



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 63.789/3
van 18 juli 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'houdende de
verlenging van een regelluw kader in functie van de
proefprojecten basisbereikbaarheid'

Op 25 juni 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 9 augustus 2018,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de verlenging van een regelluw kader in functie van de proefprojecten basisbereikbaarheid’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 10 juli 2018. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 juli 2018.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe om, ter uitvoering van het decreet van 8 juli 2016 ‘houdende de invoering van een regelluw kader in functie van de proefprojecten basisbereikbaarheid’, vervoersregio’s aan te wijzen waar het proefproject voor de omvorming van basismobiliteit naar basisbereikbaarheid zal worden doorgevoerd en waar het regelluw wetgevend kader van toepassing zal zijn (artikel 1 van het ontwerp).

Voorts wordt bepaald welke artikelen van diverse uitvoeringsbesluiten niet van toepassing zijn op deze vervoersgebieden (artikelen 2 tot 6).

Het te nemen besluit houdt op uitwerking te hebben op 31 maart 2019 (artikel 7).

RECHTSGROND

3.1. Uit het eerste en het vijfde lid van de aanhef kan worden afgeleid dat voor het ontworpen besluit rechtsgrond wordt gezocht in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ en in de artikelen 3 en 7 van het decreet van 8 juli 2016.

Hieromtrent moet het volgende worden opgemerkt.

3.2. Artikel 8 van het decreet van 8 juli 2016 bepaalde dat dit decreet buiten werking trad op 31 maart 2018.

Bij artikel 2 van het decreet van 23 maart 2018 ‘houdende wijziging van het decreet van 8 juli 2016 houdende invoering van een regelluw kader in functie van de proefprojecten basisbereikbaarheid’ werd in de voormelde bepaling het jaartal “2018” vervangen door het jaartal “2019”.

In de toelichting bij het voorstel van decreet dat tot die bepaling heeft geleid, werd die wijziging als volgt verantwoord:

“Omdat de looptijd van het voormelde decreet van 8 juli 2016 beperkt is tot 31 maart 2018 en om de aangeduide proefregio’s de kans te geven de innovatieve vervoersoplossingen binnen het vervoer op maat verder te concretiseren en uit te rollen, is het noodzakelijk dat de regelluwe zone in de tijd wordt verlengd.

Om dat te bewerkstelligen wordt in artikel 8 van het voormelde decreet van 8 juli 2016 de datum waarop het decreet buiten werking treedt, met één jaar opgeschoven.”¹

Het decreet van 23 maart 2018 bevat geen bijzondere regeling wat de inwerkingtreding ervan betreft. Bijgevolg is het, overeenkomstig artikel 56 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, verbindend geworden de tiende dag na die van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, zijnde op 6 april 2018.

Op dat ogenblik was het decreet van 8 juli 2016 evenwel al buiten werking getreden overeenkomstig het bestaande artikel 8 ervan. Strikt genomen kan een bepaling van een decreet dat buiten werking is getreden niet meer worden gewijzigd, behoudens indien een beroep zou worden gedaan op de terugwerkende kracht, hetgeen in dit geval niet is gebeurd. Ofschoon het onmiskenbaar de bedoeling van de decreetgever was om de buitenwerkingtreding van het decreet van 8 juli 2016 uit te stellen tot 31 maart 2019, is het dan ook zeer de vraag of artikel 2 van het decreet van 23 maart 2018 nog werkzaam kan zijn.

Door voor het ontworpen besluit alsnog rechtsgrond te zoeken in het voormelde decreet van 8 juli 2016, lijken de stellers ervan dat besluit op los zand te bouwen.

3.3. Aangenomen dat het decreet van 8 juli 2016 buiten werking is getreden op 31 maart 2018, kan voor het ontworpen besluit ook geen beroep worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid waarover de Vlaamse Regering beschikt op grond van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

4. De tekst van het ontwerp stemt overeen met die van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 januari 2017 ‘houdende de invoering van een regelluw kader in functie van de proefprojecten basisbereikbaarheid’, zoals gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 8 september 2017 ‘tot wijziging van artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 januari 2017 houdende de invoering van een regelluw kader in functie van de proefprojecten basisbereikbaarheid’. Dit besluit is buiten werking getreden op 31 maart 2018.

¹ *Parl.St.* Vl.Parl. 2017-18, nr. 1493/1, 2.

Er kan dan ook mee worden volstaan te verwijzen naar hetgeen in advies 60.507/3² en in advies 61.802/3³ is opgemerkt bij de ontwerpen die tot de voormelde besluiten van de Vlaamse Regering hebben geleid.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jo BAERT

² Adv.RvS 60.507/3 van 21 december 2016 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 20 januari 2017.

³ Adv.RvS 61.802/1-V van 31 juli 2017 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 8 september 2017.