



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 64.026/1
van 31 oktober 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 3 tot en met 8, artikel 8*septies*, artikel 8*decies* en de bijlage van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2007 tot regeling van een aantal aangelegenheden voor de Centra voor Volwassenenonderwijs in uitvoering van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs’

Op 23 juli 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse Minister van Onderwijs verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 6 september 2018,^(*) en nogmaals verlengd tot 31 oktober 2018, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 3 tot en met 8, artikel 8*septies*, artikel 8*decies* en de bijlage van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2007 tot regeling van een aantal aangelegenheden voor de Centra voor Volwassenenonderwijs in uitvoering van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 18 oktober 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 oktober 2018.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe diverse wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2007 ‘tot regeling van een aantal aangelegenheden voor de Centra voor Volwassenenonderwijs in uitvoering van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs’. De ontworpen wijzigingen komen er in hoofdzaak op neer dat melding wordt gemaakt van de meer uitgebreide mogelijkheden voor het aanwenden van de puntenenveloppe voor de centra voor volwassenenonderwijs en dat het betrokken besluit wordt aangepast aan een aantal recente hervormingen van het volwassenenonderwijs zoals die werden doorgevoerd bij het decreet van 16 maart 2018 ‘tot wijziging van de rechtspositie van het personeel van de centra voor volwassenenonderwijs en tot wijziging van het financieringsluik van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs’.

2.1. De ontworpen regeling kan worden geacht rechtsgrond te vinden in de bepalingen van het decreet van 15 juni 2007 ‘betreffende het volwassenenonderwijs’ (hierna: decreet volwassenenonderwijs) waaraan wordt gerefereerd in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp, met dien verstande dat moet worden gewezen op wat hierna volgt.

2.2. Voor artikel 6 van het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 98, § 3, van het decreet volwassenenonderwijs, waarin de Vlaamse Regering onder meer wordt opgedragen om de grootte van het krediet per leraarsuur dat wordt omgezet en de wijze van toekenning te bepalen.

2.3. Voor de artikelen 7 en 13 van het ontwerp moet een beroep worden gedaan op de algemene bevoegdheid waarover de Vlaamse Regering op grond van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ beschikt om de decreten uit te voeren, gelezen in samenhang met respectievelijk de artikelen 107 en 105, § 3, van het decreet volwassenenonderwijs.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Gelet op wat *sub* 2 is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond voor de ontworpen regeling dient de aanhef van het ontwerp aan te vangen met een nieuw toe te voegen lid waarin wordt verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

Daarenboven moet het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar de bepalingen van het decreet volwassenenonderwijs die rechtsgrond bieden voor het ontwerp worden aangevuld met de vermelding van artikel 98, § 3, van het decreet volwassenenonderwijs, zoals vervangen bij het decreet van 30 april 2009, artikel 105, § 3, van het eerstgenoemde decreet, zoals het laatst werd gewijzigd bij het decreet van 16 maart 2018, en artikel 107 van hetzelfde decreet, zoals vervangen bij het decreet van 16 maart 2018.

Tevens dient in het huidige lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar bepalingen van het decreet volwassenenonderwijs de zinsnede “, ingevoegd bij het decreet van 9 maart 2018,” telkens te worden vervangen door de zinsnede “, ingevoegd bij het decreet van 16 maart 2018,”.

Artikel 1

4. In artikel 1 van het ontwerp moet uiteraard het opschrift van het te wijzigen besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2007 correct worden aangehaald. Men vervange derhalve de woorden “in uitvoering van het decreet van 15 juni 2017 betreffende het volwassenenonderwijs” door de woorden “in uitvoering van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs”.

Artikel 3

5. Artikel 3 van het ontwerp strekt tot het vervangen van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2007. Aan de gemachtigde werd gevraagd hoe deze bepaling zich verhoudt tot hetgeen reeds in artikel 105, § 3, van het decreet volwassenenonderwijs is vervat. De gemachtigde antwoordde:

“Artikel 3 van het ontwerp van wijzigingsbesluit herhaalt inderdaad de inhoud van het gewijzigde artikel 105, § 3 van het decreet. Het oorspronkelijke art. 105, § 3, bevat een delegatie aan de Vlaamse Regering om het aantal lesuren cursist per toe te kennen punt te bepalen. In het nieuwe financieringssysteem is echter in het decreet (gewijzigd artikel 105, § 3) bepaald dat de centra recht hebben op hetzelfde aandeel aan punten als het aandeel aan gewogen financieringspunten dat het centrum gemiddeld in de referteperiode 1 januari n-3 tot en met 31 december n-1 volgens de berekeningsformules, vermeld in artikel 105, § 3bis van het decreet, heeft bereikt. Omwille van de duidelijkheid wordt de oorspronkelijke bepaling in het BVR m.b.t. het aantal lesuren cursist per punt vervangen door een verwijzing naar de nieuwe berekeningswijze voor de punten, zoals bepaald in het gewijzigde artikel 105, § 3 en 3bis van het decreet”.

Het overnemen in een lagere regeling van bepalingen van een hogere regeling dient te worden vermeden.¹ Niet alleen is een dergelijke werkwijze op het normatieve vlak overbodig aangezien ze geen nieuwe norm tot stand brengt, maar bovendien kan ze tot verwarring leiden over de precieze aard van het in de lagere regeling opgenomen voorschrift en kan ze inzonderheid aanleiding ertoe zijn dat later uit het oog verloren wordt dat alleen de hogere regelgever het betrokken voorschrift kan wijzigen.

¹ Zie voor dit principe ook Omzendbrief VR/2014/4 van 9 mei 2014 ‘betreffende de wetgevingstechniek’, aanwijzing nr. 120, 1°.

Het overnemen van decretale bepalingen in een besluit kan dan ook alleen maar worden gedoogd in zoverre zulks noodzakelijk is voor de leesbaarheid van het besluit, in welk geval een uitdrukkelijke verwijzing naar de betrokken decreetsbepaling het geëigende middel zal zijn om de aard van de betrokken bepaling herkenbaar te houden (“Overeenkomstig artikel 105, § 3, van het decreet van 15 juni 2007 ...”). De redactie van het ontworpen artikel 4, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2007 moet dan dienovereenkomstig aangepast worden.

Artikel 4

6. De indeling van artikel 4 van het ontwerp moet worden gecorrigeerd: artikel 4, 3°, van het ontwerp, dient te worden vernummerd tot artikel 4, 2°.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Marnix VAN DAMME