



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 63.799/2/V
du 23 juillet 2018

advies 63.799/2/V
van 23 juli 2018

sur

over

un projet d'arrêté royal
'organisant le transfert de
certains membres du personnel
de la Direction générale de la
Sécurité civile du Service
public fédéral Intérieur vers le
cadre d'agents de sécurisation
de police de la police fédérale'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot regeling van de
overplaatsing van bepaalde
personeelsleden van de
Algemene Directie civiele
veiligheid van de Federale
Overheidsdienst Binnenlandse
Zaken naar het kader van
beveiligingsagenten van politie
van de federale politie'

Le 26 juin 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé de plein droit * jusqu'au 10 août 2018, sur un projet d'arrêté royal 'organisant le transfert de certains membres du personnel de la Direction générale de la Sécurité civile du Service public fédéral Intérieur vers le cadre d'agents de sécurisation de police de la police fédérale'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 23 juillet 2018. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Bernard BLERO et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Jacques ENGLEBERT, assesseur, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 23 juillet 2018.

*

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

Op 26 juni 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eersteminister en Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der gebouwen verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege* verlengd tot 10 augustus 2018 een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot regeling van de overplaatsing van bepaalde personeelsleden van de Algemene Directie civiele veiligheid van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken naar het kader van beveiligingsagenten van politie van de federale politie’.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 23 juli 2018. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Wanda VOGEL, staatsraden, Jacques ENGLEBERT, assessor, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 juli 2018.

*

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

1. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans les articles 7, alinéa 1^{er}, et 56 de la loi du 12 novembre 2017 'relative aux assistants et agents de sécurisation de police et portant modification de certaines dispositions concernant la police'.

Il convient dès lors d'omettre les alinéas 1^{er} et 3 du préambule et d'adapter l'alinéa 2 du préambule (devenant l'alinéa 1^{er}).

2. Les articles 12 à 14 de la loi du 26 avril 2002 'relative aux éléments essentiels du statut des membres du personnel des services de police et portant diverses autres dispositions relatives aux services de police' fixent les conditions générales de recrutement dans le cadre opérationnel.

Ces conditions de recrutement s'appliquent également aux agents de sécurisation de police (voir l'article 12 de cette loi, modifié par l'article 47 de la loi du 12 novembre 2017).

L'article 5 du projet, lequel fixe ces conditions de recrutement, doit dès lors être omis.

3. Selon l'article 56 de la loi du 12 novembre 2017,

« Sauf pour ce qui concerne les articles 14, 25 à 32, 39 et 40, la date d'entrée en vigueur des dispositions de la présente loi est déterminée par le Roi »¹.

Outre celle de l'article 7², il convient de fixer également l'entrée en vigueur d'autres dispositions de cette loi, dont l'article 47 (voir l'observation n° 2).

Par conséquent, l'article 14 du projet doit être revu.

*

¹ En vertu de l'article 13 de l'arrêté royal du 1^{er} mars 2018 'organisant le transfert de certains militaires vers le cadre d'agents de sécurisation de police et le cadre d'assistants de sécurisation de police', les articles 6 et 50 à 53 de la loi du 12 novembre 2017 produisent leurs effets le 1^{er} janvier 2018.

² Il n'est pas nécessaire de donner à cet article un effet rétroactif au 1^{er} janvier 2018 ; il suffit qu'il soit en vigueur au moment où l'arrêté en projet entrera lui-même en vigueur (dix jours après la publication au *Moniteur belge*).

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. Het ontworpen besluit ontleent zijn rechtsgrond aan de artikelen 7, eerste lid, en 56 van de wet van 12 november 2017 ‘betreffende de beveiligingsassistenten en -agenten van politie en tot wijziging van sommige bepalingen met betrekking tot de politie’.

Bijgevolg moeten het eerste en het derde lid van de aanhef weggelaten worden en moet het tweede lid van de aanhef (dat het eerste lid wordt) aangepast worden.

2. Bij de artikelen 12 tot 14 van de wet van 26 april 2002 ‘houdende de essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden van de politiediensten en houdende diverse andere bepalingen met betrekking tot de politiediensten’ worden de algemene indienstnemingsvoorwaarden in het operationeel kader vastgesteld.

Die indienstnemingsvoorwaarden gelden eveneens voor de beveiligingsagenten van politie (zie artikel 12 van die wet, dat gewijzigd is bij artikel 47 van de wet van 12 november 2017).

Bijgevolg moet artikel 5 van het ontwerp, waarbij die indienstnemingsvoorwaarden vastgesteld worden, weggelaten worden.

3. Artikel 56 van de wet van 12 november 2017 luidt als volgt:

“Behalve voor wat de artikelen 14, 25 tot 32, 39 en 40 betreft, wordt de datum van inwerkingtreding van de bepalingen van deze wet bepaald door de Koning.”¹

Niet alleen de datum van inwerkingtreding van artikel 7² maar ook die van andere bepalingen van die wet, waaronder artikel 47, dient vastgesteld te worden (zie opmerking 2).

¹ Krachtens artikel 13 van het koninklijk besluit van 1 maart 2018 ‘tot regeling van de overplaatsing van bepaalde militairen naar het kader van beveiligingsagenten van politie en het kader van beveiligingsassistenten van politie’ hebben de artikelen 6 en 50 tot 53 van de wet van 12 november 2017 uitwerking met ingang van 1 januari 2018.

² Het is niet nodig om dat artikel te laten terugwerken tot 1 januari 2018; het volstaat dat het van kracht is op het ogenblik dat het ontworpen besluit zelf in werking treedt (tien dagen na de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*).

Bijgevolg moet artikel 14 van het ontwerp herzien worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Martine BAGUET