



RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

advies 63.847/1/V  
van 31 juli 2018

avis 63.847/1/V  
du 31 juillet 2018

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit  
‘tot vaststelling van de procedure  
volgens dewelke de Algemene  
Directie Energie een voorstel voor  
de Minister van Energie opmaakt  
betreffende de op te leggen prijzen  
en volumes aan de inschrijvers tot  
de strategische reserve waarvan de  
offertes door de commissie als  
manifest onredelijk werden  
beoordeeld’

un projet d’arrêté royal ‘fixant la  
procédure sur la base de laquelle la  
Direction générale de l’Énergie  
élabore une proposition au  
Ministre de l’Énergie quant aux  
prix et volumes à imposer aux  
soumissionnaires à la réserve  
stratégique dont les offres ont été  
jugées manifestement  
déraisonnables par la commission’

Op 4 juli 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 20 augustus 2018,<sup>(\*)</sup> een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van de procedure volgens dewelke de Algemene Directie Energie een voorstel voor de Minister van Energie opmaakt betreffende de op te leggen prijzen en volumes aan de inschrijvers tot de strategische reserve waarvan de offertes door de commissie als manifest onredelijk werden beoordeeld'.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 24 juli 2018. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Bert THYS, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 juli 2018.

\*

Le 4 juillet 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Énergie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé de plein droit, jusqu'au 20 août 2018,<sup>(\*\*)</sup> sur un projet d'arrêté royal 'fixant la procédure sur la base de laquelle la Direction générale de l'Énergie élabore une proposition au Ministre de l'Énergie quant aux prix et volumes à imposer aux soumissionnaires à la réserve stratégique dont les offres ont été jugées manifestement déraisonnables par la commission'.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 24 juillet 2018. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jan SMETS et Bert THYS, conseillers d'État, Bruno PEETERS, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 31 juillet 2018.

\*

---

(\*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

(\*\*) Ce délai résulte de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot het vaststellen van de procedure die de Algemene Directie Energie moet volgen bij het horen van de inschrijvers waarvan de offertes voor de levering van strategische reserves door de federale energieregulator als manifest onredelijk werden beoordeeld (artikelen 1 en 2 van het ontwerp). Daarnaast wordt ook bepaald hoe de Algemene Directie Energie tewerk dient te gaan bij het opmaken van een nieuwe volgorde van de offertes en bij het doen aan de minister bevoegd voor energie van een voorstel van prijzen en volumes voor de offertes van de inschrijvers aan dewelke prijzen en volumes opgelegd zouden moeten worden (artikel 3 van het ontwerp).

### RECHTSGROND

3. Voor het ontworpen besluit wordt rechtsgrond gezocht in artikel 7sexies, § 4, van de wet van 29 april 1999 ‘betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt’ (hierna: Elektriciteitswet). Die bepaling zal in de Elektriciteitswet worden ingevoegd bij een nog tot stand te komen wet, over het voorontwerp waarvan de afdeling Wetgeving op 3 mei 2018 advies heeft gegeven.<sup>1</sup> De tekst ervan is op 19 juli 2018 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers.<sup>2</sup>

4. Artikel 7sexies, § 4, is een nieuwe bepaling die pas in de wet van 29 april 1999 zal worden ingevoegd als de wet ‘tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt met het oog op het aanpassen van het wettelijk kader voor de strategische reserve’ tot stand is gekomen en in werking treedt de tiende dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad. De inwerkingtreding van het te nemen besluit zal bijgevolg moeten worden afgestemd op de inwerkingtreding van die wet.

---

<sup>1</sup> Adv.RvS 63.241/3 van 3 mei 2018 over een voorontwerp van wet ‘tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt met het oog op het aanpassen van het wettelijk kader voor de strategische reserve’, *Parl.St.* Kamer 2017-18, nr. 54-3208/001, 54-59.

<sup>2</sup> *Parl.St.* Kamer 2017-18, nr. 54-3208/003 (de tekst zoals aangenomen door de Commissie voor het bedrijfsleven, het wetenschapsbeleid, het onderwijs, de nationale wetenschappelijke en culturele instellingen, de middenstand en de landbouw, is ongewijzigd gestemd door de plenaire vergadering).

## VORMVEREISTEN

5. Vermits de strategische reserve een aspect is van “de grote lijnen van het nationaal energiebeleid”, dient erover overleg te worden gepleegd met de gewestregeringen op grond van artikel 6, § 3, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.<sup>3</sup> De Ministerraad heeft op 28 juni 2018 beslist dat het ontwerp wordt voorgelegd aan het Overlegcomité.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van dat overleg nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Artikel 3

6. In artikel 3 van het ontwerp wordt gewag gemaakt van “economische biedladders”. Ter wille van de rechtszekerheid dient te worden bepaald wat daaronder precies moet worden verstaan.

\*

---

<sup>3</sup> Adv.RvS 63.241/3, opmerking 3, *Parl.St.* Kamer 2017-18, nr. 54-3208/001, 56.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

\*

### PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de fixer la procédure que doit suivre la Direction générale de l'Énergie pour l'audition des soumissionnaires dont les offres de fourniture de réserves stratégiques ont été jugées manifestement déraisonnables par le régulateur fédéral de l'énergie (articles 1<sup>er</sup> et 2 du projet). En outre, il prévoit également comment la Direction générale de l'Énergie doit procéder pour établir une nouvelle liste ordonnée des offres et pour présenter au ministre qui a l'énergie dans ses attributions une proposition de prix et de volumes visant les offres des soumissionnaires auxquels des prix et des volumes devraient être imposés (article 3 du projet).

### FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le fondement juridique de l'arrêté en projet est recherché dans l'article 7sexies, § 4, de la loi du 29 avril 1999 'relative à l'organisation du marché de l'électricité' (ci-après : la loi sur l'électricité). Cette disposition sera insérée dans la loi sur l'électricité par une future loi dont l'avant-projet a fait l'objet d'un avis rendu le 3 mai 2018 par la section de législation <sup>1</sup>. Son texte a été adopté le 19 juillet 2018 par la Chambre des représentants <sup>2</sup>.

4. L'article 7sexies, § 4, constitue une nouvelle disposition qui ne sera insérée dans la loi du 29 avril 1999 que lorsque la loi 'modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité en vue de modifier le cadre légal pour la réserve stratégique' sera intervenue et entrera en vigueur le dixième jour suivant sa publication au Moniteur belge. L'entrée en vigueur de l'arrêté envisagé devra par conséquent être alignée sur celle de cette loi.

---

<sup>1</sup> Avis C.E. 63.241/3 du 3 mai 2018 sur un avant-projet de loi 'modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité en vue de modifier le cadre légal pour la réserve stratégique', *Doc. parl.*, Chambre, 2017-18, n° 54-3208/001, pp. 54-59.

<sup>2</sup> *Doc. parl.*, Chambre, 2017-18, n° 54-3208/003 (le texte adopté par la Commission de l'Économie, de la Politique scientifique, de l'Éducation, des Institutions scientifiques et culturelles nationales, des Classes moyennes et de l'Agriculture, a été voté tel quel en séance plénière).

## FORMALITÉS

5. Dès lors que la réserve stratégique constitue un aspect des « grands axes de la politique énergétique nationale », la concertation avec les gouvernements des régions est prescrite, conformément à l'article 6, § 3, 3°, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles'<sup>3</sup>. Le Conseil des ministres a décidé le 28 juin 2018 que le projet sera soumis au Comité de concertation.

Si cette concertation devait encore donner lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État, les dispositions modifiées ou ajoutées devraient être soumises à la section de législation, conformément à la prescription de l'article 3, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État.

## EXAMEN DU TEXTE

### Article 3

6. L'article 3 du projet fait état de « préséance économique ». Par souci de sécurité juridique, il faudra préciser ce qu'il convient d'entendre exactement par ces termes

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Jo BAERT

---

<sup>3</sup> Avis C.E. 63.241/3, observation 3, *Doc. parl.*, Chambre, 2017-18, n° 54-3208/001, p. 56.