RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 63.761/1
van 18 juli 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid’

‡LW-BIHSNEJAA-GDHGBUQ‡

Op 19 juni 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 3 augustus 2018,(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 10 juli 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 juli 2018.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

‡LW-BIHSNEJAA-GDHGBUQ‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 ‘tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid’ te wijzigen.

Ter uitvoering van het decreet van 8 juni 2018 ‘houdende wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en wijziging van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009’ worden de begrippen “kennisgeving”, “beveiligde zending”, “intergemeentelijke toezichthouder” en “milieuvoorschriften” geïntroduceerd of geoptimaliseerd, en worden de bepalingen betreffende bestuurlijke maatregelen en dwangsommen geïntegreerd en de termijnen verduidelijkt.

Een aantal wijzigingen houdt verband met de transitie naar het departement Omgeving en de ermee gepaard gaande wijzigingen in organisatie en taakverdeling (omschrijving van de bevoegde afdelingen en van de toezichtsopdrachten). Ook wordt de informatiedoorstroming aangepast. Tot slot worden ook verschillende bijlagen waarin milieu-inbreuken worden omschreven, gewijzigd, zowel naar aanleiding van de keuze voor een bijkomende depenalisering als naar aanleiding van wijzigingen aan de tekst van de betrokken “bronregelgeving”.

3. De ontworpen regeling kan worden geacht rechtsgrond te vinden in de bepalingen van het decreet van 5 april 1995 ‘houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid’ (DABM), waarvan melding wordt gemaakt in het tweede lid van de aanhef van het ontwerp.

Voor artikel 48 van het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ waaruit de Vlaamse Regering de algemene bevoegdheid put om de decreten uit te voeren, gelezen in samenhang met de opheffingsartikelen 65 tot 68 van het decreet van 4 april 2014 ‘betreffende de organisatie van de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges’.

‡LW-BIHSNEJAA-GDHGBUQ‡

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen *sub* 3 in verband met de rechtsgrond is opgemerkt.

Er dient een nieuw derde lid in de aanhef te worden ingevoegd, geredigeerd als volgt:

"Gelet op het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie van de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, artikelen 65 tot 68;"

Artikel 48

5. Artikel 48 van het ontwerp heft in hoofdstuk VII, afdeling I (die bestaat uit de artikelen 68 tot 75) van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 op. Er dient evenwel te worden opgemerkt dat de artikelen 69, 70, 72 en 75 reeds werden opgeheven. Bijgevolg dient in de ontworpen bepaling de zinsnede 'die bestaat uit artikel 68 tot en met artikel 75' te worden weggelaten.

Bijlagen

6.1. Luidens artikel 16.4.27, derde lid, DABM bepaalt de Vlaamse Regering, binnen de grenzen van artikel 16.1.2, 1°, de lijst van de milieu-inbreuken. Die lijst moet een omschrijving bevatten van de juridische basis en van de concrete wettelijke verplichting. In artikel 16.1.2, 1°, DABM wordt een milieu-inbreuk omschreven als een gedraging, in strijd met een voorschrift dat wordt gehandhaafd met toepassing van de titel XVI en worden de kenmerken van een milieu-inbreuk vermeld.

6.2. Bijlage 9 bij het ontwerp – ontworpen bijlage XXIII

In bijlage 9 bij het ontwerp beantwoorden de in de ontworpen bijlage XXIII 'Lijst van de milieu-inbreuken, ter uitvoering van artikel 16.1.2, 1°, f), en 16.4.27, derde lid, van het decreet' opgesomde bepalingen van de artikelen 42, 4°, derde zin, 43, § 7, derde zin, 43/1, § 8, derde zin, 43/2, § 7, derde zin, 43/3, § 7, derde zin, 43/4, § 8, derde zin, 43/5, 2°, tweede zin, 43/6, § 8, derde zin, 43/8, § 7, derde zin, 43/9, § 7, derde zin en 43/10, § 7, derde zin, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 'tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake erkenningen met betrekking tot het leefmilieu' (VLAREL), niet aan de omschrijving van een "milieu-inbreuk". De betrokken bepalingen dienen bijgevolg te worden geschrapt uit de ontworpen bijlage.

‡LW-BIHSNEJAA-GDHGBUQ‡

6.3. Bijlage 15 bij het ontwerp – ontworpen bijlage XXXIII

Gevraagd welke de in de opgesomde artikelen 8, § 2, en 9 van de wet van 1 juli 1954 ‘op de riviervisserij’ in de ontworpen bijlage XXXIII ‘Lijst van de milieu-inbreuken, ter uitvoering van artikel 16.1.2, 1°, f), en 16.4.27, derde lid, van het decreet’ van bijlage 15 bij het ontwerp beoogde milieu-inbreuk is en door wie ze is gepleegd, antwoordde de gemachtigde:

> “Artikel 8, § 2 moet samen gelezen worden met artikel 7. Artikel 8, § 2 bevat nadere bepalingen betreffende het toepassingsgebied van de milieu-inbreuk vermeld in artikel 7.
>
> Artikel 9, 1° moet samen gelezen worden met artikel 9, 2° en 3°. Artikel 9, 1° bevat ook een nadere bepaling van het toepassingsgebied van de verplichting om belasting op de afgifte van visverlof te betalen, zoals voorzien in artikel 9, 2° en 3°.”

Niettegenstaande deze toelichting dient te worden opgemerkt dat de bepalingen niet beantwoorden aan de in artikel 16.4.27, derde lid, DABM opgelegde verplichting die inhoudt dat de door de Vlaamse Regering vastgestelde lijst een omschrijving moet bevatten van de juridische basis en van de concrete wettelijke verplichting. Indien de stellers van het ontwerp de betrokken bepalingen willen behouden, moet de tekst dienovereenkomstig worden aangepast.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME

‡LW-BIHSNEJAA-GDHGBUQ‡