

63539/1 

CONSEIL D'ETAT
LEGISLATION

22-05-2018

RAAD VAN STATE
WETGEVING

**GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE
VAN BRUSSEL-HOOFDSTAD**

**COMMISSION
COMMUNAUTAIRE COMMUNE
DE BRUXELLES-CAPITALE**

Voorontwerp van ordonnantie houdende wijziging van de ordonnantie van 21 november 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle

Avant-projet d'ordonnance modifiant l'ordonnance du 21 novembre 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad,

Le Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale,

Op voordracht van de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor de Begroting,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni, compétents pour le Budget,

Na beraadslaging,

Après délibération,

BESLUIT:

ARRÊTE :

De Leden bevoegd voor de Begroting zijn belast, in naam van het Verenigd College, bij de Verenigde Vergadering het ontwerp van ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Les Membres compétents pour le Budget sont chargés de présenter au nom du Collège réuni, à l'Assemblée réunie, le projet d'ordonnance dont le texte suit:

Artikel x

Article x

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

Artikel x+1

Article x+1

Artikel 2 van de ordonnantie van 21 november 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle wordt vervangen als volgt:

L'article 2 de l'Ordonnance du 21 novembre 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle est remplacé par la disposition suivante:

"Voor de toepassing van deze ordonnantie wordt verstaan onder:

«Pour l'application de la présente ordonnance, on entend par :



1° "diensten van het Verenigd College": de administratie waarover het Verenigd College eigenlijk beschikt, in de zin van de artikelen 87 en volgende van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en artikel 79 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen;

2° "autonome bestuursinstelling": elke rechtspersoon, andere dan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad, geklasseerd in de lijst van institutionele eenheden van de publieke sector van het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR), bedoeld in punt 18° van dit artikel onder de subsector van de administraties van de deelstaten (S.1312) volgens het Europees systeem van de rekeningen, die exclusief van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad afhangen;

3° "bicommunautaire entiteit": de diensten van het Verenigd College en de autonome bestuursinstellingen;

4° "boekhoudkundige entiteit": de diensten van het Verenigd College of elke autonome bestuursinstelling;

5° "administratieve eenheid": onderdeel van het organigram van de diensten van het Verenigd College of de autonome bestuursinstellingen;

6° "opdracht": het geheel van programma's die bijdragen tot een welbepaald openbaar beleid;

7° "programma": het geheel van begrotingskredieten aangewend voor de uitvoering van een activiteit of een coherent geheel van activiteiten;

8° "activiteit": de concrete actie gevoerd om de vastgestelde doelstellingen te bereiken;

1° "services du Collège réuni" : l'administration dont dispose en propre le Collège réuni, au sens des articles 87 et suivants de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et de l'article 79 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises;

2° "organisme administratif autonome" : toute personne morale, autre que la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale, classée dans la liste des unités institutionnelles du secteur public de l'Institut des Comptes nationaux (ICN) visée au point 18° du présent article dans le sous-secteur des administrations d'États fédérés (S.1312) au sens du système européen des comptes, qui dépend exclusivement de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale;

3° "entité bicommunautaire" : les services du Collège réuni et les organismes administratifs autonomes;

4° "entité comptable" : les services du Collège réuni ou chaque organisme administratif autonome;

5° "unité administrative" : composante de l'organigramme des services du Collège réuni ou des organismes administratifs autonomes;

6° "mission" : l'ensemble de programmes concourant à une politique publique définie;

7° "programme" : l'ensemble des crédits budgétaires destinés à mettre en oeuvre une activité ou un ensemble cohérent d'activités;

8° "activité" : l'action concrète menée en vue d'atteindre des objectifs définis;



9° "recurrente verbintenissen": de verbintenissen zoals salarissen, pensioenen, abonnementen of huurgelden, waarvan de gevolgen zich over meerdere jaren uitstrekken en waarvan de aanrekening op het jaar waarin ze ontstaan, een last zou betekenen die daarmee geen economische band heeft;

10° "subsidie": elke vorm van financiële ondersteuning die door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie wordt verstrekt voor een door derden georganiseerde activiteit die het algemeen belang dient, ongeacht de benaming die aan die ondersteuning wordt gegeven, en ongeacht de benaming of de aard van de handeling waarmee die ondersteuning wordt toegekend;

11° "gift": elke vorm van overdracht van middelen door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie of te haren gunste, los van enige specifieke waardering van prestaties, en los van enige door de begunstigde te organiseren activiteit van algemeen nut;

12° "prijs": elke vorm van financiële steun eenzijdig door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ten gunste van derden als waardering voor hun activiteiten. De prijs kan bestaan uit het toekennen van gelden of uit het verlenen van een voordeel in natura waarvan de financiële last gedragen wordt door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie;

13° "economische classificatie": de economische classificatie opgesteld in toepassing van artikel 5 van het Samenwerkingsakkoord van 1 oktober 1991 tussen de Federale overheid, de Gemeenschappen, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Gewesten tot oprichting van een algemene gegevensbank;

14° "hoofdgroep qua aard": het onderdeel van de economische classificatie dat

9° "obligations récurrentes" : les obligations telles que les traitements, pensions, abonnements ou loyers, dont les effets s'étendent sur plusieurs années et dont l'imputation sur l'année de leur naissance représenterait une charge sans lien économique avec celle-ci;

10° "subvention" : toute forme de soutien financier octroyé par la Commission communautaire commune, pour une activité organisée par des tiers, qui sert l'intérêt public, quelle que soit la dénomination donnée au soutien, et quelle que soit la dénomination ou la nature de l'acte par lequel ce soutien est octroyé;

11° "don" : toute forme de transfert de moyens de la Commission communautaire commune ou à son profit, indépendamment de toute appréciation spécifique de prestations, et indépendamment de toute activité d'utilité générale à organiser par le bénéficiaire;

12° "prix" : toute forme d'aide financière octroyée de manière unilatérale par la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale au bénéfice de tiers en tant qu'appréciation de leurs activités. Le prix peut consister en l'attribution de fonds ou l'octroi d'un avantage en nature dont la charge financière incombe à la Commission communautaire commune;

13° "classification économique" : la classification économique établie en application de l'article 5 de l'Accord de coopération du 1er octobre 1991 entre le pouvoir fédéral, les Communautés, la Commission communautaire commune et les Régions portant création d'une base documentaire générale;

14° "groupe principal de nature" : le composant de la classification économique qui



overeenstemt met het eerste cijfer van de economische code;

correspond au premier chiffre du code économique;

15° "functionele classificatie": de functionele classificatie opgesteld in toepassing van artikel 5 van het Samenwerkingsakkoord van 1 oktober 1991 tussen de Federale overheid, de Gemeenschappen, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Gewesten tot oprichting van een algemene gegevensbank;

15° "classification fonctionnelle" : la classification fonctionnelle établie en application de l'article 5 de l'Accord de coopération du 1er octobre 1991 entre le pouvoir fédéral, les Communautés, la Commission communautaire commune et les Régions portant création d'une base documentaire générale;

16° "administratief krediet": het bedrag ingeschreven op de basisallocaties;

16° "crédit administratif" : le montant inscrit aux allocations de base;

17° "Europees rekeningenstelsel ": bijlage A bij de Europese verordening nr. 549/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2013 betreffende het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Europese Unie of, in geval van een nieuwe Europese verordening die de voormelde verordening nr. 549/2013 vervangt, de methodologische bijlage bij die nieuwe Europese verordening over het Europees rekeningensysteem;

17° "système européen des comptes" : l'annexe A au règlement européen (UE) du Parlement et du Conseil n° 549/2013 du 21 mai 2013 relatif au système européen des comptes nationaux et régionaux dans l'Union européenne ou, en cas de substitution d'un nouveau règlement européen au règlement n° 549/2013 précité, l'annexe méthodologique à ce nouveau règlement européen relatif au système européen des comptes;

18° "lijst van eenheden van de overheidssector (INR)": de lijst van eenheden van de overheidssector opgesteld door Nationale Bank van België met het oog op de productie van statistieken betreffende de procedure bij buitensporige tekorten krachtens de artikelen 108, eerste lid, j), en 109, § 3, vierde lid, van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen zoals gewijzigd door de wet van 28 februari 2014 tot wijziging, wat het Instituut voor de Nationale Rekeningen betreft, van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen;

18° "liste des unités du secteur public de l'ICN" : la liste des unités du secteur public dressée par la Banque nationale de Belgique aux fins de production des statistiques relatives à la procédure concernant les déficits excessifs, en vertu des articles 108, alinéa 1^{er}, j), et 109, § 3, alinéa 4 de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses telle que modifiée par la loi du 28 février 2014 modifiant, en ce qui concerne l'Institut des Comptes Nationaux, la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses;

19° "institutionele sectoren en subsectoren": de institutionele sectoren en subsectoren afgebakend in hoofdstuk 2 van het Europees rekeningenstelsel, en waarvan de nomenclatuur is opgenomen in hoofdstuk 23 van het Europees rekeningenstelsel;

19° "secteurs et sous-secteurs institutionnels" : les secteurs institutionnels et les sous-secteurs institutionnels délimités par le chapitre 2 du système européen des comptes, et dont la nomenclature figure au chapitre 23 du système européen des comptes;



20° "ESR-code": cijfercode toegekend door het Europees rekeningenstelsel voor de verschillende institutionele sectoren en subsectoren, volgens de nomenclatuur van institutionele sectoren en subsectoren opgenomen in hoofdstuk 23 van het Europees rekeningenstelsel;

21° "overheidssector volgens het Europees rekeningenstelsel": het geheel van institutionele eenheden opgenomen in de lijst bedoeld bij punt 18° van dit artikel, die het Instituut voor de Nationale Rekeningen in aanmerking neemt voor het opstellen van de statistieken betreffende de procedure bij buitensporige tekorten krachtens artikel 108, eerste lid, j), van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen zoals gewijzigd door de wet van 28 februari 2014 tot wijziging, wat het Instituut voor de Nationale Rekeningen betreft, van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen;

22° "overheidsinstellingen volgens het Europees rekeningenstelsel": institutionele eenheden van de overheidssector waaraan de lijst van eenheden van de overheidssector van het INR bedoeld bij punt 18° van dit artikel de ESR-code S.13 toekent.

23° "kredietoverschrijding": begrotingsverrichting bedoeld om, tijdens een begrotingsjaar, de vastleggings- en/of vereffeningskredieten ingeschreven op de basisallocaties van de uitgaven van de initiële of aangepaste begroting van de betrokken instelling te verhogen;

24° "herverdeling van de kredieten tussen de basisallocaties van de uitgaven": begrotingsverrichting bedoeld om, tijdens een begrotingsjaar, het totaalbedrag van de kredieten ingeschreven op de uitgavenbegroting van de betrokken instelling tussen de verschillende basisallocaties te herverdelen, zoals vastgelegd in de initiële of aangepaste begroting van het betrokken instelling voor

20° "code SEC": code chiffré attribué par le système européen des comptes aux différents secteurs et sous-secteurs institutionnels, conformément à la nomenclature des secteurs et sous-secteurs institutionnels figurant au chapitre 23 du système européen des comptes;

21° "secteur public au sens du système européen des comptes": l'ensemble des unités institutionnelles figurant sur la liste visée au point 18° du présent article, prises en considération par l'Institut des Comptes Nationaux dans le cadre de l'établissement des statistiques relatives à la procédure concernant les déficits excessifs visées à l'article 108, alinéa 1^{er}, j), de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses telle que modifiée par la loi du 28 février 2014 modifiant, en ce qui concerne l'Institut des Comptes Nationaux, la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses;

22° "administrations publiques au sens du système européen des comptes": les unités institutionnelles du secteur public auxquelles la liste des unités institutionnelles du secteur public de l'ICN, visée au point 18° du présent article, attribue un code SEC S.13.

23° "dépassement de crédits": l'opération budgétaire consistant à augmenter, au cours d'un exercice budgétaire, le montant des crédits d'engagement et/ou de liquidation inscrits aux allocations de base de dépenses par le budget initial ou ajusté de l'organisme concerné ;

24° "nouvelle ventilation entre crédits inscrits aux allocations de base de dépenses": l'opération budgétaire consistant à modifier, au cours d'un exercice budgétaire, la répartition du montant total des crédits inscrits au budget de dépenses de l'organisme concerné entre les différentes allocations de base, telle qu'établie par le budget initial ou ajusté de l'organisme concerné pour l'exercice budgétaire en cours ;



het lopende begrotingsjaar;

25° "organieke subsidie": uitgaven die opgelegd worden door een reglement dat de begunstigde, de toekenningsvoorwaarden en het bedrag vastlegt, uitgezonderd uitgaven waarvoor de toekenning afhankelijk is van de beschikbaarheid van kredieten;

Artikel x+2

In dezelfde ordonnantie worden in artikel 3 de woorden "Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie" vervangen door de woorden "bicommunautaire entiteit".

Artikel x+3

In dezelfde ordonnantie wordt aan artikel 9 een derde lid ingevoegd dat als volgt luidt:

"Het Verenigd College werkt zijn begroting voor de bicommunautaire entiteit uit op basis van de macro-economische prognoses van de economische begroting van het Instituut voor de Nationale Rekeningen bedoeld in artikel 108, g) van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen. De eventuele afwijkingen ten aanzien van deze prognoses worden uitdrukkelijk vermeld en gemotiveerd in de informatieve en rechtvaardigende documenten bij de begroting."

Artikel x+4

In dezelfde ordonnantie worden in artikel 20 de punten 7° tot 10° ingevoerd, die luiden als volgt:

"7° eventuele afwijkingen in de opgestelde begroting van de macro-economische prognoses van de economische begroting van het Instituut voor de Nationale Rekeningen bedoeld in artikel 108, g) van de wet van 21 december 1994 houdende

25° "subvention organique": dépenses rendues obligatoires par une réglementation qui en prévoit le bénéficiaire, les conditions d'octroi et le montant, à l'exception des dépenses dont l'octroi est subordonné à l'existence de crédits disponibles ;

Article x+2

A l'article 3 de la même ordonnance, les mots « la Commission communautaire commune » sont remplacés par les mots « l'entité bicommunautaire ».

Article x+3

Il est inséré à l'article 9 de la même ordonnance, un troisième alinéa, rédigé comme suit:

«Le Collège réuni élabore le budget pour l'entité bicommunautaire sur la base des prévisions macroéconomiques du budget économique de l'Institut des Comptes Nationaux visé à l'article 108, alinéa 1^{er}, g), de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses. Les éventuelles dérogations à ces prévisions sont explicitement mentionnées et justifiées dans les documents informatifs et justificatifs du budget. »

Article x+4

Il est inséré à l'article 20 de la même ordonnance, des points 7° à 10°, rédigés comme suit:

« 7° les éventuelles dérogations, lors de l'élaboration du budget, aux prévisions macroéconomiques du budget économique de l'Institut des Comptes Nationaux, visé à l'article 108, alinéa 1^{er}, g), de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions



sociale en diverse bepalingen, en hun verantwoording;

sociales et diverses, ainsi que leur justification ;

8° een gevoeligheidsanalyse met daarin een overzicht van de ontwikkelingen van de belangrijkste begrotingsvariabelen onder minstens verschillende groei- en rentehypothesen;

8° une analyse de sensibilité, reprenant un aperçu des évolutions des principales variables budgétaires en fonction de différentes hypothèses au minimum relatives au taux de croissance et d'intérêt ;

9° de vermelding van alle instellingen en fondsen van de bicommunautaire entiteit die niet in de begroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie zijn opgenomen maar die deel uitmaken van de regionale consolidatieperimeter, alsook een analyse van hun impact op het financieringssaldo en op de schuld van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie;

9° une énumération de tous les organismes et fonds de l'entité bicommunautaire qui ne sont pas repris dans le budget de la Commission communautaire commune mais qui font partie du périmètre de consolidation régional, ainsi qu'une analyse de leur impact sur le solde de financement et sur la dette de la Commission communautaire commune;

10° relevante informatie over voorwaardelijke verplichtingen met mogelijk grote gevolgen voor de begroting, zoals onder meer overheidsgaranties, oninbare leningen en uit verplichtingen voortvloeiend uit de exploitatie van overheidsbedrijven, en informatie over participaties in kapitaal van private en overheidsbedrijven, voor zover het om economisch significante bedragen gaat."

10° des informations pertinentes sur les engagements conditionnels susceptibles d'avoir un impact élevé sur le budget, y compris les garanties publiques, les prêts improductifs et les passifs découlant de l'activité d'entreprises publiques et des informations sur les participations au capital de sociétés privées et publiques pour des montants économiquement significatifs. »

Artikel x+5

Article x+5

In dezelfde ordonnantie worden in artikel 11 de woorden "de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie" vervangen door de woorden "iedere boekhoudkundige entiteit".

A l'article 11 de la même ordonnance, les mots « la Commission communautaire commune » sont remplacés par les mots « chaque entité comptable ».

Artikel x+6

Article x+6

In dezelfde ordonnantie worden in artikel 12 de woorden "de diensten van het Verenigd College" vervangen door de woorden "iedere boekhoudkundige entiteit".

A l'article 12 de la même ordonnance, les mots « des services du Collège réuni » sont remplacés par les mots « de chaque entité comptable ».

Artikel x+7

Article x+7



In dezelfde ordonnantie wordt een nieuw artikel 21*bis* ingevoerd, dat luidt als volgt:

"§ 1. De begroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie kadert in een middellangetermijnbegroting die de regeerperiode dekt en die een periode van minimaal drie jaar bestrijkt. De jaarlijkse begroting wordt aangevuld met een meerjarenbegroting op basis van het begrotingskader voor de middellange termijn. De meerjarenbegroting bevat de volgende elementen:

1° algemene en transparante meerjarige begrotingsdoelstellingen voor het overheidstekort, de overheidsschuld of eventuele andere samenvattende begrotingsindicatoren, zoals de uitgaven;

2° prognoses voor elke belangrijke uitgaven- en ontvangstenpost van de overheid, bij ongewijzigd beleid;

3° een beschrijving van de geplande beleidsmaatregelen voor de middellange termijn die gevolgen hebben voor de overheidsfinanciën, uitgesplitst naar de voornaamste ontvangsten- en uitgavenposten, waarbij wordt aangetoond hoe een aanpassing ervan toelaat de budgettaire doelstellingen op middellange termijn te behalen in vergelijking met de prognoses bij ongewijzigd beleid;

4° een beoordeling van de wijze waarop de voorgenomen beleidsmaatregelen in het licht van hun rechtstreekse langetermijnpact op de overheidsfinanciën de houdbaarheid van de overheidsfinanciën op lange termijn zouden kunnen beïnvloeden.

§ 2. De meerjarenbegroting wordt opgemaakt op basis van de macro-economische prognoses van de economische begroting van het Instituut voor de Nationale Rekeningen bedoeld in artikel 108, g) van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen.

§ 3. Het begrotingskader, de meerjarige begrotingsplanning en de aanpassingen ervan worden gepubliceerd samen met de

Il est inséré un nouvel article 21*bis* dans la même ordonnance, rédigé comme suit :

«§ 1. Le budget de la Commission communautaire commune s'inscrit dans un cadre budgétaire à moyen terme couvrant la législature et une période minimale de trois ans. Le budget annuel est complété par une programmation budgétaire pluriannuelle découlant du cadre budgétaire à moyen terme. La programmation budgétaire pluriannuelle comprend les éléments suivants:

1° des objectifs budgétaires pluriannuels globaux et transparents en termes de déficit public et de dette publique ou de tout autre indicateur budgétaire synthétique, tel que les dépenses;

2° des prévisions pour chaque poste majeur de dépenses et de recettes des autorités, à politique inchangée;

3° une description des politiques envisagées à moyen terme ayant un impact sur les finances des administrations publiques, ventilées par poste de dépenses et de recettes important, qui montre comment l'ajustement permet d'atteindre les objectifs budgétaires à moyen terme en comparaison des projections à politique inchangée;

4° une évaluation de l'effet que, vu leur impact direct à long terme sur les finances des administrations publiques, les politiques envisagées sont susceptibles d'avoir sur la soutenabilité à long terme des finances publiques.

§ 2. La programmation budgétaire pluriannuelle est basée sur les prévisions économiques de l'Institut des Comptes Nationaux visées à l'article 108, alinéa 1^{er}, g), de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses.

§ 3. Le cadre budgétaire, la programmation budgétaire pluriannuelle et ses actualisations sont publiés avec les documents informatifs



documenten ter informatie bij en ter verantwoording van de begroting. Zij vormen een apart document dat uiterlijk op 30 november van het jaar dat aan het begrotingsjaar voorafgaat bij de Verenigde Vergadering wordt ingediend.

Elke afwijking van de jaarlijkse begroting in vergelijking met dit begrotingskader wordt in ditzelfde document uitgelegd.

§ 4. Een nieuw Verenigd College mag het door een vorig Verenigd College bepaalde begrotingskader op middellange termijn aanpassen aan zijn nieuwe beleidsprioriteiten. In dit geval geeft het nieuw Verenigd College de verschillen met het voorgaande begrotingskader voor de middellange termijn aan."

Artikel x+8

In dezelfde ordonnantie wordt in artikel 24, het derde lid, dat als volgt luidt: "De gedelegeerde of gesubdelegeerde ordonnateur wordt verplicht gekozen uit de ambtenaren onderworpen aan het statuut." geschrapt.

Artikel x+9

In dezelfde ordonnantie worden in de artikelen 30, 31, 33 en 34 de woorden "de Gemeenschappelijke Gemeenschaps-commissie" vervangen door de woorden "iedere boekhoudkundige entiteit".

Artikel x+10

In dezelfde ordonnantie wordt artikel 35, tweede lid vervangen als volgt: "De vastgestelde rechten die evenwel niet vóór 1 februari van het volgend jaar zijn geboekt, maken deel uit van een volgend jaar. Dit met uitzondering van de uitgaven van autonome bestuursinstellingen van tweede categorie die het voorwerp uitmaken van een organieke regelgeving en kunnen worden geboekt tot en met 31 maart van het volgende jaar."

et justificatifs du budget. Ils constituent un document distinct qui est déposé à l'Assemblée réunie au plus tard le 30 novembre de l'année qui précède l'année budgétaire.

Tout écart du budget annuel par rapport au cadre budgétaire est expliqué dans ce même document.

§ 4. Un nouveau Collège réuni peut actualiser le cadre budgétaire à moyen terme, défini par un Collège réuni précédent, pour tenir compte de ses nouvelles priorités d'action. Dans ce cas, le nouveau Collège réuni souligne les différences avec le précédent cadre budgétaire à moyen terme. »

Article x+8

A l'article 24 de la même ordonnance, le troisième alinéa, rédigé comme suit: « L'ordonnateur délégué ou subdélégué est obligatoirement choisi parmi les agents soumis au statut. » est abrogé.

Article x+9

Aux articles 30, 31, 33 et 34 de la même ordonnance, les mots « la Commission communautaire commune » sont remplacés par les mots « chaque entité comptable ».

Article x+10

L'article 35, alinéa 2, de la même ordonnance est remplacé comme suit : « Toutefois, les droits constatés qui ne sont pas comptabilisés avant le 1er février de l'année suivante, appartiennent à une année ultérieure. A l'exception des dépenses des organismes administratifs autonomes de seconde catégorie qui font l'objet d'une réglementation organique et peuvent être comptabilisés jusqu'au 31 mars de l'année suivante. »



Artikel x+11

In dezelfde ordonnantie wordt in artikel 36, eerste lid, d) vervangen als volgt: "d) de boekhoudkundige entiteit bezit een verantwoordingsstuk."

Artikel x+12

In dezelfde ordonnantie worden in artikel 41, 1° de woorden "Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie" vervangen door "boekhoudkundige entiteit".

In hetzelfde artikel, 2°, a) en b) wordt de Franstalige tekst "Vannée budgétaire" vervangen door "l'année budgétaire".

Artikel x+13

In dezelfde ordonnantie wordt in artikel 43 in de Franstalige tekst "Vannée" telkens vervangen door "l'année".

Artikel x+14

In dezelfde ordonnantie worden in artikel 44, de woorden "Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie" vervangen door "boekhoudkundige entiteit".

Artikel x+15

In dezelfde ordonnantie wordt in artikel 44, het zesde lid, dat als volgt luidt: "Hij wordt door het Verenigd College verplicht gekozen uit de ambtenaren onderworpen aan het statuut." geschrapt.

Artikel x+16

Artikel 45 van dezelfde ordonnantie wordt vervangen als volgt: "Elke ontvangst is het voorwerp van een vaststelling van een recht, een

Article x+11

L'article 36, alinéa 1^{er}, d), de la même ordonnance est remplacé comme suit : « d) une pièce justificative est en possession de l'entité comptable. »

Article x+12

A l'article 41, 1°, de la même ordonnance, les mots « de la Commission communautaire commune » sont remplacés par les mots « de l'entité comptable ».

Au même article, 2°, a) et b), le texte en français « Vannée budgétaire » est remplacé par « l'année budgétaire ».

Article x+13

A l'article 43 de la même ordonnance, le texte en français « Vannée » est remplacé par « l'année ».

Article x+14

A l'article 44 de la même ordonnance, les mots « Commission communautaire commune » sont remplacés par les mots « l'entité comptable ».

Article x+15

A l'article 44 de la même ordonnance, l'alinéa 6, rédigé comme suit: « Il est obligatoirement choisi par le Collège réuni parmi les agents soumis au statut. » est abrogé.

Article x+16

L'article 45 de la même ordonnance est remplacé par la disposition suivante: « Toute recette fait l'objet d'une constatation d'un



ordonnanciering en een invordering. De contante rechten zijn vastgestelde rechten die gelijktijdig met de vaststelling worden ingevorderd."

droit, d'un ordonnancement et d'un recouvrement. Les droits au comptant sont des droits constatés dont la perception est simultanée à la constatation. »

Artikel x+17

Article x+17

In dezelfde ordonnantie worden in artikel 46, de woorden "de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie" vervangen door de woorden "elke boekhoudkundige entiteit".

A l'article 46 de la même ordonnance, les mots « la Commission communautaire commune » sont remplacés par les mots « chaque entité comptable ».

Artikel x+18

Article x+18

In dezelfde ordonnantie worden in artikel 47, de woorden "Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie" vervangen door de woorden "boekhoudkundige entiteit".

A l'article 47 de la même ordonnance, les mots « Commission communautaire commune » sont remplacés par les mots « l'entité comptable ».

Artikel x+19

Article x+19

Artikel 48 van dezelfde ordonnantie wordt vervangen als volgt:

L'article 48 de la même ordonnance est remplacé par la disposition suivante:

"De vastgestelde rechten ten gunste van elke boekhoudkundige entiteit, houden op te bestaan door de betaling, de annulering of de verjaring ervan.

Een vastgesteld recht kan in onderstaande gevallen gedeeltelijk of volledig geannuleerd worden door de bevoegde ordonnateur:

1° op grond van een verantwoordingsstuk dat een correctie rechtvaardigt van het geboekte vastgestelde recht of waaruit de uitdoving door verjaring blijkt;

2° niet-rentabiliteit van de invorderingsprocedure voor een niet-fiscale schuldvordering;

3° de bedragen worden overeenkomstig specifieke ordonnanties als oninvorderbaar beschouwd.

De beslissing om vastgestelde rechten te annuleren ten gunste van de Diensten van het Verenigd College of een bestuursinstelling van eerste categorie wordt genomen door het Verenigd College,

« Les droits constatés au profit de chaque entité comptable s'éteignent par leur paiement, leur annulation ou leur prescription.

Un droit constaté peut être annulé partiellement ou entièrement par l'ordonnateur compétent dans les cas suivants :

1° sur la base d'une pièce justificative qui motive une correction du droit constaté comptabilisé ou dont résulte l'extinction par prescription;

2° non-rentabilité de la procédure de recouvrement pour une créance non fiscale;

3° conformément à des ordonnances spécifiques, les montants sont considérés irrécouvrables.

La décision d'annulation des droits constatés au profit des services du Collège réuni ou d'un organisme administratif de première catégorie est prise par le Collège réuni, sans préjudice des délégations aux ordonnateurs



onverminderd de delegaties aan de gedelegeerde of gesubdelegeerde ordonnateurs.

De beslissing om vastgestelde rechten te annuleren ten gunste van een bestuursinstelling van tweede categorie wordt genomen door het beheersorgaan van die instelling, onverminderd de delegaties aan de gedelegeerde of gesubdelegeerde ordonnateurs.

Het Verenigd College bepaalt de aanstelling van de gedelegeerde en gesubdelegeerde ordonnateurs met het oog op de annulering van de vastgestelde rechten alsook hun verantwoordelijkheden."

Artikel x+20

In dezelfde ordonnantie wordt artikel 49 vervangen als volgt: "Een vastgesteld recht wordt voor onbepaalde termijn opgeschort wanneer de bevoegde ordonnateur, nadat hij al het nodige heeft gedaan voor de invordering, vaststelt dat de schuldenaar in de onmogelijkheid verkeert om te betalen en de betreffende vordering niet aan de voorwaarden voldoet om te worden geannuleerd."

Artikel x+21

In dezelfde ordonnantie wordt in artikel 52, het tweede lid, vervangen als volgt: "De uitgaven met betrekking tot de recorrente verbintenissen zoals gedefinieerd in artikel 2, 9° van deze ordonnantie, maken het voorwerp uit van een voorvastlegging."

Artikel x+22

In dezelfde ordonnantie wordt in artikel 54, §4, vervangen als volgt: "4° de naleving van het beginsel van goed financieel beheer zoals gedefinieerd in artikel 4, 4°, van deze ordonnantie. Bij de juridische verbintenis vergewist de ordonnateur zich van de dekking van die verbintenis door de overeenkomstige boekhoudkundige

délégués ou subdélégués.

La décision d'annulation des droits constatés au profit d'un organisme administratif de seconde catégorie est prise par l'organe de gestion de cet organisme, sans préjudice des délégations aux ordonnateurs délégués ou subdélégués.

Le Collège réuni arrête les dispositions de désignation des ordonnateurs délégués et subdélégués en vue de l'annulation des droits constatés ainsi que les responsabilités qui leur incombent. »

Article x+20

L'article 49 de la même ordonnance est remplacé comme suit: « Un droit constaté est porté en surséance indéfinie, lorsque l'ordonnateur compétent constate, après avoir procédé à toutes les diligences nécessaires en vue du recouvrement, l'impossibilité de payer du débiteur et que la créance en question ne remplit pas les conditions pour pouvoir être annulée ».

Article x+21

L'article 52, deuxième alinéa, de la même ordonnance est remplacé comme suit: « Les dépenses relatives à des obligations récurrentes telles que définies à l'article 2, 9°, de la présente ordonnance, font l'objet d'un engagement prévisionnel. »

Article x+22

L'article 54, §4, de la même ordonnance est remplacé comme suit: "4° du respect du principe de bonne gestion financière tel que défini à l'article 4, 4°, de la présente ordonnance. Lors de l'engagement juridique, l'ordonnateur compétent s'assure de la couverture de cet engagement par l'engagement comptable correspondant. »



vastlegging."

Artikel x+23

In dezelfde ordonnantie worden in artikel 55, de woorden "de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie" vervangen door de woorden "elke boekhoudkundige entiteit".

Artikel x+24

In dezelfde ordonnantie worden in artikel 56, de woorden "de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie" vervangen door de woorden "elke boekhoudkundige entiteit".

Artikel x+25

In artikel 57 van dezelfde ordonnantie wordt in het Frans het woord "comptable" vervangen door het woord "comptable-trésorier".

Artikel x+26

In dezelfde ordonnantie wordt een nieuw artikel 58*bis* ingevoerd, dat luidt als volgt:

"De algemene rekening van de Diensten van het Verenigd College wordt opgemaakt door de Leden van het Verenigd College bevoegd voor Begroting. Uiterlijk op 31 mei van het jaar volgend op het jaar waarop ze betrekking heeft wordt de algemene rekening ter certificatie aan het Rekenhof, en het Verenigd College, bezorgd via de leden die bevoegd zijn voor Begroting. Onder "certificatie" wordt verstaan het met redenen omklede en gedetailleerde oordeel over de regelmatigheid, de waarachtigheid en de betrouwbaarheid van de algemene rekening van de Diensten van het Verenigd College.

Uiterlijk op 31 oktober van het jaar volgend

Article x+23

A l'article 55 de la même ordonnance, les mots « la Commission communautaire commune » sont remplacés par les mots « chaque entité comptable ».

Article x+24

A l'article 56 de la même ordonnance, les mots « la Commission communautaire commune » sont remplacés par les mots « chaque entité comptable ».

Article x+25

A l'article 57 de la même ordonnance, le mot « comptable » est remplacé par le mot « comptable-trésorier ».

Article x+26

Il est inséré un nouvel article 58*bis* dans la même ordonnance, rédigé comme suit:

« Le compte général des services du Collège réuni est établi par les Membres du Collège réuni compétents pour le Budget. Au plus tard le 31 mai de l'année qui suit celle à laquelle il se rapporte, il est envoyé pour certification à la Cour des comptes, ainsi qu'au Collège réuni, via ses Membres compétents pour le Budget.

Par « certification », on entend l'opinion motivée et étayée sur la régularité, la sincérité et la fidélité du compte général des services du Collège réuni.

Au plus tard le 31 octobre de l'année qui suit



op het jaar waarop ze betrekking heeft, bezorgt het Rekenhof die certificatie aan de Verenigde Vergadering en voegt er zijn opmerkingen aan toe.

Artikel x+27

In artikelen 62, 63, 64, 65 en 66 van dezelfde ordonnantie worden de woorden "van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie" vervangen door de woorden "van de Diensten van het Verenigd College".

Artikel x+28

Artikel 67, § 1 van dezelfde ordonnantie wordt vervangen als volgt:

"§ 1. Het Verenigd College keurt de bepalingen goed van de aanstelling van de rekenplichtigen, namelijk:

1° de centraliserende rekenplichtige van de uitgaven;

2° de centraliserende rekenplichtige van de ontvangsten;

3° de rekenplichtige van de geschillen;

4° de rekenplichtige van de liggende gelden;

5° de rekenplichtige(n) van de ontvangsten;

6° de beheerder(s) van voorschotten, alsook hun verantwoordelijkheden;

7° de rekenplichtige vreemd vermogen.

De rekenplichtigen zijn belast, onder hun eigen handtekening, manueel of elektronisch, met de uitvoering van de thesaurieverrichtingen op één of meerdere rekeningen geopend op hun naam bij de kassier.

De thesaurieverrichtingen omvatten enkel de verrichtingen, op bevel, van invordering en betaling, alsook de inschrijving ervan in de boekhouding.

De rekenplichtigen zijn gemachtigd om te gaan met gelden. Ze zijn verantwoordelijk voor hun bewaring.

Ze maken een rekening op van de thesaurieverrichtingen die ze hebben uitgevoerd:

celle à laquelle il se rapporte, la Cour des comptes envoie cette certification à l'Assemblée réunie et y joint ses observations.

Article x+27

Aux articles 62, 63, 64, 65 et 66 de la même ordonnance, les mots «de la Commission communautaire commune» sont remplacés par les mots «des services du Collège réuni».

Article x+28

L'article 67, § 1er, de la même ordonnance est remplacé par la disposition suivante:

« § 1^{er}. Le Collège réuni arrête les dispositions de désignation des comptables-trésoriers, à savoir :

1° le comptable centralisateur des dépenses ;

2° le comptable centralisateur des recettes ;

3° le comptable du contentieux ;

4° le comptable des fonds en souffrance ;

5° le ou les comptable(s) de recettes ;

6° le ou les régisseurs d'avances, ainsi que les responsabilités qui leur incombent ;

7° le comptable des fonds de tiers.

Les comptables-trésoriers sont chargés, sous leur propre signature, manuelle ou électronique, de l'exécution des opérations de trésorerie sur un ou plusieurs comptes ouverts à leur nom auprès du caissier.

Les opérations de trésorerie comprennent uniquement les opérations, sur ordre, de recouvrement et de paiement, ainsi que l'enregistrement de ces opérations dans la comptabilité.

Les comptables-trésoriers sont habilités à manier des fonds. Ils sont responsables de leur conservation.

Ils établissent un compte relatif aux opérations de trésorerie qu'ils ont effectuées :



1° minstens één keer per jaar, met afsluiting op 31 december;
2° bij vaststelling van een tekort;
3° op de dag waarop hun functie van rekenplichtige eindigt;
4° voor wat de beheerder van de voorschotten betreft, driemaandelijks.
Die rekening wordt ter beschikking gesteld van het Rekenhof.
De rekenplichtigen staan voor het Rekenhof in voor hun zware fout, hun zware nalatigheid en hun herhaaldelijk begane lichte fout, die het ontstaan van het tekort hebben vergemakkelijkt of mogelijk gemaakt."

Artikel x+29

Artikel 67, § 8, van dezelfde ordonnantie wordt vervangen als volgt:

"De rekenplichtige vreemd vermogen voert ontvangsten- en uitgavenverrichtingen uit die geen budgettaire weerslag hebben."

Artikel x+30

Artikel 67, § 9, van dezelfde ordonnantie wordt vervangen als volgt:

"Behalve de uitzonderingen beslist door het Verenigd College, zijn de functies van ordonnateur, van boekhouder van de Diensten van het Verenigd College en van rekenplichtige onderling gescheiden en onverenigbaar."

Artikel x+31

In dezelfde ordonnantie wordt in artikel 67 een tiende paragraaf ingevoerd die luidt als volgt:

"§ 10. Het Verenigd College regelt de modaliteiten tot uitoefening van de functies beschreven in §§ 1 tot en met 8."

Artikel x+32

1° au moins une fois par an, avec clôture au 31 décembre ;
2° en cas de constatation d'un déficit ;
3° à la date à laquelle leurs fonctions de comptable-trésorier cessent ;
4° pour ce qui concerne le régisseur d'avances, trimestriellement.
Ce compte est mis à la disposition de la Cour des comptes.
Les comptables-trésoriers répondent devant la Cour des comptes de leur faute grave, de leur négligence grave et de leur faute légère à caractère répétitif, ayant facilité ou permis la survenance du déficit. »

Article x+29

L'article 67, § 8, de la même ordonnance est remplacé par la disposition suivante:

« Le comptable des fonds de tiers effectue des opérations de dépenses et de recettes dépourvues d'impact budgétaire. »

Article x+30

L'article 67, § 9, de la même ordonnance est remplacé par la disposition suivante:

"Sauf exceptions arrêtées par le Collège réuni, les fonctions d'ordonnateur, de comptable des services du Collège réuni et de comptable-trésorier sont séparées et incompatibles entre elles."

Article x+31

Il est inséré à l'article 67 de la même ordonnance, un dixième paragraphe, rédigé comme suit:

« § 10. Le Collège réuni règle les modalités d'exercice des fonctions décrites aux §§ 1er à 8 compris."

Article x+32



In dezelfde ordonnantie wordt in artikel 67 een elfde paragraaf ingevoerd die luidt als volgt:

"§ 11. De functie van rekenplichtige is onverenigbaar met de audit- en controlefuncties bedoeld in artikelen 77 tot 80."

Artikel x+33

Artikel 69 van dezelfde ordonnantie wordt vervangen door de volgende bepaling:

"De rekenplichtigen kunnen ten laste van hun rekeningen betalingen verrichten door middel van circulaire cheques, internationale mandaten en assignaties op naam van de begunstigde, of een elektronisch oplaadbaar betaalmiddel dat eenzelfde functie vervult."

Artikel x+34

In dezelfde ordonnantie wordt in artikel 71, het derde lid, wat als volgt luidt: "Deze controleur wordt aangesteld door het Verenigd College en gekozen uit de ambtenaren onderworpen aan het statuut." vervangen door "Die controleur wordt aangesteld door het Verenigd College".

Artikel x+35

In dezelfde ordonnantie worden in artikel 72, eerste lid, 3° de woorden ", op straffe van nietigheid," geschrapt.

Artikel x+36

In dezelfde ordonnantie worden in artikel 73, eerste lid, de woorden "legt periodiek aan het Rekenhof het overzicht voor" vervangen door de woorden "stelt aan het Rekenhof het overzicht ter beschikking".

Il est inséré à l'article 67 de la même ordonnance, un onzième paragraphe, rédigé comme suit:

« § 11. Les fonctions de comptables-trésoriers sont incompatibles avec les fonctions d'audit et de contrôle visées aux articles 77 à 80. »

Article x+33

L'article 69 de la même ordonnance est remplacé par la disposition suivante :

« Les comptables-trésoriers peuvent effectuer des paiements à charge de leurs comptes, en utilisant des chèques circulaires, des mandats internationaux et des assignations au nom du bénéficiaire, ou un instrument de paiement électronique rechargeable qui remplit une fonction identique. »

Article x+34

A l'article 71 de la même ordonnance, l'alinéa 3, rédigé comme suit : « Ce contrôleur est désigné par le Collège réuni et choisi parmi les agents soumis au statut » est remplacé par « Ce contrôleur est désigné par le Collège réuni ».

Article x+35

A l'article 72, alinéa 1^{er}, 3°, de la même ordonnance, les mots « , à peine de nullité, » sont supprimés.

Article x+36

A l'article 73, alinéa 1^{er}, de la même ordonnance, les mots «transmet périodiquement » sont remplacés par les mots « met à la disposition ».



Artikel x+37

In artikel 74, derde lid, worden de woorden "boekhouder van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie" vervangen door "boekhouder van iedere boekhoudkundige entiteit".

Artikel x+38

In dezelfde ordonnantie worden in artikel 77, de woorden "de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie" vervangen door de woorden "elke boekhoudkundige entiteit".

Artikel x+39

In dezelfde ordonnantie wordt artikel 79, tweede lid, "Naast de uitoefening van die controle, vervullen de inspecteurs van financiën de functie van budgettaire en financiële raadgever van de Leden van het Verenigd College bij wie ze zijn geaccrediteerd" vervangen door "Naast de uitoefening van die controle bij de Diensten van het Verenigd College en de autonome bestuursinstellingen van eerste categorie, vervullen de inspecteurs van financiën de functie van budgettaire en financiële raadgever van de Leden van het Verenigd College bij wie ze zijn geaccrediteerd".

Artikel x+40

In dezelfde ordonnantie wordt in artikel 81, eerste lid, "Volgens de modaliteiten bepaald door het Verenigd College kunnen de inspecteurs van financiën worden belast met een onderzoeksoopdracht voor financiële en begrotingsaspecten bij de diensten onderworpen aan deze ordonnantie." vervangen door "Volgens de modaliteiten bepaald door het Verenigd College kunnen de inspecteurs van financiën worden belast met een onderzoeksoopdracht voor financiële en begrotingsaspecten bij de Diensten van

Article x+37

A l'article 74, alinéa 3, les mots « comptable de la Commission communautaire commune » sont remplacés par « comptable de chaque entité comptable ».

Article x+38

A l'article 77 de la même ordonnance, les mots « la Commission communautaire commune » sont remplacés par les mots « chaque entité comptable ».

Article x+39

L'article 79, alinéa 2, de la même ordonnance, rédigé comme suit : « Outre l'exercice de ce contrôle, les inspecteurs des finances assument la fonction de conseiller budgétaire et financier des Membres du Collège réuni auprès desquels ils sont accrédités » est remplacé par « Outre l'exercice de ce contrôle auprès des services du Collège réuni et des organismes administratifs autonomes de première catégorie, les inspecteurs des finances assument la fonction de conseiller budgétaire et financier des Membres du Collège réuni auprès desquels ils sont accrédités ».

Article x+40

L'article 81, alinéa 1^{er}, de la même ordonnance, rédigé comme suit « Selon les modalités arrêtées par le Collège réuni, les inspecteurs des finances peuvent être chargés d'une mission d'enquête portant sur des aspects financiers et budgétaires auprès des services soumis à la présente ordonnance » est remplacé par « Selon les modalités arrêtées par le Collège réuni, les inspecteurs des finances peuvent être chargés d'une mission d'enquête portant sur des aspects financiers et budgétaires auprès des services



het Verenigd College en de autonome bestuursinstellingen van eerste categorie.”

du Collège réuni et les organismes administratifs autonomes de première catégorie. »

Artikel x+41

Article x+41

In dezelfde ordonnantie worden in artikel 82, 83 en 84 de woorden "de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie" vervangen door de woorden "elke boekhoudkundige entiteit".

Aux articles 82, 83 et 84 de la même ordonnance, les mots « la Commission communautaire commune » sont remplacés par les mots « chaque entité comptable ».

Artikel x+42

Article x+42

In dezelfde ordonnantie worden in artikel 84 de woorden "Voor deze controle doet zij met name beroep op de inspecteurs van financiën" vervangen door de woorden "Voor die controle doet zij met name beroep op de inspecteurs van financiën of de daartoe aangewezen controlediensten".

Aux articles 84 de la même ordonnance, les mots « Celui-ci fait appel notamment, pour ce contrôle, aux inspecteurs des finances » sont remplacés par les mots « Celui-ci fait appel notamment, pour ce contrôle, aux inspecteurs des finances ou aux services de contrôle désignés à cet effet ».

Artikel x+43

Article x+43

Artikel 88 wordt vervangen door: "Conform artikel 15 van de voornoemde wet van 16 mei 2003 en onverminderd de bepalingen van artikel 89 en de verjaringstermijnen bepaald in specifieke ordonnanties, zijn de verjaringsregels van het gemeen recht van toepassing op elke boekhoudkundige entiteit".

L'article 88 est remplacé par : « Conformément à l'article 15 de la loi du 16 mai 2003, précitée, et sans préjudice des dispositions de l'article 89 et des délais de prescription fixés dans des ordonnances spécifiques, les règles de prescription du droit commun sont applicables à chaque entité comptable. »

Artikel x+44

Article x+44

In dezelfde ordonnantie wordt een nieuwe Titel XII ingevoerd die als volgt luidt:

Il est inséré un nouveau titre XII dans la même ordonnance, rédigé comme suit:

« Titel XII. Autonome bestuursinstellingen

« Titre XII. Organismes administratifs autonomes

Art. 100. De autonome bestuursinstellingen bedoeld in artikel 2, 2°, van deze ordonnantie zijn onderverdeeld in:
1° de autonome bestuursinstellingen van eerste categorie, opgericht bij ordonnantie,

Art. 100. Les organismes administratifs autonomes visés à l'article 2, 2°, de la présente ordonnance sont répartis entre:
1° les organismes administratifs autonomes de première catégorie, créés par ordonnance,



met rechtspersoonlijkheid, en rechtstreeks onderworpen aan het gezag van het Verenigd College;

2° de autonome bestuursinstellingen van tweede categorie, met inbegrip van de bestuursinstellingen niet bedoeld in 1° van dit artikel, zoals de bicommunautaire Dienst voor Gezondheid.

De autonome bestuursinstellingen van tweede categorie, met rechtspersoonlijkheid, staan onder het toezicht van het Verenigd College.

Art. 101. De begroting van de autonome bestuursinstellingen van tweede categorie kan eveneens voorzien dat voor de uitgaven die resulteren uit de bevoegdheden van de betreffende instelling, de vastleggingskredieten niet-limitatief zijn.

Art. 102. § 1. Artikel 11 van deze ordonnantie is mits de nodige aanpassingen van toepassing op de autonome bestuursinstellingen.

Artikel 15 van deze ordonnantie is mits de nodige aanpassingen van toepassing op de autonome bestuursinstellingen van eerste categorie.

§ 2. Het ontwerp van begroting van iedere autonome bestuursinstelling van eerste categorie wordt opgemaakt door het Verenigd College.

Dit ontwerp van begroting wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de Algemene Vergadering, samen met het ontwerp van algemene uitgavenbegroting.

De goedkeuring door de Algemene Vergadering van de begroting van een autonome bestuursinstelling van eerste categorie wordt verkregen door het stemmen van de bepalingen die er betrekking op hebben in de ordonnantie houdende de algemene uitgavenbegroting.

§ 3. Het begrotingsontwerp van elke autonome bestuursinstelling van tweede categorie wordt door haar beheersorgaan opgesteld en ter kennisgeving aan het Verenigd College overgemaakt. Die begroting wordt aan de Algemene Vergadering meegedeeld als bijlage bij de algemene uitgavenbegroting.

avec la personnalité juridique, et soumis directement à l'autorité du Collège réuni ;

2° les organismes administratifs autonomes de deuxième catégorie, dont font partie les organismes administratifs autonomes non visés au 1° du présent article, comme l'Office bicommunautaire de la santé.

Les organismes administratifs autonomes de deuxième catégorie, avec la personnalité juridique, sont soumis à la tutelle du Collège réuni.

Art. 101. Le budget des organismes administratifs autonomes de seconde catégorie peut également prévoir que les crédits d'engagement ne soient pas limitatifs pour les dépenses qui résultent des compétences de l'organisme concerné.

Art. 102. § 1er. L'article 11 de la présente ordonnance est applicable moyennant les adaptations nécessaires aux organismes administratifs autonomes.

L'article 15 de la présente ordonnance est applicable moyennant les adaptations nécessaires aux organismes administratifs autonomes de première catégorie.

§ 2. Le projet de budget de chaque organisme administratif autonome de première catégorie est établi par le Collège réuni.

Ce projet de budget est déposé pour approbation à l'Assemblée réunie, conjointement avec le projet de budget général des dépenses.

L'approbation, par l'Assemblée réunie, du budget de l'organisme administratif autonome de première catégorie est acquise par le vote des dispositions qui le concernent dans l'ordonnance contenant le budget général des dépenses.

§ 3. Le projet de budget de chaque organisme administratif autonome de seconde catégorie est établi par son organe de gestion et soumis à titre d'information au Collège réuni. Ce budget est communiqué à l'Assemblée réunie en annexe au budget général des dépenses.



Art. 103. Indien een autonome bestuursinstelling niet tijdig haar ontwerpbegroting heeft overgemaakt, dan worden de eventuele stortingen van de tussenkomsten van de diensten van het Verenigd College voor die instelling geblokkeerd volgens door het Verenigd College vast te stellen regels.

Art. 104. § 1. Elke autonome bestuursinstelling kan overschrijdingen of herverdelingen van de kredieten tussen de basisallocaties doorvoeren.

Ze deelt die mee aan het Verenigd College en aan het Rekenhof.

§ 2. De herverdelingen van de kredieten tussen de basisallocaties en de overschrijdingen van de limitatieve kredieten ingeschreven op de begroting van de bestuursinstellingen van eerste categorie moeten, vóór enige tenuitvoerlegging, worden toegestaan door het Verenigd College.

Indien de kredietoverschrijdingen een hogere tussenkomst kunnen meebrengen voor de diensten van het Verenigd College dan dat wat voorzien is in haar begroting, dan moeten die vooraf worden goedgekeurd door de stemming van een overeenkomstig krediet in de algemene uitgavenbegroting.

Art. 105. Er wordt in elke autonome bestuursinstelling van eerste categorie aangesteld:

1° een gedelegeerde ordonnateur, in de zin van artikel 24;

2° rekenplichtigen, in de zin van artikel 67,

3° een boekhouder, in de zin van artikel 44.

De beheersorganen stellen in elke autonome bestuursinstelling van tweede categorie, volgens hun eigen bepalingen hun ordonnateurs, rekenplichtigen in de zin van het eerste lid, 2° en boekhouders in de zin van het eerste lid, 3° aan.

Voormelde functies zijn onderling gescheiden en onverenigbaar.

De functies van rekenplichtige en boekhouder in de zin van het eerste lid, 3°,

Art. 103. L'absence de transmission en temps utile de la part d'un organisme administratif autonome de son projet de budget entraîne le blocage des versements éventuels des interventions des services du Collège réuni en faveur de cet organisme, selon des modalités à fixer par le Collège réuni.

Art. 104. § 1. Chaque organisme administratif autonome peut opérer des dépassements ou de nouvelles ventilations de crédits entre les allocations de base.

Il en informe le Collège réuni et la Cour des comptes.

§ 2. Les nouvelles ventilations des crédits entre les allocations de base et les dépassements de crédits limitatifs portés au budget des organismes administratifs de première catégorie doivent être autorisés, avant toute mise en exécution, par le Collège réuni.

Si les dépassements de crédits sont susceptibles d'entraîner une intervention des services du Collège réuni supérieure à celle qui est prévue au budget de celle-ci, ils devront être préalablement approuvés par le vote d'un crédit correspondant dans le budget général des dépenses.

Art. 105. Il est désigné, au sein de chaque organisme administratif autonome de première catégorie :

1° un ordonnateur délégué, au sens de l'article 24;

2° des comptables-trésoriers, au sens de l'article 67,

3° un comptable, au sens de l'article 44.

Les organes de gestion au sein de chaque organisme administratif autonome de seconde catégorie désignent, selon les dispositions qui leur sont propres, leurs ordonnateurs, comptables-trésoriers au sens de l'alinéa 1^{er}, 2° et comptables au sens de l'alinéa 1^{er}, 3°.

Les fonctions mentionnées ci-dessus sont séparées et incompatibles entre elles.

Les fonctions de comptable-trésorier et de comptable au sens de l'alinéa 1^{er}, 3°,



mogen worden uitgeoefend door werknemers van een andere boekhoudkundige entiteit, op voorwaarde dat de onderlinge scheiding en onverenigbaarheid van de functies worden nageleefd.

Art. 106. § 1. De algemene rekening van iedere autonome bestuursinstelling van eerste categorie wordt opgemaakt onder het gezag van het Verenigd College en overgemaakt aan het Rekenhof vóór 31 mei van het jaar volgend op het jaar waarop ze betrekking heeft.

Het Rekenhof certificeert de regelmatigheid, de waarachtigheid en de betrouwbaarheid van de algemene rekening van de instelling. Het maakt die certificatie over aan de Algemene Vergadering als bijlage bij de algemene rekening en voegt er zijn opmerkingen aan toe.

De overmaking gebeurt ten laatste op 31 oktober.

§ 2. De algemene rekening van iedere autonome bestuursinstelling van tweede categorie wordt opgemaakt door haar beheersorgaan uiterlijk op 31 juli van het jaar volgend op het jaar waarop ze betrekking heeft. De instelling maakt ze ter goedkeuring over aan het Verenigd College. Het Verenigd College legt onverwijld de goedgekeurde rekening ter controle voor aan het Rekenhof.

Het Rekenhof certificeert de regelmatigheid, de waarachtigheid en de betrouwbaarheid van de algemene rekening van de instelling. Het maakt die certificatie over aan de Algemene Vergadering als bijlage bij de algemene rekening en voegt er zijn opmerkingen aan toe.

De mededeling gebeurt ten laatste op 31 oktober.

§ 3. Het Rekenhof kan die rekeningen in zijn Boeken van opmerkingen publiceren.

Art. 107. Het Verenigd College organiseert een administratieve en begrotingscontrole. De commissarissen van het Verenigd College, aangesteld door het Verenigd

peuvent être exercées par des agents d'une autre entité comptable, à condition de respecter cette séparation et cette incompatibilité.

Art. 106. § 1er. Le compte général de chaque organisme administratif autonome de première catégorie est établi sous l'autorité du Collège réuni et est envoyé à la Cour des comptes avant le 31 mai de l'année qui suit celle à laquelle il se rapporte.

La Cour des comptes certifie la régularité, la sincérité et la fidélité du compte général de l'organisme. Elle transmet cette certification à l'Assemblée réunie en annexe du compte général et y joint ses observations.

La transmission a lieu au plus tard le 31 octobre.

§ 2. Le compte général de chaque organisme administratif autonome de seconde catégorie est établi par son organe de gestion au plus tard le 31 juillet de l'année qui suit celle à laquelle il se rapporte. L'organisme le transmet pour approbation au Collège réuni. Le Collège réuni soumet sans délai le compte approuvé au contrôle de la Cour des comptes.

La Cour des comptes certifie la régularité, la sincérité et la fidélité du compte général de l'organisme. Elle transmet cette certification à l'Assemblée Réunie en annexe du compte général et y joint ses observations.

La transmission a lieu au plus tard le 31 octobre.

§ 3. La Cour des comptes peut publier ces comptes dans ses Cahiers d'observations.

Art. 107. Le Collège réuni organise un contrôle administratif et budgétaire. Les commissaires du Collège réuni, désignés par le Collège réuni, sont compétents pour



College, zijn bevoegd voor de uitoefening van die controle bij de autonome bestuursinstellingen van tweede categorie.

De commissarissen hebben de bevoegdheid om iedere controle te verrichten die hen noodzakelijk lijkt voor de uitoefening van hun mandaat.

De commissarissen voeren hun opdracht uit op stukken en ter plaatse. Ze hebben toegang tot alle dossiers en archieven van de diensten die tot hun bevoegdheid behoren en ontvangen van die diensten alle inlichtingen die zij vragen.

Art. 108. § 1. De autonome bestuursinstellingen zijn ertoe gelast een of meerdere financiële rekeningen toe te vertrouwen aan de kassier voorzien in artikel 62.

§ 2. De autonome bestuursinstellingen van tweede categorie kunnen daarnaast rekeningen openen bij een andere kredietinstelling dan de kassier.

Art. 109. Titel X van deze ordonnantie is niet van toepassing op de autonome bestuursinstellingen.

l'exercice de ce contrôle auprès des organismes administratifs de seconde catégorie.

Les commissaires ont la compétence d'effectuer chaque contrôle qui leur paraît nécessaire à l'exécution de leur mandat.

Les commissaires accomplissent leur mission sur pièces et sur place. Ils ont accès à tous les dossiers et archives des services qui relèvent de leur compétence et reçoivent de ces services tous les renseignements qu'ils demandent.

Art. 108. § 1. Les organismes administratifs autonomes sont tenus de confier un ou plusieurs comptes financiers au caissier prévu à l'article 62.

§ 2. Les organismes administratifs de seconde catégorie peuvent en outre ouvrir des comptes auprès d'un autre organisme de crédit que le caissier.

Art. 109. Le Titre X de la présente ordonnance n'est pas applicable aux organismes administratifs autonomes.

Brussel,

Voor het Verenigd College,

De Leden van het Verenigd College,
bevoegd voor de Begroting,

Guy VANHENGEL

Bruxelles, le

Pour le Collège réuni,

Les membres du Collège réuni,
compétents pour le Budget,

Didier GOSUIN

**PROJET D'ORDONNANCE modifiant l'ordonnance du 21 novembre 2006
portant les dispositions applicables au budget,
à la comptabilité et au contrôle**

Exposé des motifs

1. Contexte

L'ordonnance de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale (ci-après : la COCOM) du 23 mars 2017 règle la création de l'Office bicommunautaire de la Santé, de l'aide aux personnes et des prestations familiales « Iriscare », un (futur) organisme d'intérêt public, créé pour gérer de façon paritaire une partie importante des compétences transférées par la sixième réforme de l'Etat.

La création de cet organisme nécessite une modification de l'ordonnance du 21 novembre 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle de la COCOM.

Plus précisément, il est nécessaire de fixer les règles applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle des organismes publics qui sont créés par ordonnance et se trouvent directement soumis à l'autorité du Collège réuni ainsi que des organismes publics qui sont soumis à la tutelle du Collège réuni (comme Iriscare).

Les règles décrites dans l'ordonnance organique de la Région de Bruxelles-Capitale du 23 février 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle sont reprises dans la mesure du possible, en vue de la cohérence des règles budgétaires applicables dans la Région bruxelloise.

2. Commentaire général

TITRE I^{er}

Généralités

Etant donné que suite à la création d'Iriscare, le champ d'application de l'ordonnance du 21 novembre 2006 doit être élargi, le concept d'organisme administratif autonome a été ajouté.

Le présent projet d'ordonnance sera applicable non seulement aux services du Collège réuni, mais aussi aux organismes administratifs autonomes définis à l'article x+1, 2°, du présent

projet d'ordonnance comme des personnes morales, autres que la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale, classée dans la liste des unités institutionnelles du secteur public de l'Institut des Comptes nationaux (ICN) et reprise sous le code 13.12, rubrique « Administrations d'Etats fédérés », du Système européen des comptes nationaux et régionaux (SEC 95), qui dépendent exclusivement de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale. Provisoirement, seul l'Office bicommunautaire de la santé, de l'aide aux personnes et des prestations familiales (Iriscare) en fera partie. Il est possible que d'autres organismes s'y ajoutent à l'avenir.

TITRE II

Le budget (articles 4 à 29)

Un certain nombre de modifications mettent l'ordonnance en concordance avec les directives européennes.

Pour le reste, l'obligation de choisir les ordonnateurs parmi les membres du personnel statutaire est supprimée.

TITRE III

La comptabilité (articles 30 à 61)

Les compétences spécifiques d'Iriscare nécessitent certaines adaptations de l'ordonnance. Le projet d'ordonnance du 21 novembre 2006 prévoit que certaines dépenses peuvent être comptabilisées trois mois après la clôture de l'année civile à laquelle elles se rapportent, compte tenu de la disponibilité tardive des données pour certaines compétences. Est également prévue la possibilité d'annuler un droit constaté lorsque les montants sont considérés comme irrécouvrables en raison d'ordonnances spécifiques.

On supprime également l'obligation pour la fonction de comptable d'être choisie parmi le personnel statutaire.

Enfin, le concept de droits au comptant et d'engagement prévisionnel est précisé, et un calendrier est prévu pour la création et la certification du compte général.

Il est également ajouté une base légale pour la certification du compte général des services du Collège réuni.

TITRE IV

La trésorerie (articles 62 à 69)

Comme pour l'ordonnateur et le comptable, on prévoit également, pour la fonction de comptable-trésorier, la possibilité de désigner un membre du personnel qui n'est pas statutaire. Cette fonction est toutefois incompatible avec certaines fonctions de contrôle et d'audit.

Est également prévue, en fonction des compétences d'Iriscare, la possibilité d'utiliser les chèques circulaires, les mandats et les assignations internationaux ou un moyen de paiement électronique rechargeable.

TITRE V

Le système de contrôle (articles 70 à 81)

Conformément au projet d'ordonnance, le contrôleur des engagements et des liquidations ne doit plus être choisi parmi les membres du personnel statutaire.

Il est également précisé qu'il met périodiquement à disposition le relevé des engagements.

Les inspecteurs des finances sont uniquement compétents pour le contrôle des services du Collège réuni et des organismes administratifs autonomes de première catégorie.

TITRE VII

Le contrôle de l'octroi et de l'emploi des subventions (articles 83 à 87)

Outre les inspecteurs des finances, le service de contrôle créé au sein des services du Collège réuni est également compétent pour le contrôle de l'emploi des subventions.

TITRE IX

La prescription (articles 88 à 89)

Compte tenu des compétences d'Iriscare, on prévoit la possibilité de prendre en considération d'autres règles de prescription que celles du droit commun.

TITRE XII

Dispositions spécifiques applicables aux organismes administratifs autonomes (articles 100 à 109)

Le projet d'ordonnance régit les aspects en rapport avec le budget, la comptabilité et le contrôle par la Cour des comptes de ces entités dotées de la personnalité juridique.

Des dispositions spécifiques peuvent toutefois être également applicables.

Par exemple, pour Iriscare, des dispositions budgétaires et financières sont également insérées dans les articles 30 à 36 de l'ordonnance de création d'Iriscare du 23 mars 2017.

Le projet d'ordonnance dispose qu'il existe des organismes administratifs autonomes de première et de deuxième catégorie, par analogie avec la répartition à la Région bruxelloise.

La première catégorie comprend les organismes administratifs autonomes créés par ordonnance, dotés de la personnalité juridique et directement soumis à l'autorité du Collège réuni. Aucun organisme n'appartient provisoirement à cette catégorie, ce sera toutefois possible dans le futur.

La deuxième comprend les organismes administratifs autonomes créés par ordonnance, dotés de la personnalité juridique et d'une autonomie organique, sans préjudice de la tutelle et du contrôle du Collège réuni. Actuellement, seul Iriscare en fait partie, comme il ressort de l'ordonnance de création du 23 mars 2017, en particulier de son article 11.

Dans la pratique, cette autonomie signifie que, par exemple, la décision d'annuler certains droits établis n'est pas prise par le Collège réuni, comme pour les organismes de première catégorie, mais par l'organe de gestion de l'organisme (article 48 de l'ordonnance du 21 novembre 2006, modifié par l'article x+19 en projet). En outre, le budget d'un organisme de deuxième catégorie est établi par l'organe de gestion au lieu du Collège réuni, et est seulement transmis pour information au Collège réuni (article 102, ajouté par l'article x+44 en projet). De plus, l'organe de gestion peut désigner les ordonnateurs, les comptables et les comptables-trésoriers selon ses propres dispositions (article 105, ajouté par l'article x+44 en projet) et peut établir le compte général, après quoi celui-ci est transmis pour approbation au Collège réuni (article 106, ajouté par l'article x+44 en projet).

Le Titre X, relatif à l'aliénation, n'est pas applicable aux organismes administratifs autonomes, dans le but de conserver l'autonomie sur le plan de l'aliénation.

3. Commentaire par article

TITRE I^{er}

Généralités (articles 1 à 3)

Article x+1

Dans cet article, seuls les points 2°, 3°, 13° et 15° appellent un commentaire.

Le projet d'ordonnance ne s'applique pas seulement aux services du Collège réuni, mais aussi aux organismes administratifs autonomes, c.-à-d. les organismes qui sont mentionnés

sous le code 13.12, à la rubrique « Administrations d'Etats fédérés », du Système européen des comptes nationaux et régionaux, qui relèvent exclusivement de la Commission communautaire commune.

Ces organismes administratifs autonomes, définis au point 2° de l'article x+1, constituent avec les services du Collège réuni l'« entité bicommunautaire », telle que définie au point 3° du même article. Suite à l'article 3 de l'ordonnance du 21 novembre 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle, tel qu'il sera modifié par l'article x+2 en projet, l'entière de l'ordonnance, modifiée par le projet d'ordonnance, s'applique à cette entité.

Le nouvel article 100 en projet de l'ordonnance du 21 novembre 2006, ajouté par l'article x+44, précise que les organismes administratifs autonomes sont des groupements disposant de la personnalité juridique, répartis en une première catégorie regroupant les organismes administratifs autonomes créés par ordonnance et soumis à l'autorité du Collège réuni, et une deuxième catégorie regroupant les organismes administratifs créés par ordonnance et soumis à la tutelle du Collège réuni, tels qu'iriscare.

L'article 2, 2°, en projet, précise ce qu'il convient d'entendre par organismes administratifs autonomes, à savoir des organismes qui sont « repris sous le code sectoriel 13.12, rubrique "Administrations d'Etats fédérés", du Système européen des comptes nationaux et régionaux, contenu dans le règlement (CE) n° 2223/96 du Conseil du 25 juin 1996 relatif au système européen des comptes nationaux et régionaux dans la Communauté ».

La définition de la « classification économique », telle qu'elle est énoncée à l'article 2, 13°, de l'ordonnance du 21 novembre 2006, fait référence au Règlement (CE) n° 2223/96 du Conseil du 25 juin 1996 relatif au système européen des comptes nationaux et régionaux dans la Communauté.

Outre le fait que le règlement européen 2223/96 a été remplacé par un nouveau règlement, la classification économique ne figure pas dans le système européen des comptes, bien qu'elle en soit inspirée.

La classification économique utilisée en Belgique a été établie par un groupe de travail constitué en application de l'article 5 de l'accord de coopération du 1^{er} octobre 1991 portant création d'une base documentaire générale. La définition a été adaptée en ce sens.

La classification fonctionnelle, définie à l'article 2, 15°, en projet est également basée sur l'article 5 de l'accord de coopération du 1^{er} octobre 1991 portant création d'une base documentaire générale.

Article x+2

Comme cela a déjà été dit dans le commentaire de l'article x+1, le présent projet d'ordonnance s'applique non seulement aux services du Collège réuni, mais également aux organismes administratifs autonomes. Les dispositions de l'ordonnance du 21 novembre 2006, modifiées par le présent projet d'ordonnance s'appliquent donc à « l'entité bicommunautaire ».

TITRE II

Le budget (articles 4 à 29)

Article x+3

Cet article vise à assurer la transposition de l'article 4 de la directive 2011/85 du 8 novembre 2011 sur les exigences applicables aux cadres budgétaires des Etats membres, qui impose aux Etats membres de baser leur budget sur des prévisions macroéconomiques et budgétaires réalistes pour la confection du budget.

Cette directive a déjà été transposée dans la législation belge par l'article 5 de la loi du 10 avril 2014 modifiant la loi du 16 mai 2003 en vue de transposer partiellement la directive 2011/85/UE. Cette loi a inséré un article 16/9 dans la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions.

L'organisme chargé d'établir ces prévisions est désigné à l'article 108, g) de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses. Il s'agit de l'Institut des Comptes nationaux (ICN).

Article x+4

Cet article énonce plusieurs obligations qui devront figurer dans les documents informatifs et justificatifs accompagnant le budget de la Commission communautaire commune, et notamment dans l'exposé général visé à l'article 20 de l'ordonnance du 21 novembre 2006, modifié par l'article x+4 en projet.

L'article 16/9 de la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des Communautés et des Régions, inséré par l'article 5 de la loi du 10 avril 2014 modifiant la loi du 16 mai 2003 en vue de transposer partiellement la directive 2011/85/UE, impose que toutes les différences significatives entre les hypothèses sur lesquelles les budgets sont élaborés et les hypothèses

macroéconomiques et budgétaires de l'ICN soient décrites et expliquées dans les documents informatifs et justificatifs du budget. Ces précisions sont insérées au point 7°.

Cet article vise également à transposer les articles 4.4 et 14.1 de la directive 2011/85 du 8 novembre 2011 sur les exigences applicables aux cadres budgétaires des États membres, insérés à l'article 16/11 de la loi du 16 mai 2003 précitée, par l'article 7 de la loi modificative du 10 avril 2014.

L'article 4.4, repris à l'article 20, 8°, de l'ordonnance du 21 novembre 2006, inséré par l'article x+4 en projet, vise à imposer la réalisation d'une analyse de sensibilité reprenant un aperçu des évolutions des principales variables budgétaires en fonction des différentes hypothèses relatives aux taux de croissance et d'intérêt.

L'article 14.1 de la directive, repris à l'article 20, 9°, de l'ordonnance du 21 novembre 2006, inséré par l'article x+4 en projet, exige que soient énumérés tous les organismes et fonds des administrations publiques qui ne sont pas repris dans les budgets mais qui font partie du périmètre de consolidation, et que soit reprise une analyse de leur impact sur le solde de financement et sur la dette publique. Les organismes et fonds n'entrant pas dans le budget de la Commission communautaire commune sont ceux mentionnés comme dépendant du périmètre de consolidation de la Région selon la liste établie par l'ICN mais dont les budgets ne sont pas repris dans les ordonnances budgétaires déposées au Collège réuni.

Il s'agit également de la transposition de l'article 16/14, qui a été inséré par l'article 10 de la loi du 10 avril 2014 modifiant, en vue de transposer partiellement la directive 2011/85/UE, la loi du 16 mai 2003 précitée.

Cet article vise aussi à transposer l'article 14.3 de cette directive. Cet article, repris à l'article 20, 10°, de l'ordonnance du 21 novembre 2006, inséré par l'article x+4 en projet, impose de publier des informations pertinentes sur les engagements conditionnels susceptibles d'avoir un impact élevé sur les budgets publics, y compris les garanties publiques, les prêts improductifs et les passifs découlant de l'activité d'entreprises publiques, y compris leur étendue. Il exige aussi la publication d'informations sur les participations au capital de sociétés privées et publiques pour des montants économiquement significatifs.

Article x+5

En raison de la création d'Iriscare, et d'organismes éventuels qui seront définis ultérieurement comme organismes administratifs autonomes, le Collège réuni fixe la structure de plusieurs budgets. Cette disposition concerne toutes les entités comptables, selon l'article 2, 4°, donc les services du Collège réuni ou chaque organisme administratif autonome.

Article x+6

Cette disposition concerne les services du Collège réuni ou chaque organisme administratif autonome.

Article x+7

Cet article assure également la transposition des articles 9, 10 et 11 de la directive 2011/85 du 8 novembre 2011 sur les exigences applicables aux cadres budgétaires des États membres transposée dans l'ordre juridique belge par l'article 8 de la loi modificative du 10 avril 2014, insérant un article 16/12 dans la loi du 16 mai 2003 précitée.

L'article 9 de la directive prévoit la mise en place d'un cadre budgétaire à moyen terme couvrant la législature et au moins une période de trois ans. Cette période de trois ans vise à garantir une durée minimale du cadre budgétaire pluriannuel en fin de législature. L'article x+7 du présent projet d'ordonnance, ajoutant un article 21 bis, reprend, en son paragraphe 1^{er}, l'intégralité des éléments qui doivent figurer dans le cadre budgétaire pluriannuel selon la directive.

Le cadre budgétaire à moyen terme devra s'inscrire dans le cadre de l'objectif budgétaire global visé notamment à l'article 2, § 4, de l'Accord de coopération du 13 décembre 2013 entre l'Etat fédéral, les communautés, les régions et les commissions communautaires relatif à la mise en œuvre de l'article 3, § 1^{er}, du Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire.

L'article 9.3 de la directive, repris au paragraphe 2 de l'article 21 bis, stipule que les projections des cadres budgétaires doivent être fondées sur des prévisions macroéconomiques et budgétaires réalistes. C'est pourquoi l'article 108, g) de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses a été modifié afin que l'ICN soit chargé d'établir les prévisions économiques pour ces cadres budgétaires pluriannuels.

L'article 10 de la directive, repris au paragraphe 3 de l'article 21 bis, impose que les lois budgétaires annuelles soient cohérentes avec les dispositions du cadre budgétaire à moyen terme. Dès lors, il est prévu que le cadre budgétaire et ses actualisations soient publiés ensemble avec les documents informatifs et justificatifs du budget et que tout écart des lois budgétaires annuelles avec le cadre budgétaire à moyen terme soit expliqué dans ces mêmes documents.

La directive prévoit également, en son article 11, repris au paragraphe 4 de l'article 21 bis, la possibilité pour un nouveau gouvernement d'actualiser le cadre budgétaire à moyen terme

de manière à tenir compte de ses nouvelles priorités d'action pour autant que le gouvernement souligne les différences avec le précédent cadre budgétaire à moyen terme. La disposition est transposée telle quelle.

Article x+8

Selon l'article 24, alinéa 3, de l'actuelle ordonnance du 21 novembre 2006, les délégations de compétence faites par le gouvernement en matière d'exécution du budget des recettes et des dépenses ne peuvent être accordées qu'au profit d'ordonnateurs délégués choisis parmi le personnel statutaire des services. Cependant, cette restriction est souvent difficile à respecter. Les fonctionnaires dirigeants des organismes ne sont en effet pas nécessairement statutaires.

Lors de l'adoption de l'ordonnance du 21 novembre 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle, l'exigence d'une désignation des ordonnateurs délégués ou subdélégués parmi les agents statutaires a été justifiée par le caractère pérenne de ces fonctions.

Toutefois, cette justification repose sur une perception erronée de la qualité de membre contractuel du personnel des services du Collège réuni et des organismes administratifs autonomes, qui ne sont pas moins pérennes que les fonctions occupées par les membres du personnel sous statut.

De plus, cette règle peut aboutir à favoriser la désignation du contrôleur des engagements uniquement en raison de sa qualité de membre du personnel statuaire, au détriment de compétences techniques.

Enfin, la restriction des délégations aux seuls agents statutaires peut compromettre la continuité du service public, dans la mesure où elle rend plus difficile, voire impossible, le remplacement rapide d'un ordonnateur délégué qui ne serait plus en mesure de remplir ses fonctions.

Par conséquent, le présent projet d'ordonnance abroge l'article 24, alinéa 3, dans l'objectif de permettre de la désignation d'agents contractuels.

TITRE III

La comptabilité

Article x+9

Les dispositions des articles 30, 31, 33 et 34 concernent tant la comptabilité des services du Collège réuni que celle des organismes administratifs autonomes.

Article x+10

Cette disposition étend le délai d'inscription de certaines dépenses pour les organismes autonomes de deuxième catégorie d'un mois après l'expiration de l'exercice comptable à trois mois après celle-ci. Sans cette disposition, il serait impossible pour certaines compétences d'Iriscare d'enregistrer les droits constatés. Ceci est causé, d'une part, par les règles ou les modalités spécifiques liées à certaines compétences. Les prestations familiales sont ainsi payées au cours du mois qui suit l'ouverture du droit, et les maisons de repos peuvent introduire des factures sur papier. D'autre part, Iriscare collabore pour certaines compétences avec des organismes de paiement, de sorte que l'on doit attendre leurs déclarations.

Cette adaptation du délai pour enregistrer certains droits permet d'enregistrer les dépenses et les récupérations à l'égard des allocataires et des organismes, par le biais d'organismes de paiement ou non, au maximum durant l'année où le droit s'ouvre.

Article x+11

Les dispositions de l'article 36 concernent tant les services du Collège réuni que les organismes administratifs autonomes.

Article x+12

Les dispositions de l'article 41 concernent tant les services du Collège réuni que les organismes administratifs autonomes.

Article x+13

L'article n'appelle pas de commentaire.

Article x+14

Les dispositions de l'article 44 concernent tant les services du Collège réuni que les organismes administratifs autonomes.

Article x+15

Selon l'article 44 de l'ordonnance du 21 novembre 2006, le comptable des organismes ne peut être choisi que parmi le personnel statutaire.

Lors de l'adoption de l'ordonnance du 21 novembre 2006 précitée, l'exigence d'une désignation des comptables parmi les agents statutaires a été justifiée par le caractère pérenne de ces fonctions. Cependant, pour des raisons identiques à celles énoncées dans le commentaire de l'article x+8, ce projet d'ordonnance abroge l'article 44, alinéa 6, dans l'objectif de permettre de la désignation d'agents contractuels.

Article x+16

L'entrée en vigueur de l'ordonnance du 21 novembre 2006 précitée a marqué le passage d'une comptabilité de caisse à une comptabilité patrimoniale. Dans la première, les droits sont comptabilisés en recettes lors de leur perception. Dans la seconde, les droits sont comptabilisés lors de la constatation du droit, c'est-à-dire lorsque les conditions énumérées à l'article 36 de l'ordonnance du 21 novembre 2006 sont réunies. Parmi ces conditions ne figure pas l'encaissement de la recette. Par conséquent, la comptabilisation des recettes est indépendante de leur encaissement. L'encaissement du droit n'est pas nécessairement simultané à sa perception. En général, la constatation du droit sera chronologiquement antérieure à l'encaissement.

L'objectif de cette modification est d'établir une comptabilité qui soit plus proche de la réalité patrimoniale. La Région est en effet riche du montant du droit constaté avant même sa perception. Inversement, elle s'appauvrit comptablement du montant d'un droit constaté en recette avant son déboursement effectif.

Certaines recettes sont néanmoins perçues dès la constatation du droit. Pour ces recettes, la constatation du droit est simultanée à la perception, et non chronologiquement antérieure. Il a paru nécessaire de clarifier cette notion dans l'objectif d'affiner la reddition de comptes auprès, notamment, de la Cour des comptes. La précision de la définition d'un droit constaté « au comptant » permettra d'assurer que les comptables distingueront, dans leurs comptes relatifs aux opérations de trésorerie, les droits constatés au comptant des droits constatés ordinaires mais dont l'encaissement n'a pas dû donner lieu à une procédure spécifique de recouvrement, en raison d'un paiement volontaire et conforme au délai imparti par le débiteur.

Article x+17

Les dispositions de l'article 46 concernent tant les services du Collège réuni que les organismes administratifs autonomes.

Article x+18

Les dispositions de l'article 47 concernent tant les services du Collège réuni que les organismes administratifs autonomes.

Article x+19

L'article 48 de l'ordonnance du 21 novembre 2006 dispose que les droits constatés cessent d'exister pour trois raisons : leur paiement, leur annulation ou leur prescription. Il prévoit également que l'annulation est possible si une pièce justificative qui motive une correction ou dont résulte l'extinction par prescription est soumise, et que le Collège réuni peut décider l'annulation du recouvrement d'une créance non fiscale.

La modification actuelle ajoute que les sommes qui sont considérées comme irrécouvrables conformément à des ordonnances spécifiques peuvent également être annulées. Il s'agit notamment de la réglementation spécifique qui s'applique aux prestations familiales.

Suite à l'élargissement du champ d'application de l'ordonnance du 21 novembre 2006 aux organismes administratifs autonomes, il est précisé que le Collège réuni décide l'annulation des droits constatés auprès des services du Collège réuni ou d'un organisme administratif de première catégorie. La décision pour les organismes administratifs autonomes de deuxième catégorie est toutefois prise par l'organisme de gestion de cet organisme.

Article x+20

A l'article 49 de l'ordonnance du 21 novembre 2006, il est précisé qu'il est sursis à une créance lorsque le nécessaire a été fait pour la récupérer mais que le débiteur ne peut payer.

Suite à des ordonnances spécifiques, il est toutefois possible que lorsque le débiteur est dans l'impossibilité de payer, la dette soit déclarée irrécouvrable et qu'en vertu de l'article 48 modifié de l'ordonnance du 21 novembre 2006 (cf. article x+19 du projet d'ordonnance), elle soit annulée au lieu qu'il y soit sursis.

Article x+21

Actuellement, l'article 52, alinéa 2, de l'ordonnance du 21 novembre 2006 réserve l'engagement prévisionnel aux dépenses résultant des contrats de louage de biens ou de services et d'abonnement.

En réalité, les engagements prévisionnels concernent des catégories de biens et services plus larges que les catégories visées par l'article 52, alinéa 2. Les engagements prévisionnels

s'appliquent en réalité à toutes les « obligations récurrentes » visées à l'actuel article 2, 5°, de l'ordonnance du 21 novembre 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle, selon lequel : « Pour l'application de la présente ordonnance, on entend par (...) 5° obligations récurrentes : les obligations telles que les traitements, pensions, abonnements ou loyers, dont les effets s'étendent sur plusieurs années et dont l'imputation sur l'année de leur naissance représenterait une charge sans lien économique avec celle-ci; »

La modification suggérée de l'article 52, alinéa 2, a donc pour objet d'aligner le champ d'application de l'engagement prévisionnel aux obligations récurrentes visées à l'article 2, 5°, de l'actuelle ordonnance du 21 novembre 2006, et 9°, inséré par l'article x+1 du projet d'ordonnance.

Article x+22

On introduit ici une référence aux principes d'économie, d'efficacité et d'efficience, tels que définis à l'article 4, § 4, de l'ordonnance du 21 novembre 2006, en vue de définir le principe de bonne gestion financière.

Article x+23

Les dispositions de l'article 55 concernent tant les services du Collège réuni que les organismes administratifs autonomes.

Article x+24

Les dispositions de l'article 57 concernent tant les services du Collège réuni que les organismes administratifs autonomes.

Article x+25

Cette adaptation est une correction de la traduction.

Article x+26

Pour donner une base légale à la certification qu'émet actuellement la Cour des comptes à propos du compte général des services du Collège réuni, il est nécessaire d'indiquer une date d'envoi de ce compte et de sa certification.

TITRE IV

La trésorerie (articles 62 à 69)

Article x+27

Les dispositions relatives à la trésorerie des articles 62, 63, 64, 65 et 66 ne concernent que les services du Collège réuni. Pour les organismes administratifs autonomes, il est fait référence, à l'article 108 inséré par l'article x+44 du projet d'ordonnance, au caissier prévu à l'article 62.

Article x+28

A l'article 67, § 1^{er}, sont spécifiés les différents types de comptables-trésoriers. Une fonction supplémentaire est ajoutée dans la disposition de remplacement : le comptable des fonds de tiers, qui est défini à l'article 67, § 8, et expliqué dans le commentaire de l'article x+29.

Actuellement, l'article 67, § 1^{er}, de l'ordonnance du 21 novembre 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité ^{et au contrôle} contraint le Collège réuni à désigner les comptables-trésoriers parmi les seuls membres du personnel statutaire.

Lors de l'adoption de l'ordonnance du 21 novembre 2006, l'exigence d'une désignation des comptables-trésoriers parmi les agents statutaires a été justifiée par le caractère pérenne de ces fonctions. Cependant, cette référence est supprimée pour les mêmes raisons que celles exposées à l'article x+8.

Cette restriction, prévue à l'alinéa 2 de l'article 67, § 1^{er}, de l'ordonnance du 21 novembre 2006, n'est donc plus reprise dans la disposition de remplacement.

Selon l'article 67, § 1^{er}, alinéa 5, de l'ordonnance du 21 novembre 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle, les comptables-trésoriers établissent un compte relatif aux opérations de trésorerie à différents moments de l'exécution de leur mission. Compte tenu de la modification de la disposition de cette ordonnance par l'article x+28, ces documents seront mis à la disposition de la Cour des comptes.

Article x+29

Dans certains cas, la COCOM peut intervenir aux côtés d'autres pouvoirs publics. Dans ces hypothèses, la COCOM peut intervenir également comme dépositaire de certains fonds, qui ne lui appartiennent pas. Il y a donc lieu de créer une fonction comptable spécifique,

baptisée comptable de fonds de tiers, habilitée à procéder à des opérations de dépenses et de recettes au profit de tiers, sans que le budget de la COCOM soit impliqué.

Article x+30

Le nouvel article 67, § 9, était intégré, dans l'ordonnance du 21 novembre 2006, à l'article 67, § 8. Suite aux principes de contrôle interne, les fonctions d'ordonnateur, de comptable et de comptable-trésorier sont incompatibles entre elles (principe de séparation des fonctions). Pour les organismes administratifs autonomes, ce principe est intégré à l'article 105, alinéas 3 et 4, insérés par l'article x+44 du projet d'ordonnance.

Article x+31

Cette disposition figurait dans l'ordonnance du 21 novembre 2006 à l'article 67, § 9.

Article x+32

Cette disposition vise à consacrer légalement un principe de contrôle interne au sein des services comptables des organismes administratif autonomes et des services du Collège réuni : l'incompatibilité entre les fonctions de comptables-trésoriers, chargés de manier les fonds de la COCOM et astreints à une reddition de comptes périodiques auprès des organes de contrôle (organe de surveillance et Cour des comptes), et les fonctions d'audit et de contrôle visées aux articles 77 à 80 de de l'ordonnance du 21 novembre 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle.

Article x+33

Cette disposition prévoit, outre les virements sur un compte financier, la possibilité d'utiliser les chèques circulaires, les mandats internationaux et les assignations ou un moyen de paiement électronique rechargeable qui remplit la même fonction, pour l'exécution de paiements. Ceci est notamment nécessaire pour le paiement des prestations familiales aux allocataires, étant donné qu'on ne dispose pas toujours d'un numéro de compte.

TITRE V

Le système de contrôle (articles 70 à 81)

Article x+34

Actuellement, l'article 71, alinéa 3, de l'ordonnance du 21 novembre 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle contraint le Collège réuni à désigner le contrôleur des engagements parmi les seuls membres du personnel statutaire.

Cette exigence a été justifiée par le caractère pérenne de ces fonctions. Cependant, cette référence est supprimée pour les mêmes raisons que celle exposée à l'article x+8.

Article x+35

L'article 72, alinéa 1^{er}, 3°, de l'ordonnance du 21 novembre 2006 précise que le contrôleur des engagements et des liquidations vise, à peine de nullité, la notification de l'approbation des contrats et marchés publics.

La « nullité » qui, selon les termes actuels de cette article, sanctionne le défaut de visa du contrôle des engagements et des liquidations, ne constituerait pas un obstacle à la formation du contrat ni à une éventuelle action judiciaire en exécution forcée ou en dommages-intérêts introduite par l'adjudicataire.

Il est donc préférable d'expurger l'ordonnance du 21 novembre 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle de cette mention inutile.

Article x+36

Le texte actuel de l'article 73, alinéa 1^{er}, de l'ordonnance du 21 novembre 2006 par la présente projet d'ordonnance prévoit que « Les contrôleurs des engagements et des liquidations transmettent périodiquement à la Cour des comptes, le relevé des engagements à charge des crédits d'engagement (...) appuyés des documents justificatifs ». Le nouvel article 73, alinéa 1^{er}, lui, prévoit une mise à disposition du relevé des engagements à charge des crédits d'engagement.

La modification a pour but de permettre un contrôle par d'autres modalités que la stricte transmission des relevés des engagements, notamment informatiques. Les systèmes informatiques permettent, en effet, la consultation en temps réel par la Cour des comptes desdits rapports.

La nouvelle formulation de l'article permet aux contrôleurs des différents organismes, dépendant des logiciels qu'ils utilisent, d'envoyer un rapport à la Cour des comptes ou de lui donner un accès direct aux données nécessaires.

Article x+37

Les dispositions de l'article 74 relatives au contrôle comptable concernent tant les services du Collège réuni que les organismes administratifs autonomes.

Article x+38

Les dispositions de l'article 77 relatives au suivi des recettes et des dépenses concernent tant les services du Collège réuni que les organismes administratifs autonomes.

Article x+39

Cette disposition prévoit que les inspecteurs des Finances exercent le contrôle administratif et budgétaire auprès des services du Collège réuni et des organismes administratifs autonomes de première catégorie. Pour les organismes administratifs autonomes de deuxième catégorie, ce contrôle est réglé par l'article 107, inséré par l'article x+44 du présent projet d'ordonnance.

Article x+40

Suite à l'article x+39, les inspecteurs des Finances sont compétents pour les services du Collège réuni et des organismes administratifs autonomes de première catégorie pour une mission de contrôle relative aux aspects financiers et budgétaires.

TITRE VI

Dispositions applicables à la Cour des comptes (artikel 82)

TITRE VII

Le contrôle de l'octroi et de l'emploi des subventions (articles 83 à 87)

Article x+41

Les articles 82, 83 et 84 concernent tant les services du Collège réuni que les organismes administratifs autonomes.

Article x+42

Selon l'article 84 de l'ordonnance du 21 novembre 2006, seuls les inspecteurs des finances sont compétents pour le contrôle de l'emploi des subventions. Un service de contrôle sera toutefois créé au sein des services du Collège réuni. La disposition actuelle mandate le service de contrôle concerné pour effectuer aussi le contrôle des subventions.

TITRE IX

La prescription (articles 88 à 89)

Article x+43

Selon l'article 88 de l'ordonnance du 21 novembre 2006, les règles de prescription du droit commun sont applicables. Des exceptions sont toutefois possibles, par exemple pour la prescription des prestations familiales, les délais de prescription sont différents.

Cette dispositions concerne tant les services du Collège réuni que les organismes administratifs autonomes.

TITRE XII

Organismes administratifs autonomes (articles 100 à 109)

Article x+44

Article 100

Comme exposé dans le commentaire général du Titre XII, l'ordonnance du 21 novembre 2006, modifiée par le présent projet d'ordonnance, est intégralement applicable, sauf exceptions et précisions de ce Titre XII, aux organismes administratifs autonomes.

Pour établir leurs dispositions spécifiques, il a été nécessaire de les répartir en deux catégories, selon leur degré d'autonomie.

Article 101

A l'article 6 de l'ordonnance du 21 novembre 2006, il est déjà indiqué que le budget peut prévoir que les crédits de liquidation sont non limitatifs. Cette disposition prévoit aussi que dans le budget des organismes administratifs autonomes de deuxième catégorie, on peut inscrire quelles dépenses sont non limitatives.

Compte tenu de la nature des dépenses d'irisicare, par exemple les dépenses en matière de prestations familiales, il est impossible, tant en raison de facteurs légaux que de facteurs sociaux, d'y surseoir si les crédits s'avèrent insuffisants.

Article 102

Cet article désigne les responsables de l'établissement du budget des organismes administratifs autonomes. Il fixe en outre les modalités de son dépôt et de son approbation.

En règle générale, les budgets des organismes doivent être déposés au même moment que le budget général des dépenses des services du Collège réuni.

Article 103

Cet article prévoit qu'en cas de dépôt tardif de son projet de budget par l'organisme, les transferts en sa faveur peuvent être bloqués. Le but de cette disposition est d'imposer aux organismes administratifs autonomes le respect des délais prescrits.

Article 104

Dans un souci de souplesse, des nouvelles ventilations de crédits entre les allocations de base sont autorisées. Le Collège réuni et la Cour des comptes en sont informés. Pour certains organismes, des dépassements des crédits sont possibles. Si cela implique toutefois la nécessité d'une majoration du transfert vers l'organisme concerné, une approbation préalable du Collège réuni est requise, par le vote d'un crédit dans le budget général des dépenses.

Article 105

Les différents acteurs financiers sont désignés au sein de chaque organisme administratif, soit par le Collège réuni pour les organismes administratifs autonomes de première catégorie, soit par les organes de gestion pour les organismes administratifs autonomes de deuxième catégorie, selon leurs dispositions propres. Pour des raisons identiques à celles énoncées dans le commentaire de l'article x+8, la désignation de collaborateurs contractuels est également possible.

Article 106

Cet article est consacré aux modalités de l'établissement du compte général des organismes administratifs autonomes.

Le 31 mai a lieu le transfert à la Cour des comptes pour certification des comptes généraux des organismes administratifs autonomes de première catégorie ; ces comptes généraux sont établis par le Collège réuni.

Le 31 juillet a lieu le transfert au Collège réuni du compte général des organismes administratifs autonomes de deuxième catégorie, établis par leurs organes de gestion. Etant donné que, comme le prévoit l'article x+10 du présent projet d'ordonnance, des opérations peuvent être enregistrées dans ces organismes jusqu'au 31 mars suivant l'année à laquelle elles se rapportent, le délai de transmission des comptes doit également être prolongé.

Le Collège réuni transmet immédiatement le compte approuvé à la Cour des comptes pour vérification.

Le 31 octobre, la Cour des comptes transmet les comptes généraux certifiés à l'assemblée générale, avec ses remarques éventuelles.

Article 107

Cette disposition concerne le contrôle administratif et budgétaire des organismes administratifs autonomes de deuxième catégorie. Ce contrôle est exercé par les commissaires qui sont nommés par le Collège réuni. Dans les services du Collège réuni et les organismes administratifs autonomes de première catégorie, les inspecteurs des finances assument ce rôle, comme prévu à l'article 79 modifié de l'ordonnance du 21 novembre 2006. Cet article est donc le pendant de l'article x+39 du projet d'ordonnance pour les organismes administratifs autonomes de première catégorie.

Article 108

Cette disposition prévoit que, outre les services du Collège réuni, les organismes administratifs autonomes doivent conserver un ou plusieurs comptes financiers auprès de l'établissement de crédit qui est désigné comme caissier par le Collège réuni. Les organismes administratifs autonomes de deuxième catégorie peuvent en outre ouvrir également des comptes auprès d'autres établissements de crédit. Il est ainsi possible d'obtenir de meilleures conditions, par exemple pour l'émission de titres de paiement.

Article 109

Les organismes administratifs autonomes sont libres d'aliéner leurs biens selon leurs propres règles.

ONTWERP VAN ORDONNANTIE houdende wijziging van de ordonnantie van 21 november 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle

Memorie van toelichting

1. Context

De ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad (hierna: GGC) van 23 maart 2017 regelt de oprichting van de bicommunautaire Dienst voor Gezondheid, Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag "Iriscare", een (toekomstige) Instelling van Openbaar Nut, opgericht om een belangrijk deel van de door de zesde staatshervorming overgehevelde bevoegdheden paritair te beheren.

De oprichting van deze instelling noodzaakt een wijziging van de ordonnantie van 21 november 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle van de GGC.

Het is meer bepaald noodzakelijk de regels vast te leggen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle van overheidsinstellingen die opgericht zijn bij ordonnantie en rechtstreeks onder het gezag staan van het Verenigd College, en van de overheidsinstellingen die onder het toezicht staan van het Verenigd College (zoals Iriscare).

De regels omschreven in de organieke ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle zijn zo veel als mogelijk overgenomen, met het oog op de coherentie van de toepasselijke begrotingsregels in het Brussels gewest.

2. Algemene Commentaar

EERSTE TITEL

Algemeenheden

Aangezien door de oprichting van Iriscare het toepassingsgebied van de ordonnantie van 21 november 2006 moet worden uitgebreid, werd het concept van de autonome bestuursinstellingen toegevoegd.

Het voorliggend ontwerp van ordonnantie zal niet alleen van toepassing zijn op de diensten van het Verenigd College, maar ook op de autonome bestuursinstellingen, in artikel x+1, 2°, van dit ontwerp van ordonnantie gedefinieerd als rechtspersonen, andere dan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad, geklasseerd in de lijst van institutionele eenheden van de publieke sector van het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR), en opgenomen onder de code 13.12 rubriek « Deelstaatoverheid », van het Europees stelsel van nationale en gewestelijke rekeningen (ESR 95), die exclusief

afhangen van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad. Voorlopig zal enkel de bicommunautaire Dienst voor Gezondheid, Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag, "Iriscare" hieronder ressorteren. Het is mogelijk dat er in de toekomst ook andere instellingen worden toegevoegd.

TITEL II

De begroting (artikel 4 tot 29)

Een aantal wijzigingen brengen de ordonnantie in overeenstemming met de Europese richtlijnen.

Voor het overige wordt de verplichting om de ordonnateurs uit de vastbenoemde personeelsleden te kiezen, geschrapt.

TITEL III

De boekhouding (artikel 30 tot 61)

De specifieke bevoegdheden van Iriscare noodzaken bepaalde aanpassingen in de ordonnantie van 21 november 2006. De ontwerpordonnantie voorziet dat bepaalde uitgaven drie maand na afsluiting van het kalenderjaar waarop deze betrekking hebben, kunnen worden geboekt, rekening houdend met het laattijdig beschikbaar zijn van de gegevens voor sommige bevoegdheden. Ook wordt de mogelijkheid voorzien om een vastgesteld recht te annuleren als de bedragen ingevolge specifieke ordonnanties als oninvorderbaar worden beschouwd .

Verder wordt ook voor de functie van boekhouder de verplichting afgeschaft om deze uit het statutair personeel te kiezen.

Tenslotte worden het concept van contante rechten en voorvastlegging verduidelijkt en wordt er een tijdsschema voor de opmaak en certificatie van de algemene rekening voorzien.

TITEL IV

De thesaurie (artikel 62 tot 69)

Zoals voor de ordonnateur en boekhouder, wordt ook voor de functie van rekenplichtige de mogelijkheid voorzien om een personeelslid aan te duiden dat niet statutair is. Deze functie is evenwel onverenigbaar met bepaalde controle- en auditfuncties.

Verder wordt, in functie van de bevoegdheden van Iriscare, de mogelijkheid voorzien om gebruik te maken van circulaire cheques, internationale mandaten en assignaties, of een elektronisch oplaadbaar betaalmiddel.

TITEL V

Het controlesysteem (artikel 70 tot 81)

De controleur van de vastleggingen en de vereffeningen moet overeenkomstig de ontwerpordonnantie niet meer gekozen worden uit de statutaire personeelsleden.

Verder wordt bepaald dat zij periodiek een overzicht van de vastleggingen ter beschikking stellen.

De inspecteurs van Financiën zijn enkel bevoegd voor de controle van de Diensten van het Verenigd College en de autonome bestuursinstellingen van eerste categorie .

TITEL VII

De controle op de toekenning en de aanwending van subsidies (artikel 83 tot 87)

Naast de inspecteurs van financiën wordt ook de controledienst, opgericht binnen de diensten van het Verenigd College, bevoegd voor de controle op de aanwending van subsidies.

TITEL IX

De verjaring (artikel 88 tot 89)

Rekening houdende met de bevoegdheden van Iriscare, wordt de mogelijkheid voorzien om andere verjaringsregels dan deze van het gemeen recht in aanmerking te nemen.

TITEL XII

Specifieke bepalingen van toepassing op de autonome bestuursinstellingen (Artikel 100 tot 109)

Het ontwerp van ordonnantie reglementeert de aspecten met betrekking tot de begroting, de boekhouding en de controle door het Rekenhof van deze entiteiten met rechtspersoonlijkheid. Er kunnen evenwel ook specifieke bepalingen van toepassing zijn. Bijvoorbeeld, voor Iriscare zijn er ook budgettaire en financiële bepalingen opgenomen in artikelen 30 tot 36 van de oprichtingsordonnantie van Iriscare van 23 maart 2017.

Het ontwerp van ordonnantie bepaalt dat er autonome bestuursinstellingen van eerste en tweede categorie zijn, naar analogie van de indeling bij het Brussels Gewest.

De eerste omvat de autonome bestuursinstellingen opgericht bij ordonnantie, met rechtspersoonlijkheid en rechtstreeks onderworpen aan het gezag van het Verenigd College. Er zijn voorlopig geen instellingen die tot deze categorie behoren, dit is evenwel mogelijk in de toekomst.

De tweede omvat de autonome bestuursinstellingen opgericht bij ordonnantie, met rechtspersoonlijkheid en met een organieke autonomie, onverminderd het toezicht en de controle van de Verenigd College. Op dit ogenblik behoort enkel Iriscare hiertoe, zoals blijkt uit de oprichtingsordonnantie van 23 maart 2017, in het bijzonder uit artikel 11 van deze ordonnantie.

In de praktijk betekent de autonomie dat bijvoorbeeld de beslissing om vastgestelde rechten te annuleren, niet genomen wordt door het Verenigd College, zoals bij de instellingen van eerste categorie, maar door het beheersorgaan van de instelling (artikel 48 van de ordonnantie van 21 november 2006, gewijzigd door het ontworpen artikel x+19). De begroting van een instelling van tweede categorie wordt bovendien opgemaakt door het beheersorgaan in plaats van door het Verenigd College, en slechts ter kennisgeving overgemaakt aan het Verenigd College (artikel 102, toegevoegd door het ontworpen artikel x+44). Daarnaast mag het beheersorgaan volgens zijn eigen bepalingen de ordonnateurs, rekenplichtigen en boekhouders aanstellen (artikel 105, toegevoegd door het ontworpen artikel x+44) en mag het de algemene rekening opmaken, waarna ze ter goedkeuring overgemaakt wordt aan het Verenigd College (artikel 106, toegevoegd door het ontworpen artikel x+44).

Titel X, betreffende de vervreemding, is niet toepasbaar op de autonome bestuursinstellingen, met de bedoeling de autonomie op gebied van vervreemding te behouden.

3. Commentaar per artikel

TITEL I

Algemeenheden (Artikelen 1 tot 3)

Artikel x+1

Bij dit artikel behoeven enkel de punten 2°, 3°, 13° en 15° commentaar.

Het ontwerp van ordonnantie is niet alleen van toepassing op de diensten van het Verenigd College, maar ook op de autonome bestuursinstellingen, dat zijn de instellingen

opgenomen onder de code 13.12, rubriek « Deelstaatoverheid », van het Europees systeem van de rekeningen, die exclusief van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie afhangen.

Deze autonome bestuursinstellingen, gedefinieerd in punt 2° van het artikel x+1, vormen samen met de diensten van het Verenigd College de "bicommunautaire entiteit", zoals gedefinieerd in het punt 3° van hetzelfde artikel. Ingevolge artikel 3 van de ordonnantie van 21 november 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle, zoals het gewijzigd zal zijn door het ontworpen artikel x+2, is de volledige ordonnantie, gewijzigd door de ontwerpordonnantie, van toepassing op deze entiteit.

Het nieuwe, ontworpen artikel 100 van de ordonnantie van 21 november 2006, toegevoegd door artikel x+44, verduidelijkt dat de autonome bestuursinstellingen groeperingen zijn met rechtspersoonlijkheid, onderverdeeld in een eerste categorie die de autonome bestuursinstellingen groepeerde die werden opgericht door een ordonnantie en die aan het gezag van het Verenigd College onderworpen zijn, en een tweede categorie die de bestuursinstellingen groepeerde die opgericht zijn door een ordonnantie en onder het toezicht van het Verenigd College staan, zoals Iriscare.

Het ontworpen artikel 2, 2°, bepaalt wat moet worden verstaan onder autonome bestuursinstellingen, namelijk instellingen die "ondergebracht zijn onder de sectorale code 13.12, rubriek "Deelstaatoverheid", van het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen, vervat in de Verordening (EG) nr. 2223/96 van de Raad van 25 juni 1996 inzake het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Gemeenschap".

De definitie van "economische classificatie" zoals opgenomen in artikel 2, 13° van de ordonnantie van 21 november 2006, verwijst naar de Verordening (EG) nr. 2223/96 van de Raad van 25 juni 1996 inzake het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Gemeenschap.

Naast het feit dat de Europese verordening 2223/96 werd vervangen door een nieuwe verordening, komt de economische classificatie niet voor in het Europees rekeningstelsel, hoewel het erop geïnspireerd is.

De in België gebruikte economische classificatie werd opgesteld door een werkgroep opgericht overeenkomstig artikel 5 van het samenwerkingsakkoord van 1 oktober 1991 houdende de oprichting van een algemene gegevensbank. De definitie werd in deze zin aangepast.

De functionele classificatie gedefinieerd in het ontworpen artikel 2, 15°, is eveneens gebaseerd op het artikel 5 van het samenwerkingsakkoord van 1 oktober 1991 tot oprichting van een algemene gegevensbank.

Artikel x+2

Zoals reeds werd gezegd in het commentaar bij artikel x+1 is dit ontwerp van ordonnantie niet enkel van toepassing op de Diensten van het Verenigd College maar ook op de autonome bestuursinstellingen. De bepalingen van de ordonnantie van 21 november 2006, gewijzigd door het huidige ontwerp van ordonnantie zijn dus van toepassing op de "bicommunautaire entiteit".

TITEL II

De begroting (artikel 4 tot 29)

Artikel x+3

Dit artikel beoogt de omzetting van artikel 4 van de richtlijn 2011/85 van 8 november 2011 tot vaststelling van voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten, dat de lidstaten oplegt hun begroting te baseren op realistische macro-economische en budgettaire vooruitzichten bij de begrotingsopmaak.

Deze richtlijn werd reeds omgezet in de Belgische wetgeving via artikel 5 van de wet van 10 april 2014 tot wijziging van de wet van 16 mei 2003 met het oog op de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn 2011/85/UE. Die wet heeft een artikel 16/9 ingevoegd in de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten.

De instelling die gelast is met het vaststellen van die vooruitzichten wordt aangeduid in artikel 108, g) van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen. Het betreft het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR).

Artikel x+4

Dit artikel vermeldt een aantal verplichtingen die moeten worden opgenomen in de informatieve en rechtvaardigende documenten bij de begroting van de Gemeenschappelijke

Gemeenschapscommissie, en met name in de algemene toelichting bedoeld in artikel 20 van de ordonnantie van 21 november 2006, gewijzigd door het ontworpen artikel x+4.

Artikel 16/9 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, ingevoegd door artikel 5 van de wet van 10 april 2014 tot wijziging van de wet van 16 mei 2003 met het oog op de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn 2011/85/EU, bepaalt dat de significante afwijkingen ten aanzien van de macro-economische prognoses van de economische begroting van het INR uitdrukkelijk moeten worden vermeld en gemotiveerd in de informatieve en rechtvaardigende documenten bij de begroting. Die precisering wordt ingevoegd bij punt 7°.

Dit artikel beoogt eveneens de omzetting van de artikelen 4.4 en 14.1 van de richtlijn 2011/85 van 8 november 2011 tot vaststelling van de voorschriften van toepassing voor de begrotingskaders van de lidstaten, ingevoegd in artikel 16/11 van voormelde wet van 16 mei 2003 door het artikel 7 van de wijzigingswet van 10 april 2014.

Artikel 4.4, hernomen in artikel 20, 8°, van de ordonnantie van 21 november 2006, toegevoegd door het ontworpen artikel x+4, beoogt een gevoeligheidsanalyse op te leggen met daarin een overzicht van de ontwikkelingen van de belangrijkste begrotingsvariabelen onder verschillende groei- en interestvoethypothesen.

Artikel 14.1 van de richtlijn, hernomen in artikel 20, 9°, van de ordonnantie van 21 november 2006, toegevoegd door het ontworpen artikel x+4, vraagt om een opsomming te geven van alle instellingen en fondsen die niet in de begroting zijn opgenomen maar die deel uitmaken van de consolidatieperimeter en een analyse van hun impact op het vorderingensaldo en op de overheidsschuld. De instellingen en fondsen die niet in de begroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie zijn opgenomen zijn diegene die deel uitmaken van de consolidatieperimeter van het gewest volgens de lijst opgesteld door het INR maar waarvan de begrotingen niet opgenomen zijn in de begrotingsordonnanties neergelegd bij het Verenigd College.

Het betreft ook de omzetting van artikel 16/14, dat via artikel 10 van de wet van 10 april 2014 tot wijziging van de voormelde wet van 16 mei 2003 met het oog op de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn 2011/85/EU werd toegevoegd..

Met dit artikel wordt artikel 14.3 van deze richtlijn omgezet. Dit artikel, hernomen in artikel 20, 10° van de ordonnantie van 21 november 2006, toegevoegd door het ontworpen artikel x+4, legt de verplichting op relevante informatie te publiceren over voorwaardelijke verplichtingen met mogelijk grote gevolgen voor de overheidsbegrotingen, zoals onder meer

overheidsgaranties, oninbare leningen en uit de exploitatie van overheidsbedrijven voortvloeiende verplichtingen, met vermelding van de omvang ervan. Het legt eveneens de verplichting op informatie te publiceren over participaties in kapitaal van particuliere en overheidsbedrijven, voor zover het om economisch significante bedragen gaat.

Artikel x+5

Door de oprichting van Iriscare, en eventuele instellingen die later zullen worden gedefinieerd als autonome bestuursinstelling, bepaalt het Verenigd College de structuur van meerdere begrotingen. Deze bepaling betreft alle boekhoudkundige entiteiten, volgens artikel 2, 4°, dus de diensten van het Verenigd College of elke autonome bestuursinstelling.

Artikel x+6

Deze bepaling betreft de diensten van het Verenigd College of elke autonome bestuursinstelling.

Artikel x+7

Dit artikel zorgt ook voor de omzetting van de artikelen 9, 10 en 11 van de richtlijn 2011/85 van 8 november 2011 tot vaststelling van de voorschriften van toepassing voor de begrotingskaders van de lidstaten, omgezet in de Belgische rechtsorde via artikel 8 van de wijzigingswet van 10 april 2014, door een artikel 16/12 in te voegen in de voormelde wet van 16 mei 2003.

Artikel 9 van de richtlijn bepaalt dat een begrotingskader wordt opgesteld op middellange termijn die de hele legislatuur dekt en minstens een periode van drie jaar. Deze periode van drie jaar is bedoeld om een minimale duur te waarborgen van het meerjarig begrotingskader op het einde van de regeerperiode. Artikel x+7 van dit ontwerp van ordonnantie, dat een artikel 21bis invoegt, herneemt in de eerste paragraaf integraal de elementen die volgens de richtlijn in het meerjarig begrotingskader moeten voorkomen.

Het begrotingskader op middellange termijn maakt deel uit van de globale begrotingsdoelstelling zoals beoogd in artikel 2, § 4, van het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013 tussen de Federale Overheid, de Gemeenschappen, de Gewesten en de Gemeenschapscommissies betreffende de uitvoering van artikel 3, § 1, van het verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie.

Artikel 9.3 van de richtlijn, hernomen in de tweede paragraaf van artikel 21bis, bepaalt dat de prognoses van de begrotingskaders gebaseerd moeten zijn op realistische macro-economische en begrotingsprognoses. Daarom werd artikel 108, g) van de wet van 21

december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen gewijzigd opdat het INR belast wordt met het opmaken van de economische prognoses voor die meerjarige begrotingskaders.

Artikel 10 van de richtlijn, hernomen in de derde paragraaf van artikel 21bis, bepaalt dat de jaarlijkse begrotingswetten coherent moeten zijn met de bepalingen van het begrotingskader op middellange termijn. Daarom wordt bepaald dat het begrotingskader en de aanpassingen ervan samen met de informatieve en rechtvaardigende documenten gepubliceerd worden en dat elk verschil tussen de jaarlijkse begrotingswetten en het begrotingskader op middellange termijn wordt toegelicht in diezelfde documenten.

In artikel 11, hernomen in de vierde paragraaf van artikel 21bis, bepaalt de richtlijn ook dat een nieuwe regering het begrotingskader op middellange termijn kan aanpassen om rekening te houden met haar nieuwe beleidsprioriteiten voor zover de regering de verschillen met het voorgaand begrotingskader voor de middellange termijn benadrukt. Deze bepaling is als dusdanig omgezet.

Artikel x+8

Artikel 24, derde lid van de huidige ordonnantie van 21 november 2006, bepaalt dat de regering voor de delegatie van de bevoegdheden om de ontvangsten- en uitgavenbegroting uit te voeren enkel gedelegeerde ordonnateurs mag aanstellen uit de statutaire ambtenaren van de diensten. Deze beperking is echter vaak moeilijk na te leven. De leidend ambtenaren van de instellingen zijn immers niet noodzakelijk statutair.

Bij de goedkeuring van de ordonnantie van 21 november 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle, werd de verplichting om gedelegeerde of gesubdelegeerde ordonnateurs aan te stellen onder de statutaire ambtenaren gerechtvaardigd door het duurzame karakter van die functies.

Die rechtvaardiging is echter gebaseerd op een foute perceptie van de hoedanigheid van een contractueel personeelslid van de Diensten van het Verenigd College en de autonome bestuursinstellingen, die niet minder duurzaam zijn dan de functies die de personeelsleden onder statuut uitoefenen.

Bovendien kan die regel ertoe leiden dat de controleur van de verbintenissen enkel op basis van zijn hoedanigheid als statutair personeelslid wordt aangesteld ten koste van de technische vaardigheden.

De beperking om enkel te delegeren aan statutaire personeelsleden kan ten slotte ook de continuïteit van de openbare dienstverlening in het gedrang brengen aangezien die maatregel het complexer of zelfs onmogelijk maakt om snel een gedelegeerd ordonnateur te vervangen die zijn functies niet meer kan vervullen.

Om de aanstelling van contractuele personeelsleden mogelijk te maken, schaft dit ontwerp van ordonnantie daarom artikel 24, derde lid, af.

TITRE III

De boekhouding

Artikel x+9

De bepalingen in de artikels 30, 31, 33 en 34 hebben zowel betrekking op de boekhouding van de diensten van het Verenigd College als op de autonome bestuursinstellingen.

Artikel x+10

Met deze bepaling wordt de termijn voor het boeken van bepaalde uitgaven voor de autonome instellingen van tweede categorie uitgebreid van 1 maand na het verstrijken van het boekhoudkundig jaar tot 3 maand erna. Zonder deze bepaling zou het onmogelijk zijn om voor bepaalde bevoegdheden van Iriscare de vastgestelde rechten te boeken. Dit wordt enerzijds veroorzaakt door de specifieke regels of modaliteiten verbonden aan bepaalde bevoegdheden. Zo wordt gezinsbijslag uitbetaald in de maand nadat het recht ontstaat en kunnen de rusthuizen facturen indienen op papier. Anderzijds werkt Iriscare voor bepaalde bevoegdheden samen met uitbetalingsinstellingen, zodat er moet worden gewacht op hun aangiften.

Deze aanpassing van de termijn om rechten te boeken, maakt het mogelijk om de uitgaven en terugvorderingen ten opzichte van bijslagtrekkenden en instellingen, al dan niet via uitbetalingsinstellingen, maximaal te boeken in het jaar waarin het recht ontstaat.

Artikel x+11

De bepalingen in artikel 36 hebben zowel betrekking op de diensten van het Verenigd College als op de autonome bestuursinstellingen.

Artikel x+12

De bepalingen in artikel 41 hebben zowel betrekking op de diensten van het Verenigd College als op de autonome bestuursinstellingen.

Artikel x+13

Dit artikel behoeft geen uitleg.

Artikel x+14

De bepalingen in artikel 44 hebben zowel betrekking op de diensten van het Verenigd College als op de autonome bestuursinstellingen.

Artikel x+15

Volgens artikel 44 van de ordonnantie van 21 november 2006, kan de boekhouder van de instellingen enkel worden gekozen uit het statutaire personeel.

Bij de goedkeuring van de voormelde ordonnantie van 21 november 2006, werd de verplichting om boekhouders aan te stellen onder de statutaire ambtenaren gerechtvaardigd door de duurzame aard van die functies. Om dezelfde redenen als vermeld in het commentaar bij artikel x+8 schaft deze ontwerpordonnantie artikel 44, zesde lid, af om de aanstelling van contractuele personeelsleden mogelijk te maken.

Artikel x+16

De inwerkingtreding van de voormelde ordonnantie van 21 november 2006 betekende de overgang van een enkelvoudige naar een dubbele boekhouding. In het eerste type worden de rechten geboekt als ontvangsten bij hun inning. In het tweede type worden de rechten geboekt bij de vaststelling van het recht, d.w.z. als de in artikel 36 van de ordonnantie van 21 november 2006 opgesomde voorwaarden worden vervuld. Bij die voorwaarden wordt de inning van de schuld niet vermeld. Bijgevolg staat de boeking van de ontvangsten los van hun inning. De inning van een recht is niet noodzakelijk gelijk aan de ontvangst ervan. Over het algemeen gaat de vaststelling van het recht chronologisch vooraf aan de inning. Het doel van die wijziging is een boekhouding die dichter bij de vermogensrechtelijke werkelijkheid staat. Het gewest bezit immers het bedrag van het vastgesteld recht voor de eigenlijke inning ervan. Omgekeerd verliest het boekhoudkundig het bedrag van het vastgesteld recht op ontvangst vóór de effectieve uitbetaling ervan.

Bepaalde ontvangsten worden echter geïnd bij de vaststelling van het recht. Voor die ontvangsten loopt de vaststelling van het recht samen met de ontvangst en niet chronologisch eerder. Het bleek noodzakelijk dit begrip te verduidelijken om de weergave van de rekeningen te verfijnen voor met name het Rekenhof. Door de definitie van een vastgesteld "contant" recht te verduidelijken, kunnen de boekhouders in hun rekeningen over de thesaurie een onderscheid maken tussen vastgestelde contante rechten en vastgestelde gewone rechten, maar waarvan de inning geen specifieke invorderingsprocedure vereiste omdat de debiteur vrijwillig en binnen de termijn betaalde.

Artikel x+17

De bepalingen in artikel 46 hebben zowel betrekking op de diensten van het Verenigd College als op de autonome bestuursinstellingen.

Artikel x+18

De bepalingen in artikel 47 hebben zowel betrekking op de diensten van het Verenigd College als op de autonome bestuursinstellingen.

Artikel x+19

Artikel 48 van de ordonnantie van 21 november 2006 bepaalt dat de vastgestelde rechten ophouden te bestaan om drie redenen : de betaling, annulering of verjaring ervan. Het bepaalt eveneens dat annulering mogelijk is indien een verantwoordingsstuk voorgelegd wordt dat een correctie rechtvaardigt of waaruit de uitdoving door verjaring blijkt en dat het Verenigd College kan beslissen over een annulering voor de niet-fiscale schuldvorderingen.

De huidige wijziging, voegt daar aan toe dat bedragen die overeenkomstig specifieke ordonnanties als oninvorderbaar worden beschouwd, eveneens kunnen worden geannuleerd. Het gaat dan onder meer om de specifieke reglementering die van toepassing is voor gezinsbijslag.

Ingevolge de uitbreiding van het toepassingsgebied van de ordonnantie van 21 november 2006 tot de autonome bestuursinstellingen, wordt bepaald dat het Verenigd College beslist over de annulering van vastgestelde rechten bij de diensten van het Verenigd College of bij een bestuursinstelling van eerste categorie. De beslissing bij de autonome bestuursinstellingen van tweede categorie wordt evenwel genomen door het beheersorgaan van die instelling.

Artikel x+20

In artikel 49 van de ordonnantie van 21 november 2006 is bepaald dat een schuldvordering wordt opgeschort als het nodige gedaan is om deze in te vorderen maar de schuldenaar niet kan betalen.

Ingevolge specifieke ordonnanties is het evenwel mogelijk dat, wanneer de schuldenaar in de onmogelijkheid verkeert om te betalen, de schuld oninvorderbaar wordt verklaard en dus ingevolge het gewijzigde artikel 48 van de ordonnantie van 21 november 2006 (cf. artikel x+19 van de ontwerpordonnantie), wordt geannuleerd in plaats van opgeschort.

Artikel x+21

Momenteel voorziet artikel 52, tweede lid, van de ordonnantie van 21 november 2006 in de voorvastlegging van uitgaven voortvloeiend uit contracten voor het huren van goederen of diensten en abonnementscontracten.

In werkelijkheid betreffen de voorvastleggingen categorieën van goederen en diensten die ruimer zijn dan de categorieën bedoeld in artikel 52, tweede lid. De voorvastleggingen gelden in werkelijkheid voor alle "recurrente verbintenissen" bedoeld in het huidige artikel 2, 5°, van de ordonnantie van 21 november 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle, volgens welke: "Voor de toepassing van deze ordonnantie wordt verstaan onder (...) 5° recurrente verbintenissen: de verbintenissen zoals salarissen, pensioenen, abonnementen of huurgelden, waarvan de gevolgen zich over meerdere jaren uitstrekken en waarvan de aanrekening op het jaar waarin ze ontstaan, een last zou betekenen die daarmee geen economische band heeft;"

De voorgestelde wijziging van artikel 52, tweede lid, beoogt dus het toepassingsgebied van de voorvastlegging voor recurrente verbintenissen bedoeld in artikel 2, 5°, van de huidige ordonnantie van 21 november 2006 en 9°, toegevoegd door artikel X+1 van het ontwerp van ordonnantie, op elkaar af te stemmen.

Artikel x+22

Hier wordt een verwijzing ingevoerd naar de beginselen van zuinigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid, zoals omschreven in artikel 4, §4, van de ordonnantie van 21 november 2006, om het beginsel van goed financieel beheer te omschrijven.

Artikel x+23

De bepalingen in artikel 55 hebben zowel betrekking op de Diensten van het Verenigd College als op de autonome bestuursinstellingen.

Artikel x+24

De bepalingen in artikel 57 hebben zowel betrekking op de diensten van het Verenigd College als op de autonome bestuursinstellingen.

Artikel x+25

Deze aanpassing betreft een correctie van de vertaling.

Artikel x+26

Om de huidige certificering door het Rekenhof van de algemene rekening van de Diensten van het Verenigd College een wettelijke basis te geven, moeten de verzendings- en certificeringsdatum van deze rekening worden aangegeven.

TITEL IV

De thesaurie (artikel 62 tot 69)

Artikel x+27

De bepalingen inzake de thesaurie in artikel 62, 63, 64, 65 en 66 hebben enkel betrekking op de Diensten van het Verenigd College. Voor de autonome bestuursinstellingen wordt er in artikel 108 toegevoegd door artikel x+44 van de ontwerpordonnantie wel verwezen naar de kassier voorzien in artikel 62.

Artikel x+28

In Artikel 67, eerste paragraaf, worden de verschillende types rekenplichtigen gespecificeerd. In de vervangende bepaling is er een bijkomende functie ingevoegd: de rekenplichtige vreemd vermogen, die gedefinieerd wordt in artikel 67, paragraaf 8 en wordt toegelicht in het commentaar van artikel x+29.

Momenteel legt artikel 67, eerste paragraaf, van de ordonnantie van 21 november 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle, het Verenigd College op om uitsluitend rekenplichtigen aan te stellen onder de statutaire personeelsleden.

Bij de goedkeuring van de ordonnantie van 21 november 2006 werd de verplichting om rekenplichtigen aan te stellen onder de statutaire ambtenaren gerechtvaardigd door de duurzame aard van die functies. Die referentie wordt echter om dezelfde redenen als vermeld bij artikel x+8 geschrapt.

Deze beperking, voorzien in alinea 2 van artikel 67, eerste paragraaf, van de ordonnantie van 21 november 2006, wordt dus niet meer hernomen in de vervangende bepaling.

Volgens artikel 67, eerste paragraaf, vijfde lid, van de ordonnantie van 21 november 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de

controle, moeten de rekenplichtigen een rekening opmaken van de thesaurieverrichtingen die ze op verschillende momenten in het kader van hun opdracht hebben uitgevoerd. Deze documenten zullen, rekening houdende met de door artikel x+28 gewijzigde bepaling van deze ordonnantie, ter beschikking worden gesteld van het Rekenhof.

Artikel x+29

In bepaalde gevallen kan de GGC andere overheden bijstaan. In dat geval kan de GGC ook tussenkomen als bewaarnemer van bepaalde financiële middelen die haar niet toebehoren. Hiervoor moet een specifieke boekhoudfunctie gecreëerd worden, rekenplichtige vreemd vermogen genoemd, bevoegd om uitgaven en ontvangstenverrichtingen uit te voeren voor derden zonder dat de begroting van de GGC betrokken is.

Artikel x+30

Het nieuwe artikel 67, paragraaf 9 was in de ordonnantie van 21 november 2006 opgenomen in artikel 67, paragraaf 8. Ingevolge de principes van interne controle zijn de functies van ordonnateur, van boekhouder en van rekenplichtige onderling onverenigbaar (principe van functiescheiding). Voor de autonome bestuursinstellingen is dit principe opgenomen in artikel 105, derde en vierde lid,, toegevoegd door het artikel x+44 van de ontwerpordonnantie.

Artikel x+31

Deze bepaling was in de ordonnantie van 21 november 2006 opgenomen in artikel 67 § 9.

Artikel x+32

Deze bepaling beoogt een wettelijk intern controleprincipe bij de boekhoudkundige diensten van de autonome bestuursinstellingen en de Diensten van het Verenigd College: onverenigbaarheid van de functies van rekenplichtigen, belast met het beheer van de middelen van de GGC en verplichting tot een periodieke weergave van de rekeningen bij de controle-instellingen (toezichthoudend orgaan en Rekenhof), en de audit- en controlefuncties bedoeld in de artikelen 77 tot 80 van de ordonnantie van 21 november 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle.

Artikel x+33

Deze bepaling voorziet de mogelijkheid om, naast overschrijvingen op een financiële rekening, ook gebruik te maken van circulaire cheques, internationale mandaten en

assignaties, of een elektronisch oplaadbaar betaalmiddel dat eenzelfde functie vervult, voor het verrichten van betalingen. Dit is onder meer noodzakelijk voor de betaling van gezinsbijslag aan de bijslagtrekkenden, aangezien er niet altijd een rekeningnummer beschikbaar is.

TITEL V

Het controlesysteem (artikel 70 tot 81)

Artikel x+34

Momenteel legt artikel 71, derde lid, van de ordonnantie van 21 november 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle, het Verenigd College op om uitsluitend controleurs aan te stellen onder de statutaire personeelsleden. Die vereiste wordt gerechtvaardigd door de duurzame aard van die functies. Die referentie werd echter om dezelfde redenen als vermeld bij artikel x+8 geschrapt.

Artikel x+35

Artikel 72, eerste lid, 3°, van de ordonnantie van 21 november 2006 bepaalt dat de controleur van de vastleggingen en de vereffeningen, op straffe van nietigheid, een visum geeft aan de betekening van de goedkeuring van de contracten en de overheidsopdrachten.

De "nietigheid" die volgens de huidige bewoordingen van dit artikel het ontbreken van een visum van de controle van de vastleggingen en vereffeningen bestraft, zou geen obstakel vormen om een overeenkomst aan te gaan of voor eventuele gerechtelijke stappen voor gedwongen tenuitvoerlegging of schadevergoeding door de opdrachtnemer.

Het geniet daarom de voorkeur deze overbodige vermelding te schrappen uit de ordonnantie van 21 november 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle.

Artikel x+36

De huidige tekst in artikel 73, eerste lid, van de ordonnantie van 21 november 2006 bepaalt door de huidige ontwerpordonnantie dat "De controleurs van de vastleggingen en vereffeningen periodiek een overzicht van de vastleggingen ten laste van de vastleggingskredieten aan het Rekenhof bezorgen (...) op basis van rechtvaardigende

documenten". Het nieuwe artikel 73, eerste lid, voorziet in de ter beschikkingstelling van een overzicht van de vastleggingen ten laste van de vastleggingskredieten.

Die wijziging heeft als doel de controle mogelijk te maken anders dan via de strikte overdracht van het overzicht van de vastleggingen, met name via digitale weg. Via de informaticasystemen kan het Rekenhof immers in real time de vermelde verslagen raadplegen.

De nieuwe formulering van het artikel laat de controleurs van de verschillende instellingen toe, naargelang de software die ze gebruiken, een verslag naar het Rekenhof te sturen of direct toegang te verschaffen tot de vereiste gegevens.

Artikel x+37

De bepalingen in artikel 74 met betrekking tot de boekhoudkundige controle hebben zowel betrekking op de diensten van het Verenigd College als op de autonome bestuursinstellingen.

Artikel x+38

De bepaling in artikel 77 met betrekking tot de opvolging van de ontvangsten en uitgaven hebben zowel betrekking op de diensten van het Verenigd College als op de autonome bestuursinstellingen.

Artikel x+39

Deze bepaling geeft aan dat de inspecteurs van financiën de administratieve en begrotingscontrole uitoefenen bij de Diensten van het Verenigd College en de autonome bestuursinstellingen van eerste categorie. Voor de autonome bestuursinstellingen van tweede categorie wordt deze controle geregeld in artikel 107, toegevoegd door het artikel x+44 van de huidige ontwerpordonnantie.

Artikel x+40

In aansluiting bij artikel x+39 zijn de inspecteurs van financiën bevoegd voor de Diensten van het Verenigd College en enkel de autonome bestuursinstellingen van eerste categorie voor een onderzoeksopdracht betreffende financiële en begrotingsaspecten.

TITEL VI

Bepalingen van toepassing op het Rekenhof (artikel 82)

TITEL VII

De controle op de toekenning en de aanwending van subsidies (artikel 83 tot 87)

Artikel x+41

De artikelen 82, 83 en 84 hebben zowel betrekking op de diensten van het Verenigd College als op de autonome bestuursinstellingen.

Artikel x+42

Volgens artikel 84 van de ordonnantie van 21 novembre 2006 zijn enkel de inspecteurs van financiën bevoegd voor de controle op de aanwending van de subsidies. Er zal evenwel een controledienst worden opgericht binnen de diensten van het Verenigd College. De huidige bepaling geeft de betreffende controledienst een mandaat om ook de controle op de subsidies uit te voeren.

TITEL IX

De verjaring (artikel 88 tot 89)

Artikel x+43

Volgens artikel 88 van de ordonnantie van 21 november 2006 zijn de verjaringsregels van het gemeen recht van toepassing. Daar zijn evenwel uitzonderingen op mogelijk, bijvoorbeeld voor de verjaring van gezinsbijslag wijken de verjaringstermijnen hiervan af.

Deze bepaling geldt zowel voor de Diensten van het Verenigd College als voor de autonome bestuursinstellingen.

TITEL XII

Autonome bestuursinstellingen (artikel 100 tot 109)

Artikel x+44

Artikel 100

Zoals uiteengezet werd in de algemene commentaar bij

Titel XII, is de ordonnantie van 21 november 2006, gewijzigd door het huidige ontwerp van ordonnantie, integraal van toepassing, behoudens uitzonderingen en verduidelijkingen op deze Titel XII, op de autonome bestuursinstellingen.

Om hun specifieke bepalingen vast te leggen, was het nodig ze in twee categorieën onder te verdelen, volgens hun graad van autonomie.

Artikel 101

In artikel 6 van de ordonnantie van 21 november 2006 wordt reeds voorzien dat de begroting kan voorzien dat de vereffeningskredieten niet-limitatief zijn. Deze bepaling

voorziet ook dat in de begroting van de autonome bestuursinstellingen van tweede categorie kan worden ingeschreven welke uitgaven niet-limitatief zijn.

Door de aard van de uitgaven van Iriscare, bijvoorbeeld de uitgaven inzake gezinsbijslag, is het immers zowel omwille van wettelijke als sociale redenen niet mogelijk deze op te schorten indien de kredieten onvoldoende blijken.

Artikel 102

Dit artikel duidt de verantwoordelijken aan voor het opstellen van de begroting van de autonome bestuursinstellingen. Bovendien worden de modaliteiten voor het indienen en de stemming bepaald. De begrotingen van de instellingen moeten over het algemeen op hetzelfde moment ingediend worden als de algemene uitgavenbegroting van de diensten van het Verenigd College.

Artikel 103

Dit artikel voorziet dat in geval van laattijdige indiening door de instelling van haar ontwerp van begroting, de overdrachten ten haren gunste kunnen worden geblokkeerd. De bedoeling van deze bepaling is aan de autonome bestuursinstellingen de naleving van de voorgeschreven termijnen op te leggen.

Artikel 104

Vanuit de bekommernis om soepelheid, worden herverdelingen van kredieten tussen basisallocaties toegestaan. Het Verenigd College en het Rekenhof worden ervan op de hoogte gebracht. Voor sommige instellingen zijn kredietoverschrijdingen mogelijk. Indien daardoor evenwel een verhoging van de overdracht naar de betreffende instelling nodig kan zijn, dan is er een voorafgaandelijke goedkeuring van het Verenigd College nodig, door de stemming van een krediet in de algemene uitgavenbegroting.

Artikel 105

De verschillende financiële actoren worden aangeduid binnen iedere administratieve instelling, ofwel door het Verenigd College voor de autonome bestuursinstellingen van eerste categorie, ofwel door de beheersorganen voor de autonome bestuursinstellingen van tweede categorie, volgens hun eigen bepalingen. Om identieke redenen als deze vermeld in het commentaar bij artikel x+8, is ook de aanwijzing van contractuele medewerkers mogelijk.

Artikel 106

Dit artikel gaat over de modaliteiten voor het opstellen van de algemene rekening van de autonome bestuursinstellingen.

Op 31 mei is er het overmaken aan het Rekenhof voor certificatie, van de algemene rekeningen van de autonome bestuursinstellingen van eerste categorie; deze algemene rekeningen zijn opgesteld door het Verenigd College.

Op 31 juli is er het overmaken aan het Verenigd College van de algemene rekening van de autonome bestuursinstellingen van tweede categorie, opgesteld door hun beheersorganen. Aangezien er, zoals bepaald in artikel x+10 van de huidige ontwerpordonnantie, bij deze instellingen verrichtingen kunnen worden geboekt tot 31 maart volgend op het jaar waarop deze betrekking hebben, dient ook de termijn voor het overmaken van de rekeningen te worden verlengd.

Het Verenigd College legt onverwijld de goedgekeurde rekening ter controle voor aan het Rekenhof.

Op 31 oktober is er het overmaken door het Rekenhof aan de Algemene Vergadering van de gecertificeerde algemene rekeningen, met eventuele opmerkingen.

Artikel 107

Deze bepaling betreft de administratieve en begrotingscontrole bij de autonome bestuursinstellingen van tweede categorie. Deze controle wordt uitgevoerd door de Commissarissen die werden aangesteld door het Verenigd College. Bij de Diensten van het Verenigd College en de autonome bestuursinstellingen van eerste categorie nemen de inspecteurs van financiën deze rol op zich, zoals bepaald in het gewijzigde artikel 79 van de ordonnantie van 21 november 2006. Dit artikel is dus homoloog met het artikel x+39 van het ontwerp van ordonnantie voor de autonome bestuursinstellingen van eerste categ

Artikel 108

Deze bepaling bepaalt dat, naast de Diensten van het Verenigd College, ook de autonome bestuursinstellingen een of meerdere financiële rekeningen moeten aanhouden bij de kredietinstelling die door het Verenigd College aangeduid is als kassier. De autonome bestuursinstellingen van tweede categorie kunnen daarnaast ook rekeningen openen bij een andere kredietinstelling. Daardoor kan het mogelijk zijn om betere voorwaarden te bekomen, bijvoorbeeld voor de uitgifte van betalingstitels.

Artikel 109

Het staat de autonome bestuursinstellingen vrij om hun goederen te vervreemden volgens hun eigen regels.