



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 63.488/2
du 4 juin 2018

advies 63.488/2
van 4 juni 2018

sur

over

un arrêté du Président du
comité de direction 'fixant les
travaux devant être considérés
comme salissants au sens de
l'article 5, alinéa 2, de l'arrêté
ministériel du 12 avril 1965
relatif à l'octroi de certaines
indemnités à divers agents du
Service public fédéral
Finances'

een besluit van de Voorzitter
van het Directiecomité 'tot
vaststelling van de
werkzaamheden die als
bevuilend moeten worden
beschouwd in de zin van
artikel 5, tweede lid, van het
ministerieel besluit van
12 april 1965 betreffende de
toekenning van sommige
vergoedingen aan verschillende
personeelsleden van de
Federale Overheidsdienst
Financiën'

Le 9 mai 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un arrêté du Président du comité de direction 'fixant les travaux devant être considérés comme salissants au sens de l'article 5, alinéa 2, de l'arrêté ministériel du 12 avril 1965 relatif à l'octroi de certaines indemnités à divers agents du Service public fédéral Finances'.

L'arrêté a été examiné par la deuxième chambre le 4 juin 2018. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Patrick RONVAUX, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 4 juin 2018.

*

Op 9 mei 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën, belast met bestrijding van de fiscale fraude verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een besluit van de Voorzitter van het Directiecomité 'tot vaststelling van de werkzaamheden die als bevuilend moeten worden beschouwd in de zin van artikel 5, tweede lid, van het ministerieel besluit van 12 april 1965 betreffende de toekenning van sommige vergoedingen aan verschillende personeelsleden van de Federale Overheidsdienst Financiën'.

Het besluit is door de tweede kamer onderzocht op 4 juni 2018. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Patrick RONVAUX, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 juni 2018.

*

Le Ministre des Finances saisit la section de législation du Conseil d'État d'un projet d'arrêté du Président du comité de direction.

Dans son avis n° 53.456/2 donné le 17 juin 2013 sur un projet d'arrêté du Président du comité de direction 'portant fixation des exigences de la fonction pour les niveaux B, C et D', la section de législation a conclu à l'irrecevabilité de la demande pour la raison suivante :

« Le projet soumis à l'examen est pris par le président du Comité de direction du SPF Finances.

Or l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État dispose notamment ce qui suit :

'Hors les cas d'urgence spécialement motivés et les projets relatifs aux budgets, aux comptes, aux emprunts, aux opérations domaniales et au contingent de l'armée exceptés, les Ministres, les membres des gouvernements communautaires ou régionaux, les membres du Collège de la Commission communautaire française et les membres du Collège réuni visés respectivement aux alinéas 2 et 4 de l'article 60 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, chacun pour ce qui le concerne, soumettent à l'avis motivé de la section de législation, le texte de tous avant-projets de loi, de décret, d'ordonnance ou de projets d'arrêtés réglementaires [...]'.
Il en résulte que ne peuvent être soumis à l'avis de la section de législation les actes réglementaires que sont habilités à prendre d'autres autorités que celles mentionnées dans cette disposition ¹.

La demande d'avis est dès lors irrecevable ».

Pour les mêmes motifs, la présente demande d'avis est irrecevable.

*

¹ Note de bas de page n° 1 de l'avis cité : J. SALMON, J. JAUMOTTE, E. THIBAUT, *Le Conseil d'État de Belgique*, V. I, Bruxelles, Bruylant, 2012, n° 81, *in fine*, p. 178.

De minister van Financiën adieert de afdeling Wetgeving van de Raad van State aangaande een ontwerpbesluit van de voorzitter van het directiecomité.

In haar advies 53.456/2, op 17 juni 2013 verstrekt over een ontwerpbesluit van de voorzitter van het directiecomité ‘houdende de vaststelling van de functievereisten voor de niveaus B, C en D’, heeft de afdeling Wetgeving om de volgende reden besloten tot niet-ontvankelijkheid van de adviesaanvraag:

“Het ter advies voorgelegde ontwerp gaat uit van de voorzitter van het directiecomité van de FOD Financiën.

Artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State bepaalt echter met name het volgende:

“Buiten het met bijzondere redenen omklede geval van hoogdringendheid en de ontwerpen betreffende begrotingen, rekeningen, leningen, domeinverrichtingen en het legercontingent uitgezonderd, onderwerpen de Ministers, de leden van de gemeenschaps- of gewestregeringen, de leden van het College van de Franse Gemeenschapscommissie en de leden van het Verenigd College respectievelijk bedoeld in het derde en het vierde lid van artikel 60 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, ieder wat hem betreft, aan het met redenen omkleed advies van de afdeling wetgeving de tekst van alle voorontwerpen van wet, decreet, ordonnantie of van ontwerpen van reglementaire besluiten (...)”

Daaruit volgt dat verordenende handelingen die door andere dan de in deze bepaling vermelde overheden mogen worden vastgesteld, niet voor advies aan de afdeling Wetgeving kunnen worden voorgelegd.¹

De adviesaanvraag is derhalve onontvankelijk.”

Om dezelfde reden is deze adviesaanvraag onontvankelijk.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT

¹ Voetnoot 1 van het geciteerde advies: J. SALMON, J. JAUMOTTE, E. THIBAUT, *Le Conseil d'État de Belgique*, Deel I, Brussel, Bruylant, 2012, nr. 81, *in fine*, p. 178.