



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 63.578/1
van 22 juni 2018

avis 63.578/1
du 22 juin 2018

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
‘tot uitvoering van artikel 4*bis* van
de wet van 6 augustus 1990
betreffende de ziekenfondsen en de
landsbonden van ziekenfondsen en
van de artikelen 37 en 54 van de
wet van 17 juli 2015 houdende
diverse bepalingen inzake
gezondheid’

un projet d’arrêté royal ‘portant
exécution de l’article 4*bis* de la loi
du 6 août 1990 relative aux
mutualités et aux unions nationales
de mutualités et des articles 37 et
54 de la loi du 17 juillet 2015
portant des dispositions diverses en
matière de santé’

Op 24 mei 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot uitvoering van artikel 4bis van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen en van de artikelen 37 en 54 van de wet van 17 juli 2015 houdende diverse bepalingen inzake gezondheid'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 14 juni 2018. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 juni 2018.

*

Le 24 mai 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant exécution de l'article 4bis de la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités et des articles 37 et 54 de la loi du 17 juillet 2015 portant des dispositions diverses en matière de santé'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 14 juin 2018. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État, président, Chantal BAMPS et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 juin 2018.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe uitvoering te geven aan artikel 4*bis* van de wet van 6 augustus 1990 ‘betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen’, zoals vervangen door artikel 37 van de wet van 17 juli 2015 ‘houdende diverse bepalingen inzake gezondheid’, en aan artikel 54 van laatstgenoemde wet.

Artikel 4*bis* van de wet van 6 augustus 1990, zoals vervangen bij de wet van 17 juli 2015, luidt:

“Een ziekenfonds mag slechts voorzien in een nieuw voordeel in het kader van een dienst bedoeld in artikel 3, eerste lid, b) en c), van deze wet, op voorwaarde dat het vooraf met het oog hierop de goedkeuring van de raad van bestuur van de landsbond waarbij het aangesloten is, heeft verkregen.

De Koning bepaalt op voorstel van de Controledienst wat dient verstaan te worden onder een nieuw voordeel bedoeld in het eerste lid.”.

Artikel 54 van de wet van 17 juli 2015 luidt:

“De Koning bepaalt op voorstel van de Controledienst de datum van inwerkingtreding van artikel 37.”

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door de voornoemde bepalingen. De verwijzing naar artikel 108 van de Grondwet, waaraan de Koning een algemene bevoegdheid ontleent voor het uitvoeren van de wet, kan dan ook uit de aanhef worden weggelaten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

3. In het opschrift van het ontwerp kan de verwijzing naar artikel 37 van de wet van 17 juli 2015 worden weggelaten. Het ontwerp geeft immers geen uitvoering aan deze wijzigingsbepaling.

Aanhef

4. In het derde lid van de aanhef van het ontwerp (dat het tweede lid wordt) dient de verwijzing naar artikel 37 van de wet van 17 juli 2015 te worden weggelaten.

Artikel 1

5. De Franse tekst van artikel 1, 2°, van het ontwerp dient beter te worden afgestemd op de Nederlandse tekst ervan. De woorden “volgens de statuten” in de Nederlandse tekst worden immers niet weergegeven in de Franse tekst.

6. In artikel 1, 1° en 2°, van het ontwerp wordt het best telkens geschreven “de statuten van het ziekenfonds”.

Artikel 2

7. Artikel 2, eerste lid, van het ontwerp bepaalt dat artikel 37 van de wet van 17 juli 2015 ‘houdende diverse bepalingen inzake gezondheid’ in werking treedt de dag van de bekendmaking van het te nemen besluit in het Belgisch Staatsblad en uiterlijk op 1 januari 2017.

Die bepaling van inwerkingtreding van artikel 37 van de wet van 17 juli 2015, die klaarblijkelijk is geconcipieerd op een tijdstip voorafgaand aan de datum van 1 januari 2017, is intussen achterhaald. Volgens de gemachtigde is het evenwel geenszins de bedoeling om aan artikel 37 van de wet van 17 juli 2015 terugwerkende kracht te verlenen. Hij stelt voor om 1 oktober 2018 als nieuwe datum van inwerkingtreding te bepalen.

Met dat voorstel kan worden ingestemd, met dien verstande dat, overeenkomstig artikel 54 van de wet van 17 juli 2015, het vaststellen van die datum van inwerkingtreding gebaseerd moet zijn op een voorstel van de Controledienst. Aan dat vormvereiste moet bijgevolg nog worden voldaan.

Aangezien artikel 1 van het ontwerp niet vroeger in werking kan treden dan de rechtsgrond biedende bepaling ervoor (artikel 4bis van de wet van 6 augustus 1990 zoals vervangen bij het voornoemde artikel 37), dient ook de inwerkingtreding van artikel 1 van het voorliggende besluit op voornoemde datum te worden vastgesteld. Aangezien er bovendien geen bezwaar is om ook artikel 2 van het ontwerp op diezelfde datum in werking te laten treden, kan eenvoudigweg in een nieuwe bepaling van inwerkingtreding worden voorzien waarbij het gehele besluit op de voornoemde datum in werking treedt.

In artikel 2, tweede lid, van het ontwerp dient dan wel nog de datum van 1 januari 2017 te worden vervangen door die van 30 september 2018. Aangezien deze bepaling als een aspect van de inwerkingtreding van artikel 37 van de wet van 17 juli 2015 moet worden beschouwd, geldt ook wat deze aanpassing betreft het hiervoor vermelde vormvereiste.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de donner exécution à l'article 4bis de la loi du 6 août 1990 'relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités', remplacé par l'article 37 de la loi du 17 juillet 2015 'portant des dispositions diverses en matière de santé', et à l'article 54 de cette dernière loi.

L'article 4bis de la loi du 6 août 1990, remplacé par la loi du 17 juillet 2015, est rédigé comme suit :

« Une mutualité ne peut prévoir un nouvel avantage dans le cadre d'un service visé à l'article 3, alinéa 1^{er}, b) et c), de la présente loi, qu'après avoir obtenu préalablement, à cette fin, l'approbation du conseil d'administration de l'union nationale auprès de laquelle elle est affiliée.

Le Roi détermine, sur la proposition de l'Office de contrôle, ce qu'il y a lieu d'entendre par un nouvel avantage visé à l'alinéa 1^{er} ».

L'article 54 de la loi du 17 juillet 2015 s'énonce comme suit :

« Le Roi détermine, sur proposition de l'Office de contrôle, la date d'entrée en vigueur de l'article 37 ».

2. Le fondement juridique du projet se trouve dans les dispositions précitées. La référence à l'article 108 de la Constitution, qui confère au Roi un pouvoir général d'exécution des lois, peut dès lors être omise du préambule.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

3. Dans l'intitulé du projet, la référence à l'article 37 de la loi du 17 juillet 2015 peut être omise. Le projet ne donne en effet pas exécution à cette disposition modificative.

Préambule

4. Au troisième alinéa du préambule du projet (qui devient le deuxième alinéa), on supprimera la référence à l'article 37 de la loi du 17 juillet 2015.

Article 1^{er}

5. Il faut mieux aligner le texte français de l'article 1^{er}, 2°, du projet sur le texte néerlandais de celui-ci. Les mots « volgens de statuten » figurant dans le texte néerlandais n'ont en effet pas d'équivalent dans le texte français.

6. À l'article 1^{er}, 1° et 2°, du projet, mieux vaut chaque fois écrire « les statuts de la mutualité ».

Article 2

7. L'article 2, alinéa 1^{er}, du projet dispose que l'article 37 de la loi du 17 juillet 2015 'portant des dispositions diverses en matière de santé' entre en vigueur le jour de la publication du présent arrêté au Moniteur belge et au plus tard le 1^{er} janvier 2017.

Cette disposition d'entrée en vigueur de l'article 37 de la loi du 17 juillet 2015, qui a manifestement été conçue avant la date du 1^{er} janvier 2017, n'est entre-temps plus actuelle. Selon le délégué, il n'y a cependant aucune intention d'attribuer un effet rétroactif à l'article 37 de la loi du 17 juillet 2015. Il propose de fixer une nouvelle date d'entrée en vigueur au 1^{er} octobre 2018.

On peut se rallier à cette proposition, étant entendu que, conformément à l'article 54 de la loi du 17 juillet 2015, la fixation de cette date d'entrée en vigueur doit s'appuyer sur une proposition de l'Office de contrôle. Il s'impose par conséquent d'encore satisfaire à cette formalité.

L'article 1^{er} du projet ne pouvant entrer en vigueur antérieurement à la disposition lui procurant un fondement juridique (l'article 4*bis* de la loi du 6 août 1990, remplacé par l'article 37, précité), l'entrée en vigueur de l'article 1^{er} de l'arrêté à l'examen doit être fixée à la date précitée. Dès lors que rien ne s'oppose à ce que l'article 2 du projet entre également en vigueur à cette date, on peut simplement prévoir une nouvelle disposition fixant l'entrée en vigueur de l'ensemble de l'arrêté à cette même date.

À l'article 2, alinéa 2, du projet, on remplacera toutefois la date du 1^{er} janvier 2017 par celle du 30 septembre 2018. Cette disposition devant être considérée comme un aspect de l'entrée en vigueur de l'article 37 de la loi du 17 juillet 2015, la formalité mentionnée ci-dessus devra également être respectée pour cette adaptation.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Wilfried VAN VAERENBERGH