



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 63.724/4
du 11 juillet 2018

advies 63.724/4
van 11 juli 2018

sur

over

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'relatif au
comité d'accompagnement des
plans particuliers d'affectation
du sol et des règlements
communaux d'urbanisme'

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'betreffende het
begeleidingscomité van de
bijzondere
bestemmingsplannen en de
gemeentelijke
stedenbouwkundige
verordeningen'

Le 12 juin 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la Ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme et du Port de Bruxelles à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'relatif au comité d'accompagnement des plans particuliers d'affectation du sol et des règlements communaux d'urbanisme'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 11 juillet 2018. La chambre était composée de Jacques JAUMOTTE, président du Conseil d'État, Martine BAGUET, président de chambre, Bernard BLERO, conseiller d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Anne VAGMAN, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 juillet 2018.

*

Op 12 juni 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme en Haven van Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'betreffende het begeleidingscomité van de bijzondere bestemmingsplannen en de gemeentelijke stedenbouwkundige verordeningen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 11 juli 2018. De kamer was samengesteld uit Jacques JAUMOTTE, voorzitter van de Raad van State, Martine BAGUET, kamervoorzitter, Bernard BLERO, staatsraad, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda VOGEL, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 juli 2018.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Conformément à l'article 4, § 3, de l'ordonnance du 8 décembre 2016 'portant sur l'intégration de la dimension du handicap dans les lignes politiques de la Région de Bruxelles-Capitale',

«[c]haque ministre et secrétaire d'État évalue tout projet d'acte législatif ou réglementaire au regard du principe de *handstreaming*. Si un tel projet a une incidence sur la situation des personnes handicapées, le ministre ou le secrétaire d'État l'expose dans une note au Gouvernement et propose des mesures de correction si nécessaire, permettant leur pleine et effective participation à la société ».

Or le dossier à l'examen ne comporte pas une telle évaluation et le préambule ne la vise pas.

L'auteur du projet veillera à l'accomplissement de cette formalité préalable obligatoire et il en sera fait mention au préambule.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

De manière générale, les dates et mentions manquantes seront complétées.

Dans ce cadre, à l'alinéa 1^{er}, il convient par ailleurs de mentionner, pour chacune des dispositions citées, à tout le moins la dernière des modifications en vigueur subies par ces dispositions.

Par ailleurs, à l'alinéa 2, la mention des modifications subies par l'arrêté de l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale du 3 juin 1993 'relatif au Comité d'accompagnement' doit figurer non dans le préambule mais dans l'article 9 du projet d'arrêté ¹.

¹ Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandations n^{os} 30 et 113.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

À l'alinéa 1^{er}, il y a lieu de remplacer les mots « de l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement » par les mots « de Bruxelles Environnement ».

Article 2

Il y a lieu de remplacer les mots « ou dont les parents ou alliés jusqu'au deuxième degré inclusivement ont un intérêt personnel ou direct » par les mots « ou dont les parents ou alliés jusqu'au deuxième degré inclusivement ont un intérêt direct, soit personnellement, soit comme chargé d'affaire ».

Article 10

Conformément à l'article 344, alinéa 1^{er}, 1^o, b), de l'ordonnance du 30 novembre 2017 'réformant le Code bruxellois de l'aménagement du territoire et l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement et modifiant certaines législations connexes', il convient de prévoir, à l'alinéa 2 de la disposition à l'examen, que « Les procédures officiellement entamées avant le 30 avril 2018 ² restent régies par le régime antérieur ».

*

² Il s'agit de la date d'entrée en vigueur des articles 17 à 75 de l'ordonnance du 30 novembre 2017, qui ont modifié les articles 13 à 97 du CoBAT (voir l'article 344 de cette ordonnance, *Moniteur belge* du 20 avril 2018).

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Artikel 4, § 3, van de ordonnantie van 8 december 2016 ‘betreffende de integratie van de handicapdimensie in de beleidslijnen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest’ luidt als volgt:

“Elke minister en staatssecretaris evalueert elk ontwerp van wetgevende of regelgevende [akte] vanuit het oogpunt van *handistreaming*. Als een dergelijk ontwerp een weerslag heeft op de situatie van personen met een handicap dan geeft de minister of staatssecretaris dat aan in een nota aan de regering en stelt correctiemaatregelen voor indien nodig, waarbij hun volwaardige en effectieve deelname aan de maatschappij mogelijk wordt.”

Het voorliggende dossier bevat echter geen dergelijke evaluatie en in de aanhef wordt er niet naar verwezen.

De steller van het ontwerp moet erop toezien dat dit verplichte voorafgaande vormvereiste vervuld wordt en moet een verwijzing ernaar opnemen in de aanhef.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

De ontbrekende datums en vermeldingen moeten telkens aangevuld worden.

In dat kader dient in het eerste lid bovendien voor elke aangehaalde bepaling op zijn minst de laatste nog geldende wijziging vermeld te worden die in die bepalingen aangebracht is.

Voorts moet de vermelding in het tweede lid van de wijzigingen die in het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve van 3 juni 1993 ‘betreffende het begeleidingscomité’ aangebracht zijn, niet in de aanhef, maar in artikel 9 van het ontwerpbesluit opgenomen worden.¹

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbevelingen 30 en 113.

DISPOSITIEFArtikel 1

In het eerste lid moeten de woorden “van het Brussels Instituut voor Milieubeheer” vervangen worden door de woorden “van Leefmilieu Brussel”.

Artikel 2

De woorden “wier bloed- of aanverwanten tot en met de tweede graad een persoonlijk of rechtstreeks belang hebben” moeten vervangen worden door de woorden “of wier bloed- of aanverwanten tot en met de tweede graad een rechtstreeks belang hebben, hetzij persoonlijk, hetzij als zaakgelastigde”.

Artikel 10

Overeenkomstig artikel 344, eerste lid, 1°, b), van de ordonnantie van 30 november 2017 ‘tot hervorming van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening en van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen en tot wijziging van aanverwante wetgevingen’ dient het tweede lid van de voorliggende bepaling als volgt te luiden: “Voor procedures die officieel gestart werden vóór 30 april 2018,² blijft het oude stelsel van toepassing.”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT DU CONSEIL D'ÉTAT –
DE VOORZITTER VAN DE RAAD VAN STATE

Charles-Henri VAN HOVE

Jacques JAUMOTTE

² Dit is de datum van inwerkingtreding van de artikelen 17 tot 75 van de ordonnantie van 30 november 2017 waarbij de artikelen 13 tot 97 van het BWRO gewijzigd zijn (zie artikel 344 van die ordonnantie, *Belgisch Staatsblad* van 20 april 2018).