



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 63.726/1
van 11 juli 2018

avis 63.726/1
du 11 juillet 2018

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot opheffing van het koninklijk besluit van 10 augustus 1998 betreffende de toekenning van onderbrekingsuitkeringen aan de personeelsleden van de Kamer van volksvertegenwoordigers tewerkgesteld onder het statuut van medewerkers van de erkende politieke fracties of van administratieve medewerkers van de Leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers en tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 mei 1999 betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan van het personeel van de besturen’

un projet d’arrêté royal ‘abrogeant l’arrêté royal du 10 août 1998 relatif à l’octroi d’allocations d’interruption aux membres du personnel de la Chambre des représentants qui sont occupés sous le statut de collaborateurs des groupes politiques reconnus ou sous le statut de collaborateurs administratifs des Membres de la Chambre des représentants et modifiant l’arrêté royal du 7 mai 1999 relatif à l’interruption de la carrière professionnelle du personnel des administrations’

Op 13 juni 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot opheffing van het koninklijk besluit van 10 augustus 1998 betreffende de toekenning van onderbrekingsuitkeringen aan de personeelsleden van de Kamer van volksvertegenwoordigers tewerkgesteld onder het statuut van medewerkers van de erkende politieke fracties of van administratieve medewerkers van de Leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers en tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 mei 1999 betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan van het personeel van de besturen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 5 juli 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPs, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, ASSESSOREN, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo BAERT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 juli 2018.

*

Le 13 juin 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘abrogeant l'arrêté royal du 10 août 1998 relatif à l'octroi d'allocations d'interruption aux membres du personnel de la Chambre des représentants qui sont occupés sous le statut de collaborateurs des groupes politiques reconnus ou sous le statut de collaborateurs administratifs des Membres de la Chambre des représentants et modifiant l'arrêté royal du 7 mai 1999 relatif à l'interruption de la carrière professionnelle du personnel des administrations’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 5 juillet 2018. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Chantal BAMPs, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Barbara SPEYBROUCK, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo BAERT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 juillet 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de personeelsleden van de Kamer van volksvertegenwoordigers tewerkgesteld onder het statuut van medewerkers van de erkende politieke fracties of van administratieve medewerkers van de Leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers aanspraak te laten maken op alle vormen van volledige of gedeeltelijke loopbaanonderbreking en de thematische verloven.

Artikel 1 van het ontwerp heft het koninklijk besluit van 10 augustus 1998 ‘betreffende de toekenning van onderbrekingsuitkeringen aan de personeelsleden van de Kamer van volksvertegenwoordigers tewerkgesteld onder het statuut van medewerkers van de erkende politieke fracties of van administratieve medewerkers van de Leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers’ op.

Door artikel 2 wordt de uitzondering voorzien in artikel 1, tweede lid, derde streepje, van het koninklijk besluit van 7 mei 1999 ‘betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan van het personeel van de besturen’ opgeheven, waardoor de bepalingen van dat koninklijk besluit eveneens van toepassing worden op de voormelde personeelsleden.¹

Artikel 3 bevat de uitvoeringsbepaling.

3. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 7, § 1, derde lid, l), van de besluitwet van 28 december 1944 ‘betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders’ en in de artikelen 99, zesde lid, 3°, 100, derde lid, 100bis, § 4, tweede lid, 102, § 1, tweede lid, 102bis en 105, § 1, eerste lid, van de herstellwet van 22 januari 1985 ‘houdende sociale bepalingen’.

Wat artikel 7, § 1, derde lid, zb), van de besluitwet van 28 december 1944 betreft, dat bepaalt dat onder de voorwaarden die de Koning bepaalt, de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening tot taak heeft de uitbetaling te verzekeren van de uitkeringen toegekend met het oog op het verstrekken van pleegzorgen bedoeld bij titel VI, hoofdstuk II, van de Programmawet van 27 april 2007, ziet de Raad van State, afdeling Wetgeving, evenwel niet waarom deze bepaling als rechtsgrond wordt aangehaald, nu noch het koninklijk besluit van 10 augustus 1998, noch het koninklijk besluit van 7 mei 1999 een regeling bevat voor het opnemen van ouderschapsverlof door pleegouders voor hun pleegkind.

¹ In artikel 1, tweede lid, derde streepje, van het koninklijk besluit van 7 mei 1999 wordt bepaald dat de bepalingen van het besluit niet van toepassing zijn op “de personeelsleden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers tewerkgesteld onder het statuut van medewerker van de erkende politieke fracties of van administratieve medewerker van de Leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers”.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

ALGEMENE OPMERKING

4. Het verdient aanbeveling om de tekst van het ontwerp nog aan een grondig wetgevingstechnisch en redactioneel nazicht te onderwerpen. Bij wijze van voorbeeld kan worden gewezen op het volgende.

- in het eerste lid van de aanhef dient in de Franse tekst te worden verwezen naar “article 7, § 1^{er}, alinéa 3, 1)” in plaats van naar “article 7, §1^{er}, alinéa 3, 1)”;

- in het tweede lid van de aanhef moet in de Franse tekst het woord “concernant” worden vervangen door het woord “contenant”;

- in het tweede lid van de aanhef moeten in de Nederlandse tekst de woorden “onder andere” en in de Franse tekst de woorden “notamment” worden geschrapt;²

- in het negende lid dient er te worden verwezen naar “artikel 84, § 1, eerste lid, 2°”, in plaats van naar “artikel 84, § 1, 2°”;

- in het tiende lid van de aanhef moet in de Nederlandse tekst het woord “Onze” worden vervangen door het woord “de” en moeten in de Franse tekst de woorden “de Notre” worden vervangen door het woord “du” en de woorden “de Nos” door het woord “des”;³

- in het elfde lid van de aanhef moet in de Nederlandse tekst het woord “wij” met een hoofdletter worden geschreven.⁴

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

5. De aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen *sub* 3 in verband met de rechtsgrond is opgemerkt.

In het eerste lid van de aanhef dient de verwijzing naar artikel 7, § 1, derde lid, *zb*), van de besluitwet van 28 december 1944 te worden geschrapt en dient te worden verwezen naar de wet van 22 december 2003 in plaats van naar de wet van 27 april 2007.

² *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, (hierna: Handleiding wetgevingstechniek) randnummer 27, voetnoot 61), te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

³ Handleiding wetgevingstechniek, formules F 3-8-1 en F 3-9-2.

⁴ Handleiding wetgevingstechniek, formule F 3-10-1.

In het tweede lid van de aanhef moet meer specifiek verwezen worden naar de artikelen “99, zesde lid, 3°”, en “105, § 1, eerste lid”, van de herstellwet van 22 januari 1985 ‘houdende sociale bepalingen’ en moet bovendien verwezen worden naar de wijzigende teksten voor elk van de vermelde bepalingen.

Artikel 2

6. In plaats van “de” derde streepje dient “het” derde streepje te worden geschreven.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'ouvrir aux membres du personnel de la Chambre des représentants qui sont occupés sous le statut de collaborateurs des groupes politiques reconnus ou sous le statut de collaborateurs administratifs des membres de la Chambre des représentants un droit à toutes formes d'interruption de carrière totale ou partielle et aux congés thématiques.

L'article 1^{er} du projet abroge l'arrêté royal du 10 août 1998 'relatif à l'octroi d'allocations d'interruption aux membres du personnel de la Chambre des représentants qui sont occupés sous le statut de collaborateurs des groupes politiques reconnus ou sous le statut de collaborateurs administratifs des Membres de la Chambre des représentants'.

L'article 2 abroge l'exception prévue à l'article 1^{er}, alinéa 2, troisième tiret, de l'arrêté royal du 7 mai 1999 'relatif à l'interruption de la carrière professionnelle du personnel des administrations', permettant ainsi aux dispositions de cet arrêté royal de s'appliquer également aux membres du personnel précités ¹.

L'article 3 contient la formule exécutoire.

3. Le régime en projet trouve son fondement juridique dans l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, l), de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 'concernant la sécurité sociale des travailleurs' et dans les articles 99, alinéa 6, 3^o, 100, alinéa 3, 100bis, § 4, alinéa 2, 102, § 1^{er}, alinéa 2, 102bis et 105, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi de redressement du 22 janvier 1985 'contenant des dispositions sociales'.

Toutefois, en ce qui concerne l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, zb), de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944, qui énonce que dans les conditions que le Roi détermine, l'Office national de l'emploi a pour mission d'assurer le paiement des allocations accordées en vue de fournir des soins d'accueil prévus par le titre VI, chapitre II, de la loi-programme du 27 avril 2007, le Conseil d'État, section de législation, n'aperçoit pas pourquoi cette disposition est invoquée à titre de fondement juridique, dès lors que ni l'arrêté royal du 10 août 1998, ni l'arrêté royal du 7 mai 1999 ne contiennent des dispositions permettant aux parents nourriciers de prendre un congé parental pour l'enfant placé chez eux.

¹ L'article 1^{er}, alinéa 2, troisième tiret, de l'arrêté royal du 7 mai 1999 dispose que les dispositions de l'arrêté ne s'appliquent pas « aux membres du personnel de la Chambre des représentants qui sont occupés sous le statut de collaborateurs des groupes politiques reconnus ou sous le statut de collaborateurs administratifs des Membres de la Chambre des représentants ».

EXAMEN DU TEXTE

OBSERVATION GÉNÉRALE

4. Il est recommandé de soumettre encore le texte du projet à un contrôle approfondi sur le plan légistique et rédactionnel. On peut relever à titre d'exemple ce qui suit :

- au premier alinéa du préambule, le texte français doit viser « l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, l) » au lieu de « l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, 1) »;

- au deuxième alinéa du préambule, on remplacera dans le texte français le mot « concernant » par le mot « contenant »;

- au deuxième alinéa du préambule, on supprimera dans le texte français le mot « notamment » et dans le texte néerlandais les mots « onder andere »²;

- au neuvième alinéa, il convient de viser « l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2° » au lieu de « l'article 84, § 1^{er}, 2° »;

- au dixième alinéa du préambule, on remplacera dans le texte français les mots « de Notre » par le mot « du » et les mots « de Nos » par le mot « des » et dans le texte néerlandais, le mot « Onze » par le mot « de »³;

- au onzième alinéa du préambule, on écrira le mot « wij » avec une majuscule dans le texte néerlandais⁴.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

Préambule

5. Le préambule doit être mis en conformité avec les observations formulées au point 3 à propos du fondement juridique.

Au premier alinéa du préambule, on supprimera la référence à l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, zb), de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 et on visera la loi du 22 décembre 2003 au lieu de la loi du 27 avril 2007.

² *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008 (ci-après: Guide de légistique), n° 27, note 61), à consulter sur le site internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

³ *Guide de légistique*, formules F 3-8-1 et F 3-9-2.

⁴ *Guide de légistique*, formule F 3-10-1.

Le deuxième alinéa du préambule doit viser plus spécifiquement les articles « 99, alinéa 6, 3° » et « 105, § 1^{er}, alinéa 1^{er} » de la loi de redressement du 22 janvier 1985 ‘contenant des dispositions sociales’ et doit en outre viser les textes modificatifs de chacune des dispositions mentionnées.

Article 2

6. Dans le texte néerlandais, on écrira « ‘het’ derde streepje » au lieu de « ‘de’ derde streepje ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME