



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 63.672/VR

van 10 juli 2018

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap
‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de
Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de
Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige
Gemeenschap betreffende de verdeling van de reserves van de
krachtens de AKBW erkende vrije fondsen op het moment van
de overname van het beheer en van de betaling van de
kinderbijslag door een deeltentiteit’

Op 6 juni 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot vijfenveertig dagen,^(*) een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de verdeling van de reserves van de krachtens de AKBW erkende vrije fondsen op het moment van de overname van het beheer en van de betaling van de kinderbijslag door een deeltentiteit’.

Het voorontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 5 juli 2018. De verenigde kamers waren samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH, Chantal BAMPs, Luc DETROUX, Wouter PAS en Patrick RONVAUX, staatsraden, en Bernadette VIGNERON en Greet VERBERCKMOES, griffiers.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER en Wendy DEPESTER, auditeurs.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 juli 2018.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijfenveertig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85bis.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

1. Het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018, waarmee het om advies voorgelegd voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap beoogt in te stemmen, bepaalt, in afwijking van artikel 22 van de wet van 27 juni 1921 ‘betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen’ de overdracht van de reserves van de krachtens de Algemene Kinderbijslagwet (AKBW) erkende vrije kinderbijslagfondsen naar de “regionale” rechtsopvolgers ervan.

De reserves worden verdeeld rekening houdend met de subportefeuilles die de krachtens de AKBW erkende kinderbijslagfondsen hebben op basis van artikel 10 van het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap ‘betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen’ en het aantal rechtgevende kinderen die verbonden zijn aan elk van de bevoegde overheden in overeenstemming met artikel 2 van het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017. Deze verdeling gebeurt op 31 december van het jaar dat de eerste overname van het beheer en van de betaling van de kinderbijslag door een deeltentiteit voorafgaat. De materiële overdracht van het geheel of van een gedeelte van deze reserves gebeurt vervolgens op het moment van de effectieve overname van het beheer en de betaling van de kinderbijslag door de deeltentiteit waarvan de regionale rechtsopvolger afhangt. Het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 treedt, na goedkeuring door de respectievelijke bevoegde wetgevers, in werking op de dag van de publicatie in het *Belgisch Staatsblad* van de laatste instemmingsakte en heeft uitwerking op de dag van de eerste overname van het beheer en van de betaling van de kinderbijslag door een deeltentiteit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST VAN HET VOORONTWERP

2. Het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 waarmee de instemming wordt beoogd,¹ werd reeds bekendgemaakt op 18 juni 2018 in het *Belgisch Staatsblad*.

De handelswijze die erin bestaat een samenwerkingsakkoord in het *Belgisch Staatsblad* bekend te maken voordat de wetgevende instemmingsteksten zijn aangenomen en voordat de afdeling Wetgeving van de Raad van State over die teksten een advies heeft uitgebracht, doet moeilijkheden rijzen ten aanzien van de rechtszekerheid. De werkwijze schept immers verwarring over de rechtskracht van het samenwerkingsakkoord, dat enkel rechtsgevolgen kan krijgen op het ogenblik dat alle betrokken wetgevers ermee hebben ingestemd. Daarnaast zou het akkoord, ingeval het wordt gewijzigd, bijvoorbeeld om aan het advies van de Raad van State tegemoet te komen, opnieuw, in een gewijzigde versie, moeten worden bekendgemaakt, zodat bij de adressaten van het dispositief dat vervat is in de samenwerkingsakkoorden met dezelfde strekking, verwarring zou kunnen ontstaan over de

¹ In het opschrift van het voorontwerp moet de datum van het samenwerkingsakkoord, zijnde 30 mei 2018 worden toegevoegd.

juridische draagwijdte van de oorspronkelijk bekendgemaakte versie van het samenwerkingsakkoord.

Deze handelswijze, die op gespannen voet staat met een loyale eerbiediging van de prerogatieven van de betrokken wetgevers en van de Raad van State, afdeling Wetgeving, moet bijgevolg worden afgeraden.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Pierre VANDERNOOT