



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 63.528/2
du 18 juin 2018

advies 63.528/2
van 18 juni 2018

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
15 décembre 2013 déterminant
les services de
l'Administration générale des
Douanes et Accises dans
lesquels l'exercice d'une
fonction peut requérir une
vérification de sécurité'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
15 december 2013 tot
vaststelling van de diensten bij
de Algemene Administratie
van de Douane en Accijnzen
waar de uitoefening van een
functie afhankelijk wordt
gesteld van een
veiligheidsverificatie'

Le 18 mai 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 15 décembre 2013 déterminant les services de l'Administration générale des Douanes et Accises dans lesquels l'exercice d'une fonction peut requérir une vérification de sécurité'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 18 juin 2018. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Patrick RONVAUX, conseillers d'État, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Jean-Luc PAQUET, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 juin 2018.

*

Op 18 mei 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën, belast met bestrijding van de fiscale fraude verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 december 2013 tot vaststelling van de diensten bij de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen waar de uitoefening van een functie afhankelijk wordt gesteld van een veiligheidsverificatie'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 18 juni 2018. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Patrick RONVAUX, staatsraden, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jean-Luc PAQUET, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 juni 2018.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

L'arrêté en projet se fonde notamment, ainsi que le mentionne l'alinéa 2 de son préambule, sur l'article 22^{quinquies}, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 11 décembre 1998 'relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité'.

Toutefois, cet article 22^{quinquies} a été remplacé par l'article 6 de la loi du 23 février 2018 'portant modification de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité', qui est entrée en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*, soit le 1^{er} juin 2018.

Le paragraphe 2 de cet article 22^{quinquies}, remplacé par cette loi du 23 février 2018, dispose comme suit :

« À la demande de l'autorité administrative compétente ou d'initiative, les personnes morales de droit public ou de droit privé qui font partie d'un secteur d'activité concerné, tel que visé au § 7, effectuent une analyse de risques pour elles-mêmes. Cette analyse de risque évalue si l'exercice d'une profession, d'une fonction, d'une mission ou d'un mandat, l'accès à des locaux, des bâtiments, des sites, ou la détention d'un permis, d'une licence ou d'une autorisation peut, par un usage inapproprié, porter atteinte à un des intérêts visé à l'article 12, alinéa 1^{er}. Cette analyse de risque est transmise à l'autorité administrative compétente visée au § 7 ».

L'article 22^{quinquies}, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 11 décembre 1998 ne procure plus de fondement légal à l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 15 décembre 2013 tel qu'il est proposé de le remplacer par l'article 2 du projet.

Le texte doit être réexaminé de manière à tenir compte du nouveau contexte légal qui résulte de la loi du 23 février 2018, spécialement de l'article 22^{quinquies} nouveau de la loi du 11 décembre 1998.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Zoals in het tweede lid van de aanhef vermeld wordt, steunt het ontworpen besluit inzonderheid op artikel 22*quinquies*, § 1, eerste lid, van de wet van 11 december 1998 ‘betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen’.

Dat artikel 22*quinquies* is evenwel vervangen bij artikel 6 van de wet van 23 februari 2018 ‘houdende wijziging van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen’, die in werking getreden is de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt is, namelijk op 1 juni 2018.

Paragraaf 2 van dat artikel 22*quinquies*, vervangen bij die wet van 23 februari 2018, luidt als volgt:

“Op vraag van de bevoegde administratieve overheid of op eigen initiatief voeren zowel privaatrechtelijke als publiekrechtelijke rechtspersonen die deel uitmaken van een betrokken activiteitensector, bedoeld in § 7, een risicoanalyse binnen de eigen rechtspersoon uit. Deze risicoanalyse evalueert of de uitoefening van een beroep, een functie, een opdracht of mandaat, de toegang tot lokalen, gebouwen of terreinen, of het bezit van een vergunning, een licentie of een toelating, door een niet geëigend gebruik schade kan toebrengen aan één van de belangen vermeld in artikel 12, eerste lid. Deze risicoanalyse wordt overgezonden aan de bevoegde administratieve overheid bedoeld in § 7.”

Artikel 22*quinquies*, § 1, eerste lid, van de wet van 11 december 1998 biedt niet langer rechtsgrond voor artikel 1 van het koninklijk besluit van 15 december 2013 zoals het vervangen zou worden volgens artikel 2 van het ontwerp.

De tekst moet aldus herzien worden dat daarin rekening gehouden wordt met de nieuwe wettelijke context die voortvloeit uit de wet van 23 februari 2018, inzonderheid met het nieuwe artikel 22*quinquies* van de wet van 11 december 1998.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT