RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 63.744/1
van 10 juli 2018

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van artikel 19, § 2 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 63.744/1
du 10 juillet 2018

sur

un projet d’arrêté royal ‘portant modification de l’article 19, § 2 de l’arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l’arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs’

‡LW-BIHSKEIDF-GDHEEYX‡

Op 15 juni 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 1 augustus 2018,(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van artikel 19, § 2 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 28 juni 2018. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo BAERT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 juli 2018.

*

Le 15 juin 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 1 août 2015 (**), sur un projet d'arrêté royal 'portant modification de l'article 19, § 2 de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 28 juin 2018. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État, président, Chantal BAMPS et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo BAERT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 10 juillet 2018.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

(**) Ce délai résulte de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, *in fine*, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

‡LW-BIHSKEIDF-GDHEEYX‡

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe te bepalen dat de vergoeding door de werkgever voor het woon-werkverkeer, die met toepassing van artikel 19, § 2, 4°, 16° en 23°, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 'tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders' vrijgesteld is van socialezekerheidsbijdragen, vanaf 1 januari 2018 wel als loon wordt beschouwd (en dus onderworpen wordt aan socialezekerheidsbijdragen) indien de werknemer van zijn werkgever een mobiliteitsvergoeding, bedoeld in de wet van 30 maart 2018 'betreffende de invoering van de mobiliteitsvergoeding', ontvangt.

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond enerzijds in artikel 14, § 2, van de wet van 27 juni 1969 'tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders' en artikel 23, tweede lid, van de wet van 29 juni 1981 'houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor de werknemers' en, anderzijds, in de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Koning *ex* artikel 108 van de Grondwet, gelezen in samenhang met de artikelen 9 en 15 van de wet van 30 maart 2018.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. In het vijfde lid van de aanhef van het ontwerp dienen de woorden ", artikel 19, § 2, laatst gewijzigd bij het besluit van 7 februari 2018" te worden geschrapt.

Artikel 1

4. In de Franse tekst van de ontworpen bepalingen, opgenomen onder artikel 1, a), b) en c), van het ontwerp, dienen de verwijzingen naar "l'article 3, paragraphe 1er, 2°" telkens te worden vervangen door verwijzingen naar "l'article 3, alinéa 1, 2°".

5. In de Nederlandse tekst van de ontworpen bepaling, opgenomen onder artikel 1, b), van het ontwerp, dienen de woorden "bedoeld in artikel geval" te worden geschrapt.

*

‡LW-BIHSKEIDF-GDHEEYX‡

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de considérer effectivement comme rémunération, à partir du 1er janvier 2018 (et donc comme étant soumise aux cotisations de sécurité sociale), l'indemnité accordée par l'employeur pour les déplacements entre le domicile et le lieu de travail qui, en application de l'article 19, § 2, 4°, 16° et 23°, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 'pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs', est exonérée de cotisations de sécurité sociale, si le travailleur reçoit de son employeur une allocation de mobilité visée dans la loi du 30 mars 2018 'concernant l'instauration d'une allocation de mobilité'.

2. Le projet trouve un fondement juridique, d'une part, dans l'article 14, § 2, de la loi du 27 juin 1969 'révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs' et dans l'article 23, alinéa 2, de la loi du 29 juin 1981 'établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés', et, d'autre part, dans le pouvoir général d'exécution que le Roi tire de l'article 108 de la Constitution, combiné avec les articles 9 et 15 de la loi du 30 mars 2018.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Au cinquième alinéa du préambule du projet, on supprimera les mots « l'article 19, § 2, modifié en dernier lieu par l'arrêté du 7 février 2018 ».

Article 1er

4. Dans le texte français des dispositions en projet, inscrites à l'article 1er, a), b) et c), du projet, on remplacera chaque fois les références à « l'article 3, paragraphe 1er, 2° » par des références à « l'article 3, alinéa 1er, 2° ».

5. Dans le texte néerlandais de la disposition en projet, figurant à l'article 1er, b) du projet, on supprimera les mots « bedoeld in artikel geval ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS Wilfried VAN VAERENBERGH

‡LW-BIHSKEIDF-GDHEEYX‡