden gevonden. Het meest sprekende voorbeeld hiervan is het dossier van de

Brabant, mais il y en a malheureusement d'autres encore. Pour des explications générales plus détaillées, il est renvoyé au projet de loi quant aux compétences de la commission pour l'aide financière aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels, en ce qui concerne les victimes d'affaires non élucidées et précisant son pouvoir d'enquête.

Ensuite, le présent projet de loi modifie également la réglementation des sauveteurs occasionnels et la réglementation de la subrogation et adaptée.

Le Conseil d'État a rendu son avis au sujet du présent projet le XXXX.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article concerne le fondement constitutionnel du projet de loi et n'appelle aucun autre commentaire.

Art. 2

Cet article complète le 3° du deuxième paragraphe de l'article 31*bis*, de la loi du 1^{er} août 1985. Cette disposition a été insérée par les articles 462 et 463 de la loi-programme du 27 décembre 2004, à la suite de quoi le nom de la commission pour l'aide financière aux victimes a été modifié et les sauveteurs occasionnels ont pu également s'adresser à la commission.

Le règlement actuel prévoit qu'un sauveteur occasionnel peut uniquement s'adresser à la commission pour l'aide financière aux victimes dans les trois ans qui suivent l'acte. Le présent texte apporte du changement sur ce plan en prévoyant qu'un sauveteur occasionnel qui aurait obtenu un jugement a également la possibilité, à l'instar d'une victime 'ordinaire', de s'adresser à la commission pour l'aide financière aux

zogenaamde Bende van Nijvel, maar er zijn jammer genoeg nog andere dossiers. Voor de verdere algemene toelichting wordt verwezen naar het wetsontwerp wat de bevoegdheden van de commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan de occasionele redders de slachtoffers van 'cold cases' en ter aanvulling van haar onderzoeksbevoegdheid.

Vervolgens wijzigt voorliggend wetsontwerp ook de regeling voor de occasionele redders en wordt de subrogatieregeling aangepast.

De Raad van State gaf zijn advies over voorliggend ontwerp op XXX.

Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Dit artikel betreft de constitutionele grondslag van het wetsontwerp en behoeft geen verdere uitleg.

Art. 2

Dit artikel vult het 3° aan van de tweede paragraaf van artikel 31*bis* van de wet van 1 augustus 1985. Deze bepaling werd ingevoegd door de artikelen 462 en 463 van de Programmawet van 27 december 2004 waardoor de naam van de Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers veranderd werd en waardoor ook de occasionele redders zich tot de Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers konden wenden.

De huidige regeling voorziet dat een occasionele redder zich enkel tot de Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers kan wenden binnen de drie jaar na de gestelde daad. Voorliggende tekst brengt hierin verandering door te voorzien dat een occasionele redder die een vonnis zou bekomen hebben ook, zoals een 'gewoon' slachtoffer, de mogelijkheid heeft om zich tot de Commissie voor financiële hulp aan

victimes dans un délai de trois ans après l'obtention d'un jugement.

Art. 3

Cet article modifie l'article 32 de la loi du 1er août 1985 en insérant un nouveau poste de dommage en vue de donner une solution au "dommage exceptionnel découlant de l'incertitude de longue durée quant à l'identité et aux motifs de l'auteur ou des auteurs". Comme nous l'avons déjà indiqué dans la partie générale de cet exposé des motifs, cette modification permet de répondre aux besoins exceptionnels des victimes dans des dossiers qui durent des années et dans lesquels il n'a pas été possible d'identifier un auteur et un motif en dépit d'une instruction minutieuse, les dossiers qu'on appelle 'cold cases'.

Vu la nature exceptionnelle de ce poste de dommage, il peut difficilement être intégré dans le cadre 'traditionnel' des postes de dommage existants. Le projet introduit donc un nouveau poste de dommage. Cela souligne en outre le fait que cette forme d'aide financière est nettement distincte du complément d'aide et de l'aide aux victimes d'actes terroristes. Cela permet également de mettre davantage en exergue le caractère exceptionnel de cette intervention. Il n'a pas été décidé de prévoir également ce poste de dommage exceptionnel pour les victimes de terrorisme puisque, dans ce cadre, au moins une des deux conditions d'application est remplie, en ce sens que les motifs de l'auteur d'un acte terroriste reconnu est, par définition, toujours connu.

Art. 4

Cet article, dont le contenu était intégré auparavant dans l'article 37*bis* de la loi, détermine que les montants visés aux articles 33, 36, 37 et 37*bis* (nouveau) peuvent être adaptés par arrêté royal délibéré en conseil des ministres.

slachtoffers te wenden binnen een termijn van drie jaar na het bekomen van een vonnis.

Art. 3

Dit artikel wijzigt artikel 32 van de wet van 1 augustus 1985 met het oog op de invoeging van een nieuwe schadepost teneinde een oplossing aan te reiken voor de "uitzonderlijke schade ten gevolge van het langdurig in het ongewisse blijven omtrent de identiteit én de motieven van de dader of de daders". Zoals in het algemeen deel van deze memorie van toelichting reeds aangegeven wordt hiermee tegemoet gekomen aan de uitzonderlijke noden van de slachtoffers in jarenlang aanslepende dossiers waarin ondanks doorgedreven gerechtelijk onderzoek geen daders en motieven konden gevonden worden, de zogenaamde 'cold cases'.

Door de uitzonderlijke aard van deze schadepost, kan ze moeilijk worden ondergebracht binnen het 'traditionele' kader van de bestaande schadeposten. Het ontwerp stelt dus een nieuwe schadepost in. Dit benadrukt bovendien dat deze vorm van financiële hulp duidelijk onderscheiden is van de aanvullende hulp en van de hulp aan slachtoffers van terroristische daden. Tevens wordt hierdoor het uitzonderlijk karakter van deze tegemoetkoming extra in de verf gezet. Er werd niet gekozen om deze uitzonderlijke schadepost ook te voorzien voor de slachtoffers van terrorisme, omdat daar minstens één van de twee toepassingsvoorwaarden voldaan is, nl. het motief van de dader is bij een erkende terroristische daad per definitie steeds bekend.

Art. 4

Dit artikel, waarvan de inhoud voorheen opgenomen was in artikel 37*bis* van de wet, bepaalt dat de bedragen bedoeld in de artikelen 33, 36, 37 en 37*bis* (nieuw) kunnen worden aangepast bij koninklijk besluit vastgesteld na overleg in Ministerraad.

Art. 5

Il est inséré dans l'article 39 de la loi un paragraphe 2bis qui concerne la subrogation, ce par analogie avec ce qui est proposé sous l'article 25 du présent projet concernant les dispositions particulières pour les victimes de terrorisme. Ce paragraphe prévoit que l'État est subrogé de plein droit, à concurrence du montant de l'aide accordée, aux droits de la victime contre l'assureur susceptible d'intervenir, le cas échéant, en faveur du requérant à l'occasion d'un acte intentionnel de violence. Bien que le recours à cette disposition dans des affaires d'actes intentionnels de violence sera selon toute probabilité relativement rare vu que l'auteur d'actes intentionnels de violence n'est jamais assuré pour ceux-ci et que les assurances hospitalisation couvrent très rapidement les frais médicaux de la victime, il semble néanmoins utile de prévoir une telle hypothèse.

Art. 6

Cet article concerne une disposition transitoire relative à l'article 3 de ce projet de loi qui porte sur le poste de dommage exceptionnel créé pour les enquêtes qui durent longtemps; nous pensons en particulier aux victimes des tueurs du Brabant. Une période de transition de 3 ans est prévue en vue de permettre à des victimes d'affaires anciennes, dans lesquelles la Commission a rendu une décision il y a plus de dix ans, d'introduire quand même une demande pour faire valoir leur préjudice exceptionnel.

Art. 7

Cet article traite de la disposition relative à l'entrée en vigueur. Cette loi entre en vigueur le jour de l'entrée en vigueur de la loi du XXX modifiant la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres, concernant les compétences de la commission pour l'aide financière aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels, en ce qui concerne l'aide aux victimes dans des

Art. 5

In artikel 39 van de wet wordt een nieuwe paragraaf 2bis ingevoegd, met betrekking tot de subrogatie en dit naar analogie met wat voorgesteld wordt onder artikel 25 van dit ontwerp inzake de bijzondere bepalingen voor slachtoffers van terrorisme. Deze paragraaf voorziet dat de Staat van rechtswege in de rechten van het slachtoffer treedt voor het bedrag van de toegekende hulp tegen de verzekeraar die in voorkomend geval zou kunnen tussenkomen ten voordele van de verzoeker, ter aanleiding van een opzettelijke gewelddaad. Hoewel het gebruik van deze bepaling in zaken van opzettelijke gewelddaden naar alle waarschijnlijkheid zeer relatief weinig zal voorkomen aangezien de dader van opzettelijke gewelddaden nooit daarvoor verzekerd is en dat de hospitalisatie verzekeringen zeer snel de medische kosten van het slachtoffer dekken, blijkt het toch nuttig dergelijke hypothese te voorzien.

Art. 6

Dit artikel betreft een overgangsbepaling met betrekking tot artikel 3 van dit wetsontwerp, dat betrekking heeft op de uitzonderlijke schadepost die wordt gecreëerd voor lang aanslepende onderzoeken, waarbij in het bijzonder wordt gedacht aan de slachtoffers van de Bende van Nijvel. Een overgangsperiode van 3 jaar werd voorzien om slachtoffers van zogenaamde "cold cases", waarin de Commissie meer dan tien jaar geleden een beslissing gevelde heeft, toe te laten hun uitzonderlijke schade te doen gelden.

Art. 7

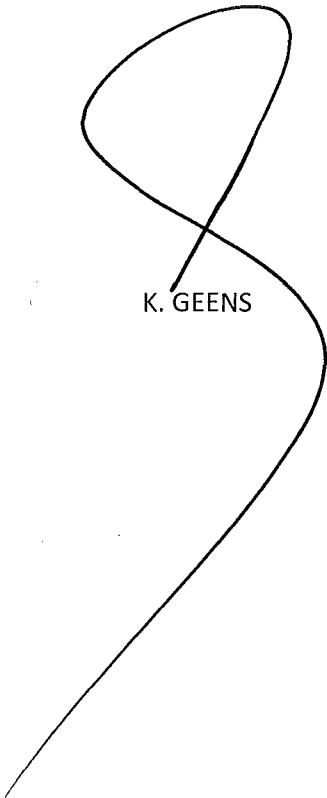
Dit artikel betreft de inwerkingtredingsbepaling. Deze wet treedt in werking de dag van inwerkingtreding van de wet van XXXX tot wijziging van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen wat de bevoegdheden van de commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan de occasionele redders betreft de

affaires non élucidées et précisant son
pouvoir d'enquête.

slachtoffers van 'cold cases' en tot nadere
bepaling van haar onderzoeksbevoegdheid.

Le Ministre de la Justice,

De Minister van Justitie,



K. GEENS