



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 63.727/1/V
van 30 juli 2018

avis 63.727/1/V
du 30 juillet 2018

over

sur

een voorontwerp van wet ‘tot
wijziging van de wet van
11 juni 2004 tot de beteugeling
van bedrog met de
kilometerstand van voertuigen’

un avant-projet de loi
‘modifiant la loi du
11 juin 2004 réprimant la
fraude relative au kilométrage
des véhicules’

Op 13 juni 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Economie en Consumenten verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de wet van 11 juni 2004 tot de beteugeling van bedrog met de kilometerstand van voertuigen'.

Het voorontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 24 juli 2018. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Bert THYS, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Koen MUYLLE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 juli 2018.

*

Le 13 juin 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Économie et des Consommateurs à communiquer un avis, dans un délai de trente jours sur un avant-projet de loi 'modifiant la loi du 11 juin 2004 réprimant la fraude relative au kilométrage des véhicules'.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre des vacations le 24 juillet 2018. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jan SMETS et Bert THYS, conseillers d'État, Bruno PEETERS, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Koen MUYLLE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 30 juillet 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt tot het aanbrengen van een aantal wijzigingen aan de wet van 11 juni 2004 ‘tot beteugeling van bedrog met de kilometerstand van voertuigen’ met het oog op een betere bescherming van de (kandidaat-)koper van een tweedehandsvoertuig door een ruimere informatieverstrekking.

Om die laatstgenoemde doelstelling aan te geven, wordt het opschrift van de voornoemde wet gewijzigd (artikel 2 van het voorontwerp). Voorts worden ingevolge de aan de wet aan te brengen wijzigingen enkele definities toegevoegd aan artikel 2 van de wet (artikel 3 van het voorontwerp). Het ontworpen artikel 3/1 van de wet legt een actieve informatieverplichting op aan de vakman bij de tekoopaanbieding van een tweedehandsvoertuig (artikel 4 van het voorontwerp). De gegevens die moeten worden vermeld op het zogenaamde “car-pass certificaat”² dat bij de verkoop van een tweedehandsvoertuig door de verkoper aan de koper dient te worden bezorgd, worden uitgebreid en de bewijslast van de afgifte van dat document bij het sluiten van de overeenkomst wordt bij de verkoper gelegd. Deze regeling geldt ook bij de verkoop van reeds ingeschreven voertuigen die in België zijn ingevoerd (artikel 5 van het voorontwerp). De gegevens die de daartoe erkende vereniging moet verstrekken wanneer iemand zijn voertuig tweedehands wil verkopen, worden op een overeenkomstige wijze uitgebreid, terwijl de Koning wordt gemachtigd nadere regels vast te stellen met betrekking tot de medewerking die de Kruispuntbank van de voertuigen aan de bedoelde vereniging verleent en de informatie die de fabrikanten van voertuigen of hun gemachtigden en de auto-experts aan die vereniging moeten verstrekken (artikel 6 van het voorontwerp). Er wordt bepaald dat de rechter de koopovereenkomst op vraag van de koper ontbindt in geval van een inbreuk op sommige bepalingen van de wet (artikel 7 van het voorontwerp). Bijkomend wordt voorzien in mogelijke strafsancities ten aanzien van de vakman die tekortschiet in zijn informatieverplichtingen bij de tekoopaanbieding van een tweedehandsvoertuig (artikel 8 van het voorontwerp). Ten slotte wordt voorzien in een regeling voor de temporele werking van de tot stand te brengen wet (artikel 9 van het voorontwerp).

¹ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Dit is de term die in de memorie van toelichting bij het voorontwerp van wet wordt gebruikt voor het document dat uitgaat van de daartoe bij koninklijk besluit van 4 mei 2006 erkende vereniging, de vzw Car-Pass.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 6

3. Artikel 6 van het voorontwerp bevat tweemaal een punt '2°'. Het tweede daarvan moet een punt '3°' worden, dat verder moet worden onderverdeeld in a), b), c) en d) in de plaats van in 1°, 2°, 3° en 4°.³

4. De Kruispuntbank van de voertuigen, waarvan gewag wordt gemaakt in het ontworpen artikel 6, § 3, tweede lid, van de wet van 11 juni 2004, is de Kruispuntbank die wordt geregeld in de wet van 19 mei 2010 'houdende oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen'.

Het is raadzaam artikel 2 van de wet van 11 juni 2004 aan te vullen met een definitie van de Kruispuntbank van de voertuigen die verwijst naar de voornoemde wet van 19 mei 2010.

5. Luidens de ontworpen zin waarmee artikel 6, § 3, laatste lid, van de wet van 11 juni 2004 wordt aangevuld, worden de adviezen van de Gegevensbeschermingsautoriteit in acht genomen (artikel 6, 2° (lees 3°), 4° (lees: d)), van het voorontwerp).

Een dergelijke bepaling heeft geen normatieve draagwijdte en dient uit het voorontwerp te worden weggelaten.

Artikel 9

6. Artikel 9 van het voorontwerp strekt ertoe de temporele werking van de tot stand te komen wet te regelen. Vooreerst wordt bepaald dat de wet in werking treedt op 1 januari 2019. Vervolgens wordt bepaald dat wat betreft de terugroepacties en de kilometerstanden van de reeds ingeschreven voertuigen die in België worden ingevoerd, de bepalingen van de wet in werking treden op de datum die de Koning bepaalt en uiterlijk één jaar na haar bekendmaking.

Die laatstgenoemde bepaling strekt er wezenlijk toe een overgangsregeling tot stand te brengen voor zover de wet toepassing vindt "wat betreft de terugroepacties en de kilometerstanden van de reeds ingeschreven voertuigen die in België worden ingevoerd".

Ter wille van de rechtszekerheid dienen die overgangsregeling, enerzijds, en de inwerkingtreding van de wet, anderzijds, duidelijk van elkaar te worden onderscheiden. Vanuit wetgevingstechnisch oogpunt⁴ is het raadzaam daartoe in twee afzonderlijke artikelen te voorzien.

³ *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 58, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be), hierna: *Handleiding wetgevingstechniek*.

⁴ *Handleiding wetgevingstechniek*, nrs. 143 e.v..

Artikel 9 van het voorontwerp zou alzo de overgangsbepaling kunnen bevatten, die als volgt kan worden geredigeerd:

“De bepalingen van deze wet betreffende de terugroepacties en de kilometerstanden van de reeds ingeschreven voertuigen die in België worden ingevoerd, zijn van toepassing op de datum die de Koning bepaalt en uiterlijk tot één jaar na de bekendmaking van deze wet.”

Een nieuw artikel 10 zou de inwerkingtredingsbepaling kunnen bevatten, die als volgt luidt:

“Deze wet treedt in werking op 1 januari 2019.”

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet d'apporter un certain nombre de modifications à la loi du 11 juin 2004 'réprimant la fraude relative au kilométrage des véhicules' en vue d'assurer, par une extension des informations à fournir, une meilleure protection de l'acheteur (potentiel) d'un véhicule d'occasion.

Pour mettre en lumière ce dernier objectif, l'intitulé de la loi précitée est modifié (article 2 de l'avant-projet). En outre, à la suite de modifications à apporter à la loi, quelques définitions sont ajoutées à l'article 2 de celle-ci (article 3 de l'avant-projet). L'article 3/1, en projet, de la loi impose au professionnel une obligation d'information active en cas d'offre en vente d'un véhicule d'occasion (article 4 de l'avant-projet). Les données devant figurer sur ce que l'on appelle le « certificat car-pass² » que le vendeur doit transmettre à l'acheteur lors de la vente d'un véhicule d'occasion, sont étendues et c'est au vendeur qu'incombe le fardeau de la preuve concernant la remise de ce document lors de la conclusion de la convention. Cette règle s'applique également à la vente de véhicules déjà immatriculés qui sont importés en Belgique (article 5 de l'avant-projet). Les données que l'association, agréée à cet effet, doit fournir lorsqu'une personne souhaite vendre son véhicule d'occasion, sont étendues de manière analogue, tandis que le Roi est habilité à définir les modalités relatives à la collaboration que la Banque-Carrefour des véhicules apporte à l'association visée et à déterminer les renseignements que doivent fournir à celle-ci les constructeurs de véhicules ou leurs préposés et les experts en automobiles (article 6 de l'avant-projet). Il est prévu que le juge résout le contrat de vente à la demande de l'acheteur en cas d'infraction à certaines dispositions de la loi (article 7 de l'avant-projet). De plus, d'éventuelles sanctions pénales sont prévues à l'égard du professionnel qui manque à ses devoirs d'information lors de l'offre en vente d'un véhicule d'occasion (article 8 de l'avant-projet). Enfin, il est instauré un dispositif réglant les effets dans le temps de la loi dont l'adoption est envisagée (article 9 de l'avant-projet).

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

² C'est le terme qu'utilise l'exposé des motifs de l'avant-projet de loi pour le document émanant de l'association agréée à cet effet par l'arrêté royal du 4 mai 2006, à savoir l'ASBL Car-Pass.

EXAMEN DU TEXTE

Article 6

3. L'article 6 de l'avant-projet comporte deux fois le point '2°'. Le deuxième point doit devenir le point '3°' qui sera ensuite divisé en a), b), c) et d) et non en 1°, 2°, 3° et 4°³.

4. La Banque-Carrefour des véhicules, dont fait état l'article 6, § 3, alinéa 2, en projet, de la loi du 11 juin 2004, est la Banque-Carrefour que règle la loi du 19 mai 2010 'portant création de la Banque-Carrefour des véhicules'.

Il est conseillé de compléter l'article 2 de la loi du 11 juin 2004 par une définition de la Banque-Carrefour des véhicules qui fait référence à la loi précitée du 19 mai 2010.

5. Selon la phrase en projet complétant l'article 6, § 3, dernier alinéa, de la loi du 11 juin 2004, les avis de l'Autorité de protection des données sont pris en considération (article 6, 2° (lire 3°), 4° (lire : d)), de l'avant-projet).

Une telle disposition n'a pas de portée normative et doit être omise de l'avant-projet.

Article 9

6. L'article 9 de l'avant-projet vise à régler les effets dans le temps de la loi dont l'adoption est envisagée. Cet article dispose tout d'abord que la loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2019. Il prévoit ensuite qu'en ce qui concerne les actions de rappel et les kilométrages de véhicules déjà immatriculés qui sont importés en Belgique, les dispositions de la loi entrent en vigueur à la date fixée par le Roi et au plus tard un an après sa publication.

Cette dernière disposition vise essentiellement à instaurer une mesure transitoire pour autant que la loi trouve à s'appliquer « pour ce qui concerne les actions de rappels et les kilométrages des véhicules déjà immatriculés qui sont importés en Belgique ».

La sécurité juridique commande d'opérer une nette distinction entre cette mesure transitoire, d'une part, et l'entrée en vigueur de la loi, d'autre part. D'un point de vue légistique⁴, il est conseillé de prévoir à cet effet deux articles distincts.

Ainsi, l'article 9 de l'avant-projet pourrait comporter la mesure transitoire qui pourrait être rédigée comme suit :

³ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n° 58, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be), ci-après : *Guide de légistique*.

⁴ *Guide de légistique*, n°s 143 et suivants.

« Les dispositions de la présente loi relatives aux actions de rappel et aux kilométrages des véhicules déjà immatriculés qui sont importés en Belgique s'appliquent à la date fixée par le Roi et au plus tard un an après la publication de la présente loi ».

Un nouvel article 10 pourrait contenir la disposition d'entrée en vigueur qui s'énoncerait comme suit :

« La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2019 ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Jo BAERT