CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 63.896/2/V
du 27 août 2018

sur

un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'modifiant l'arrêté royal du 31 juillet 2009 relatif au transport des marchandises dangereuses par voie de navigation intérieure'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 63.896/2/V
van 27 augustus 2018

over

een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 31 juli 2009 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren'

‡LW-BAJSNCCBG-GDIJGRZ‡

Le 12 juillet 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la Ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme et du Port de Bruxelles à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé de plein droit [*] jusqu'au 28 août 2018, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'modifiant l'arrêté royal du 31 juillet 2009 relatif au transport des marchandises dangereuses par voie de navigation intérieure'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 27 août 2018. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Patrick RONVAUX, conseillers d'État, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été rédigé par Stéphane TELLIER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 août 2018.

*

Op 12 juli 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme en Haven van Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege[*] verlengd tot 28 augustus 2018 een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 31 juli 2009 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 27 augustus 2018. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Patrick RONVAUX, staatsraden, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is opgesteld door Stéphane TELLIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda VOGEL, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 augustus 2018.

*

[*] Ce délai résulte de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

[*] Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

‡LW-BAJSNCCBG-GDIJGRZ‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATION GÉNÉRALE

Dès lors que le projet examiné a notamment pour objet de définir ce qu'il y a lieu d'entendre par « ADN » et de remplacer chaque fois les mots « l'annexe » par les mots « l'ADN », il n'est plus fait référence à l'annexe à l'arrêté royal du 31 juillet 2009 'relatif au transport des marchandises dangereuses par voie de navigation intérieure', laquelle contient précisément l'Accord européen relatif au transport international de marchandises dangereuses par voie de navigation intérieure.

Partant, cette annexe peut être considérée comme devant être abrogée pour ce qui concerne la Région de Bruxelles-Capitale.

Le projet contiendra un article d'abrogation en ce sens [1].

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

DISPOSITIF

Article 2

Le point 6°, inséré par l'article 2, 2°, du projet dans l'article 1er de l'arrêté royal du 31 juillet 2009 'relatif au transport des marchandises dangereuses par voie de navigation intérieure', sera mis entre guillemets dans la version française.

[1] Voir en ce sens l'article 6 de l'arrêté du Gouvernement wallon du 26 octobre 2017 'modifiant l'arrêté royal du 31 juillet 2009 relatif au transport des marchandises dangereuses par voie de navigation intérieure et l'arrêté du Gouvernement wallon du 2 février 2012 relatif au transport de marchandises dangereuses par voie navigable'.

‡LW-BAJSNCCBG-GDIJGRZ‡

Article 6

Il résulte de l'article 6 que l'arrêté en projet rétroagira au 31 décembre 2017.

Il y a lieu d'observer à cet égard que c'est sous certaines conditions seulement que l'attribution d'un effet rétroactif à des arrêtés peut être réputée admissible.

C'est le cas si l'effet rétroactif s'appuie sur un fondement légal, s'il se rapporte à une règle qui, dans le respect du principe de l'égalité, accorde des avantages ou dans la mesure où il s'impose pour assurer le bon fonctionnement des services et ne porte pas atteinte, en principe, à des situations acquises. L'effet rétroactif ne peut se justifier que si la rétroactivité du régime en projet peut s'inscrire dans l'un des cas énumérés.

Sous cette réserve, la question se pose de savoir pourquoi la rétroactivité est fixée au 31 décembre 2017 et non au 30 juin 2017, date ultime de la transposition de la directive (UE) n° 2016/2309 de la Commission européenne du 16 décembre 2016 'portant quatrième adaptation au progrès scientifique et technique des annexes de la directive 2008/68/CE du Parlement européen et du Conseil relative au transport intérieur des marchandises dangereuses', telle qu'elle est fixée par son article 2.

Sous cette même réserve, les mots « entre en vigueur au plus tard » seront remplacés par les mots « produit ses effets ».

*

‡LW-BAJSNCCBG-GDIJGRZ‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKING

Het voorliggende ontwerp strekt er onder meer toe de betekenis van "ADN" te omschrijven en de woorden "de bijlage" telkens te vervangen door de woorden "het ADN". Bijgevolg verdwijnen de verwijzingen naar de bijlage bij het koninklijk besluit van 31 juli 2009 'betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren'. Die bijlage bevat precies de Europese Overeenkomst betreffende het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren.

Er kan dus worden geoordeeld dat die bijlage moet worden opgeheven wat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreft.

Het ontwerp moet een opheffingsbepaling in die zin bevatten.[1]

BIJZONDERE OPMERKINGEN

DISPOSITIEF

Artikel 2

In de Franse tekst moet punt 6°, bij artikel 2,2°, van het ontwerp ingevoegd in artikel 1 van het koninklijk besluit van 31 juli 2009 'betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren', tussen aanhalingstekens worden gezet.

Artikel 6

Uit artikel 6 volgt dat het ontwerpbesluit terugwerkt tot 31 december 2017.

In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht.

[1] Zie in die zin artikel 6 van het besluit van de Waalse Regering van 26 oktober 2017 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 31 juli 2009 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren en het besluit van de Waalse Regering van 2 februari 2012 betreffende het binnenlands vervoer van gevaarlijke goederen over de waterweg'.

‡LW-BAJSNCCBG-GDIJGRZ‡

Dat is het geval indien voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en, in beginsel, geen verkregen situaties aantast. Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in een van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan ze worden gebillijkt.

Gelet op dat voorbehoud rijst de vraag waarom er terugwerking is tot 31 december 2017 en niet tot 30 juni 2017, de uiterste datum voor de omzetting van richtlijn (EU) 2016/2309 van de Europese Commissie van 16 december 2016 'tot vierde aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang van de bijlagen bij Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land' zoals die in artikel 2 van de richtlijn is bepaald.

Onder datzelfde voorbehoud moeten de woorden "treedt in werking ten laatste" worden vervangen door de woorden "heeft uitwerking".

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER Pierre VANDERNOOT

‡LW-BAJSNCCBG-GDIJGRZ‡