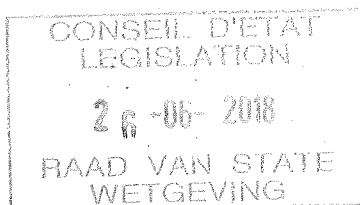




**Vlaamse
Regering**



63801/VR
1/2

Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van ... tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. Instemming wordt verleend met het samenwerkingsakkoord van ... tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen.

Art. 3. Dit decreet treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt wordt.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

**VOORONTWERP VAN DECREET HOUDENDE INSTEMMING MET HET
SAMENWERKINGSAKKOORD TUSSEN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP, HET
WAALSE GEWEST, DE GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE EN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP
BETREFFENDE DE OPRICHTING VAN HET INTERREGIONAAL ORGAAN
VOOR DE GEZINSBIJSLAGEN**

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting

Met het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagenfondsen werden een aantal afspraken gemaakt tussen de deelentiteiten.

Ten einde een aantal van die afspraken op gecoördineerde en efficiënte wijze te kunnen uitvoeren wordt met het samenwerkingsakkoord dat het voorwerp is van dit instemmingsdecreet een interregionale vzw opgericht waarin de bevoegde deelentiteiten een aantal taken zullen coördineren.

Het onderhavig samenwerkingsakkoord werd besproken op het Comité ad hoc gezinsbijslagen, dat werd opgericht in de schoot van het Overlegcomité, en zal ter goedkeuring worden voorgelegd aan het Overlegcomité.

B. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1.

Ingevolge de Zesde Staatshervorming is de Vlaamse gemeenschap sinds 1 juli 2014 bevoegd inzake gezinsbijslagen. Deze werden als bijkomende persoonsgebonden bevoegdheid opgenomen in wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Artikel 2.

Bij dit decreet wordt ingestemd met het samenwerkingsakkoord van ... tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen.

Met dit ontwerp van samenwerkingsakkoord wordt een vzw opgericht die Interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen zal heten, met maatschappelijke zetel te Brussel. Deze vzw krijgt een aantal bevoegdheden toegewezen die voortvloeien uit voornoemd samenwerkingsakkoord van 6 september 2017, met daarnaast ook een beperkt aantal bevoegdheden, meer bepaald fungeren als verbindingsorgaan in internationale context, beheer van het archief van FAMIFED, de afwikkeling van FAMIFED, alsook een opdracht specifiek voor de Waalse Gemeenschap. De Algemene Vergadering van de vzw kan met unanimité nog bevoegdheden toevoegen.

Een raad van bestuur samengesteld uit een vertegenwoordiger per deelentiteit, waarbij er een voorzitterschap wordt ingesteld bij rotatie tussen de leden van de vzw, voor een periode van een jaar. Aangezien het interregionaal orgaan taken kan opnemen die niet noodzakelijk door alle deelentiteiten gezamenlijk worden

opgenomen, kunnen er kamers worden opgericht die deze taken opnemen. De Raad van bestuur kan bij gemotiveerde beslissing afwijken van het advies van een van deze kamers, indien onvoldoende financiering blijkt voor deze taken. De leden van deze kamer bepalen hoe de lasten onder hen worden verdeeld. Daarnaast wordt een algemene vergadering opgericht die bestaat uit twee leden per deelentiteit.

De kostenverdeling voor de opdrachten gemeenschappelijk voor de 4 deelentiteiten voor deze vzw is reeds vastgelegd in het voornoemd samenwerkingsakkoord van 6 september 2017. Het budget dat nodig is om deze taken uit te kunnen voeren, zal worden bepaald door de Raad van Bestuur, die deze laat goedkeuren door de Algemene Vergadering, waarna dit begrotingsvoorstel wordt overgemaakt aan de regeringen van de betrokken deelentiteiten. Een bedrijfsrevisor bewaakt het financieel beheer van de vzw. De deelentiteiten zullen de nodige ambtenaren ter beschikking stellen van deze vzw, met een uitzonderingsbepaling voor de Duitstalige Gemeenschap, die kan een vergoeding voor de dienstverlening voorzien.

Het samenwerkingsakkoord treedt in werking bij de eerste overname van de bevoegdheden inzake de gezinsbijslagen door een deelentiteit. Elke deelentiteit kan voorliggend samenwerkingsakkoord opzeggen met een schriftelijke vooropzeg van 1 jaar die ingaat op 1 januari van het jaar dat volgt op het einde van de opzeggingstermijn.

Artikel. 3.

In dit artikel wordt de datum bepaald waarop dit instemmingsdecreet in werking treedt.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN



**SAMENWERKINGSAKKOORD TUSSEN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP, HET WAAELSE
GEWEST, DE GEMEENSCHAPPELIJKE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE EN DE
DUITSTALIGE GEMEENSCHAP BETREFFENDE DE OPRICHTING VAN HET
INTERREGIONAAL ORGAAN VOOR DE GEZINSBIJSLAGEN**

AANHEF

Overwegende de intentie van de ondertekenende deelentiteiten om bepaalde aspecten inzake gezinsbijslag gezamenlijk te beheren;

Overwegende de noodzaak om de betrokken acties van die entiteiten met name na de overgangperiode te coördineren;

Overwegende dat een dergelijke coördinatie onontbeerlijk is en effectieve samenwerking vereist van de partijen die dit samenwerkingsakkoord ondertekenen;

Door dit samenwerkingsakkoord wordt een Interregionaal orgaan opgericht als een vereniging zonder winstoogmerk op grond van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen, met als doel bepaalde aspecten met betrekking tot de gezinsbijslag te beheren;

Gelet op artikel 23 van de grondwet;

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 92bis en artikel 94, § 1bis, ingevoegd door artikel 44 van de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde staatshervorming;

Gelet op de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, artikel 60sexies, ingevoegd door artikel 37 van de wet van 19 april 2014 tot wijziging van de wet tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap;

Gelet op de wet van 4 april 2014 tot wijziging van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders (Algemene kinderbijslagwet) zoals die gold op 31 december 2018;

Gelet op het bijzondere decreet van de Franse Gemeenschap van 3 april 2014 betreffende de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap waarvan de uitoefening naar het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie wordt overgedragen en het decreet van het Waalse Gewest van 11 april 2014 betreffende de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap waarvan de uitoefening aan het Waalse Gewest en aan de Franse Gemeenschapscommissie overgedragen wordt;

Gelet op het op xxx in het Overlegcomité bereikte akkoord;

de Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door de minister-president en de minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

het Waalse Gewest, vertegenwoordigd door de minister-president en de minister van Sociale Actie, Gezondheid, Gelijke Kansen, Ambtenarenzaken en Administratieve Vereenvoudiging;

de Duitstalige Gemeenschap, vertegenwoordigd door de minister-president en de minister van de Duitstalige Gemeenschap van Gezin, Gezondheid en Sociale Aangelegenheden;

de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, vertegenwoordigd door de voorzitter van het Verenigd College en de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring;

Zijn het volgende overeengekomen:

Bepalingen

Hoofdstuk 1. Definities

Artikel 1. Voor de toepassing van dit samenwerkingsakkoord en enkel in dat kader moet verstaan worden onder:

1° deelentiteiten: de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, voor de gebiedsomschrijving van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad; de Vlaamse Gemeenschap, voor de gebiedsomschrijving van het Nederlandse taalgebied; het Waalse Gewest, voor de gebiedsomschrijving van het Franse taalgebied en de Duitstalige Gemeenschap, voor de gebiedsomschrijving van het Duitse taalgebied;

2° gezinsbijslagen: de bijslagen zoals bedoeld in artikel 5, §1, IV van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;

3° internationale gezinsbijslagendossiers: de gezinsbijslagendossiers die onder Europese verordeningen en bilaterale overeenkomsten vallen;

4° de overname: de overname van het beheer en van de uitbetaling door de deelentiteiten op de datum vastgelegd door hun notificaties krachtens de bepalingen van artikel 94 §1bis, vierde lid, van de bijzondere wet tot hervorming van de instellingen, elk voor wat hem betreft.

Hoofdstuk 2. Oprichting

Artikel 2. Dit samenwerkingsakkoord heeft tot doel een entiteit met rechtspersoonlijkheid op te richten, meer in het bijzonder een vereniging zonder winstsoogmerk, hierna "vereniging" genaamd, op grond van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstsoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen, gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 1 juli 1921, laatst gewijzigd door de wet van 18 september 2017, hierna "vzw-wet" genaamd.

Artikel 3. De vereniging draagt de naam "Interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen".

De vereniging heeft haar zetel in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad.

De vereniging wordt beheerd door een Raad van Bestuur.

Hoofdstuk 3. Doeleinden en opdrachten

Artikel 4. De vereniging zal de volgende opdrachten vervullen:

1° Het beheer van het Kadaster, de Trivia-toepassing en de fluxen, zoals bedoeld in de artikelen 5 en 8 van het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslag en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen;

2° Fungeren als verbindingsorgaan in internationale context, verdelen van de internationale gezinsbijslagendossiers tussen de deelentiteiten en het ter beschikking stellen van de nodige expertise ter zake;

3° Het beheer van de papieren en digitaal gearchiveerde dossiers van FAMIFED;

4° Alle handelingen in het kader van de afwikkeling van FAMIFED na de opheffing ervan;

5° De financiële controle op de federale kinderbijslagfondsen wat betreft 2018;

6° De identificatie van de kinderen van wie de rechten op kinderbijslag niet in het Waalse Gewest en in de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie geactiveerd zijn (vergelijking tussen de gegevens in het kadaster, de KSZ of andere databanken);

7° De bemiddeling zoals nader bepaald in artikel 12 van het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen;

8° Alle andere opdrachten die haar door de Algemene Vergadering met unanimité worden opgedragen.

Hoofdstuk 4. Samenstelling, voorzitterschap en werking

Afdeling 1. Raad van Bestuur

Artikel 5. De Raad van Bestuur van de vereniging bestaat uit vier leden.

Elke deelentiteit duidt hiertoe één vertegenwoordiger van zijn bevoegde administratie aan. Elke deelentiteit duidt naast één effectief lid ook één plaatsvervanger aan.

Elk lid beschikt over één stem. Een plaatsvervanger heeft enkel een stem als hij een effectief lid vervangt.

Artikel 6. De Raad van Bestuur komt minstens vier maal per jaar samen, alsook op vraag van een lid. Het zetelt slechts geldig indien de vier deelentiteiten vertegenwoordigd zijn.

In afwijking van het eerste lid zetelt de Raad van Bestuur geldig als de deelentiteiten die in de kamer bevoegd voor het agendapunt zetelen, vertegenwoordigd zijn.

Artikel 7. Het voorzitterschap wordt afwisselend waargenomen door één van de leden van de vereniging, telkens voor een periode van één jaar, volgens de regels die vastgesteld worden in de statuten.

Er wordt een ondervoorzitter aangesteld. De voorzitter en de ondervoorzitter mogen niet van dezelfde deelentiteit zijn.

Artikel 8. De werking van de Raad van Bestuur wordt vastgesteld in de statuten.

Bij de Raad van Bestuur worden kamers opgericht. Een kamer staat de Raad van Bestuur bij per opdracht die niet gezamenlijk wordt opgenomen door alle andere deelentiteiten. Deze kamer neemt alle initiatieven die noodzakelijk zijn om deze opdracht uit te voeren. De Raad van Bestuur neemt het initiatief om een kamer op te richten van zodra niet alle deelentiteiten beslissen om gezamenlijk een opdracht op te nemen binnen de schoot van de vereniging.

De samenstelling van deze kamers en het aantal keren dat deze samenkomen, worden vastgelegd door de deelentiteit of door de deelentiteiten die de betreffende opdracht op zich nemen.

De Raad van Bestuur kan alleen bij gemotiveerde beslissing afwijken van het advies van een kamer wanneer zij van oordeel is dat de opdracht opgenomen door één deelentiteit of gezamenlijk opgenomen door meerdere deelentiteiten onvoldoende gefinancierd is om te worden opgenomen. De verdeelsleutel van de lasten die verbonden zijn met deze opdracht, wordt vastgelegd in de betrokken kamer.

Afdeling 2. De Algemene Vergadering

Artikel 9. De Algemene Vergadering is samengesteld uit acht leden.

Elke deelentiteit duidt hiertoe twee vertegenwoordigers van zijn bevoegde administratie aan. Elke deelentiteit duidt naast twee effectieve leden ook twee plaatsvervangers aan.

Elke deelentiteit beschikt over één stem, ongeacht het aantal vertegenwoordigers.

Artikel 10. De werking van de Algemene Vergadering wordt vastgesteld in de statuten.

Afdeling 3. Personeel

Artikel 11. Het personeel van de vereniging bestaat uitsluitend uit ambtenaren en personeelsleden die de deelentiteiten ter beschikking stellen opdat de vereniging haar opdrachten kan uitvoeren.

De personeelsleden die ter beschikking zijn gesteld door de deelentiteiten, blijven onderworpen aan de personeelsbepalingen die op hen van toepassing zijn.

Artikel 12. De Duitstalige Gemeenschap kan ervoor opteren om, in plaats van personeel ter beschikking te stellen, per budgettair jaar, specifieke budgetten toe te kennen ter financiering van hun aandeel in de personeelskost.

Artikel 13. De Raad van Bestuur bepaalt de personeelsbehoefte.

Hoofdstuk 5. Financiering en budget

Artikel 14. De personeels-, onderhouds- en werkingskosten van de vereniging worden gedragen door elk van de deelentiteiten overeenkomstig de verdeelsleutel gebaseerd op de procentuele verdeling van het aantal kinderen 0-18 jaar per deelentiteit die werd vastgelegd in artikel 47/5, § 5, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffend de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

De verdeling bedoeld in het eerste lid, wordt aangepast voor opdrachten die niet gezamenlijk door alle andere deelentiteiten worden opgenomen. Het deel dat iedere deelentiteit op zich neemt, wordt bepaald door de kamer die bevoegd is voor de opdracht.

Artikel 15. De Raad van Bestuur bepaalt het budget.

De Raad van Bestuur legt de jaarrekening en het voorstel van begroting voor het komende jaar ter goedkeuring voor aan de Algemene Vergadering.

Na goedkeuring door de Algemene Vergadering, maakt de Raad van bestuur dit begrotingsvoorstel over aan de regeringen van de betrokken deelentiteiten.

De Raad van Bestuur legt jaarlijks het jaarverslag van de vereniging ter goedkeuring voor aan de Algemene Vergadering.

Artikel 16. Het financieel beheer van de vereniging wordt bewaakt door een bedrijfsrevisor, gekozen onder de leden van het Instituut voor Bedrijfsrevisoren, aangeduid en herroepen door de Raad van Bestuur.

Hoofdstuk 6. Slotbepalingen

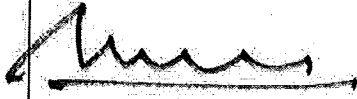
Artikel 17. Dit samenwerkingsakkoord wordt afgesloten voor onbepaalde duur en treedt in werking bij de eerste overname.

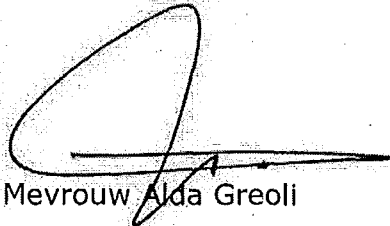
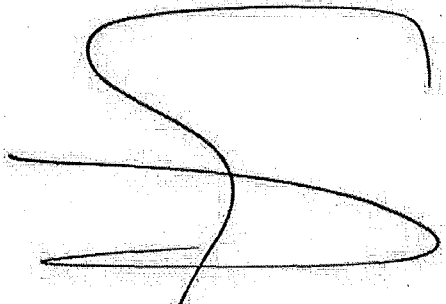
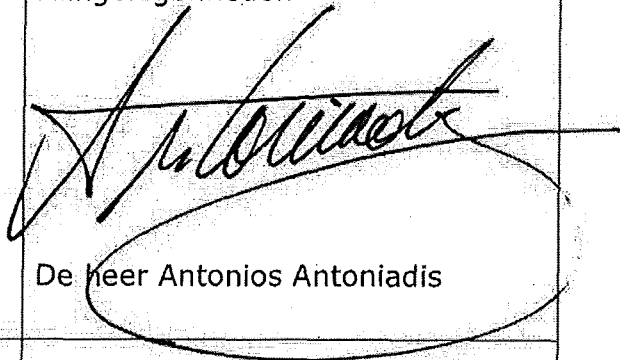
Artikel 18. De opzegging van dit akkoord vereist een schriftelijke vooropzeg van één jaar die moet worden betekend aan de andere deeltentiteiten. De opzegging gaat in op 1 januari van het jaar dat volgt op het einde van de opzeggingstermijn.

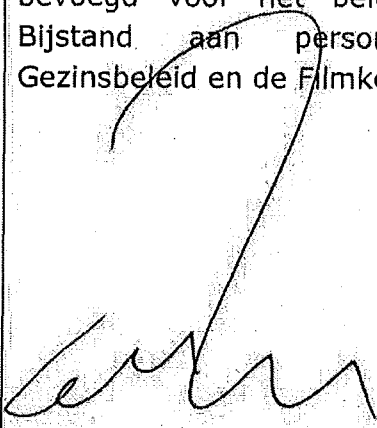
De partijen verbinden zich ertoe om binnen de vooropzeg te onderhandelen over een nieuw akkoord en om de nodige medewerking te blijven verlenen.

30. Mai 2018

Te Brussel, op ..., in een enkel oorspronkelijk exemplaar in het Frans, het Nederlands en het Duits, dat zal worden neergelegd bij het Centraal Secretariaat van het Overlegcomité.

Minister-president van de regering van het Vlaamse Gewest	Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
	
De heer Geert Bourgeois	De heer Jo Vandeuren

Minister-president van het Waalse Gewest  De heer Willy Borsus	Waals minister van Sociale Actie, Gezondheid, Gelijke Kansen, Ambtenarenzaken en Administratieve Vereenvoudiging  Mevrouw Alda Greoli
Minister-president van de Duitstalige Gemeenschap  De heer Oliver Paasch	Minister van de Duitstalige Gemeenschap van Gezin, Gezondheid en Sociale Aangelegenheden  De heer Antonios Antoniadis
Voorzitter van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie  De heer Rudi Vervoort	Lid van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring  Mevrouw Céline Frémault

<p>Lid van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring</p>  <p>De heer Pascal Smet</p>	
--	--