63530/1

CONSEIL D'ETAT
LEGISLATION
18-05-2018
RAAD VAN STATE
WETGEVING

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques

De minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering belast met Tewerkstelling,

Gelet op de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen, artikelen 2, § 1, 1°) en 4;

Gelet op het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques, artikel 8;

Gelet op de gendertest, uitgevoerd op 5 maart 2018;

Gelet op het advies van de inspecteur van Financiën, gegeven op 9 april 2018;

Gelet op de akkoordbevinding van de minister van Begroting, gegeven op 3 mei 2018;

Gelet op het advies nr. XX van de Raad van State, gegeven op XX 2018, in toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2° van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat de terugwerkende kracht van de administratieve documenten toegestaan is zodra ze noodzakelijk is voor de continuïteit van de openbare dienstverlening en voor de regularisatie van een bestaande of rechtstoestand, in zoverre ze de rechtszekerheid en de individuele rechten respecteert;

Overwegende dat de terugwerkende kracht ook toegelaten is zodra ze noodzakelijk is voor de uitvoering van de wet;

Overwegende dat de goedkeuring in casu van een retroactief besluit een grotere rechtszekerheid ten gunste van de burgers met zich mee zal brengen door het verschaffen van een volledige rechtsgrondslag die het voor 2017 en 2018 mogelijk zal maken een berekening uit te voeren die de erkende ondernemingen begunstigt waarvan sommige vestigingseenheden niet beantwoorden aan de voorwaarde van artikel 2*bis* van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques, waardoor ze de resterende verhoging ingesteld door artikel 8, 6de, 7de en 8ste lid van hetzelfde koninklijk besluit zouden verliezen;

Avant-projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale modifiant l'arrêté royal du 12 décembre 2001 concernant les titres-services

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi,

Vu la loi du 20 juillet 2001 visant à favoriser le développement de services et d'emplois de proximité, les articles 2, § 1er, 1°) et 4 ;

Vu l'arrêté royal du 12 décembre 2001 concernant les titres-services, l'article 8 ;

Vu le test genre, réalisé le 5 mars 2018 ;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 9 avril 2018 ;

Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le 3 mai 2018 ;

Vu l'avis XX du Conseil d'Etat, donné le XX 2018 en application de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973 ;

Considérant que la rétroactivité des actes administratifs est admise dès lors qu'elle est nécessaire à la continuité du service public et à la régularisation d'une situation de fait ou de droit, pour autant qu'elle respecte les exigences de la sécurité juridique et les droits individuels;

Considérant qu'elle est également admise dès lors qu'elle est nécessaire à l'exécution de la loi;

Considérant que l'adoption en l'espèce d'un arrêté rétroactif aura pour effet de renforcer la sécurité juridique en faveur des administrés en conférant une base légale complète permettant d'opérer pour 2017 et 2018, un calcul favorisant les entreprises agréées dont certaines des unités d'établissement ne répondent pas à la condition de l'article 2*bis* de l'arrêté royal du 12 décembre 2001 concernant les titres-services, en manière telle qu'elles se verraient privées de l'augmentation résiduelle organisée par l'article 8, alinéa 6, 7 et 8 du même arrêté royal ;

Overwegende dat de terugwerkende kracht op 1 januari 2018 (datum van inwerkingtreding van het regeringsbesluit van 02.02.2017 dat met name de maatregel van de resterende verhoging ingevoerd heeft in Brussel) de erkende ondernemingen begunstigt door hen een financieel voordeel toe te kennen dat ze anders niet zouden ontvangen, en dit met behulp van een prorata opgesteld via een berekeningsformule die rekening houdt met de werknemers die als doelgroepwerknemers in aanmerking komen.

Considérant que l'effet rétroactif au 1er janvier 2018 (date d'entrée en vigueur de l'arrêté du Gouvernement du 2/02/2017 qui a précisément introduit la mesure de l'augmentation résiduelle à Bruxelles) bénéficiera aux entreprises agréées en leur conférant un bénéfice financier que sinon, elles ne recevraient pas, et ce via un prorata établi au travers d'une formule de calcul qui tient compte des travailleurs éligibles au titre du public-cible.

Op de voordracht van de minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering belast met Tewerkstelling;

Sur proposition du Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé de l'Emploi;

Na beraadslaging,

Après délibération,

Besluit:

Arrête :

Artikel 1. In artikel 8 van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques, laatst gewijzigd bij het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 2 februari 2017, wordt de eerste paragraaf aangevuld met een negende lid, luidende:

Article 1er. A l'article 8 de l'arrêté royal du 12 décembre 2001 concernant les titres-services, modifié en dernier lieu par l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 2 février 2017, le paragraphe premier est complété par un neuvième alinéa, rédigé comme suit :

"In afwijking van het vorige lid berekent het bestuur het aan de erkende onderneming verschuldigde bedrag met toepassing van volgende berekeningsformule als dit bestuur bij de controle van de in artikel 8, § 1, zesde lid, 1° vermelde voorwaarde vaststelt dat bepaalde vestigingseenheden van deze erkende onderneming de in artikel 2*bis* vermelde voorwaarde niet naleven:

« Par dérogation à ce qui est prévu à l'alinéa précédent, si, au cours de la vérification de la condition mentionnée à l'article 8, § 1er, alinéa 6, 1°, l'administration constate que certaines unités d'établissement de l'entreprise agréée concernée ne respectent pas la condition prévue à l'article 2*bis*, l'administration calcule le montant dû à cette entreprise agréée en appliquant la formule de calcul suivante :

Het normaliter verschuldigd bedrag in het kader van de bijkomende indexering bij naleving van de in artikel 2*bis* vermelde voorwaarde voor alle vestigingseenheden van de erkende onderneming x het aantal nieuw aangeworven werknemers in de vestigingseenheden van de erkende onderneming met naleving van de voorwaarde voorzien in artikel 2*bis* / het totale aantal nieuw aangeworven werknemers bij de erkende onderneming.

Montant normalement dû dans le cadre de l'indexation complémentaire si la condition prévue à l'article 2*bis* avait été respectée pour toutes les unités d'établissement de l'entreprise agréée x le nombre de travailleurs nouvellement engagés dans les unités d'établissement de l'entreprise agréée ayant respecté la condition prévue à l'article 2*bis* / le nombre total de travailleurs nouvellement engagés au sein de l'entreprise agréée.

Enkel de nieuw aangeworven werknemers die in de loop van het referentiejaar minstens één uur werk hebben gepresteerd dat via een door het in artikel 1, eerste lid, 4° bedoelde uitgiftebedrijf uitgegeven dienstencheque is bezoldigd, worden in aanmerking genomen.

Seuls seront pris en compte les travailleurs nouvellement engagés qui ont presté, au cours de l'année de référence, au moins une heure de travail rémunérée par un titre-service émis par la société émettrice visée à l'article 1, alinéa 1er, 4°.

Het bestuur zal deze berekeningsformule enkel toepassen in het kader van de uitbetaling van de resterende verhoging van de dienstencheques naar aanleiding van de overschrijdingen van de spilindex in de loop van de referentiejaren 2017 en 2018.".

Cette formule de calcul sera appliquée par l'administration dans le cadre du paiement de l'augmentation résiduelle des titres-services consécutive aux dépassements de l'indice-pivot survenus exclusivement au cours des années de référence 2017 et 2018. ».

Art. 2. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2018.

Art. 2. Le présent arrêté produit ses effets le 1er janvier 2018.

Art. 3. De minister van Tewerkstelling wordt belast met de uitvoering van dit besluit.

Art. 3. Le Ministre chargé de l'Emploi est chargé de l'exécution du présent arrêté.

De minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering

Le Ministre-président de la Région de Bruxelles-Capitale

Rudi VERVOORT

De minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering bevoegd voor Tewerkstelling,

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé de l'Emploi,

Didier GOSUIN