



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 63.413/3
van 8 mei 2018

avis 63.413/3
du 8 mai 2018

over

sur

een voorontwerp van wet ‘tot
wijziging van de
belastingsmaatregelen ten
voordele van het zeevervoer’

un avant-projet de loi
‘modifiant le régime d’aides
fiscales en faveur du transport
maritime’

Op 27 april 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet ‘tot wijziging van de belastingsmaatregelen ten voordele van het zeevervoer’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 3 mei 2018. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Frédéric VANNESTE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo BAERT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 mei 2018.

*

Le 27 avril 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet de loi ‘modifiant le régime d’aides fiscales en faveur du transport maritime’.

L’avant-projet a été examiné par la troisième chambre le 3 mai 2018. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jan SMETS et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d’État, Bruno PEETERS, assesseur, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Frédéric VANNESTE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l’avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo BAERT, président de chambre.

L’avis, dont le texte suit, a été donné le 8 mai 2018.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door

“de vraag van de Europese Commissie naar een snel aangepaste reglementering van het betreffende bestaande stelsel (C(2017) 7290 final van 6.11.2017), teneinde een ingebrekestelling te vermijden. Het lopende regime was volgens de Europese Commissie niet voor de inwerkingtreding van 2013 op de juiste wijze aangemeld. Het is dan ook van groot belang dat de in het licht van de verlenging te nemen bijkomende maatregelen deze snel kunnen worden overgemaakt aan de Europese Commissie. Voor de betrokken belastingplichtigen die vanaf 01 01 2018 aan gewijzigde regels worden onderworpen is een snelle invoering dan ook van belang met het oog op hun belastingpositie en rechtszekerheid.”

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

3. Bij besluit van 6 november 2017 heeft de Europese Commissie het verzoek van België om verlenging van de steunmaatregelen voor zeevervoer goedgekeurd voor een tweede periode van tien jaar die begint op 1 januari 2013 en eindigt op 31 december 2022.² Deze goedkeuring is verbonden met voorwaarden tot aanpassing van de huidige regelgeving.³

Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe de nodige aanpassingen door te voeren in de geldende regeling, die is opgenomen de artikelen 115 tot 124 van de programmawet van 2 augustus 2002 en in de artikelen 88, 91, 92² en 94 van het Wetboek der Registratie-, Hypotheek- en Griffierechten (hierna: W.Reg.).

¹ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Besluit “C(2017) 7290 final” van 6 november 2017 van de Europese Commissie, http://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases/262095/262095_1947296_87_2.pdf.

³ Zie inzonderheid nrs. 46 (voetnoten 23 en 24), 61, 64 (voetnoot 32), 65 (voetnoot 35), 66 (voetnoten 37 en 38), 70 (voetnoot 40), 71 (voetnoot 42) en 72 (voetnoot 43) van het besluit van 6 november 2017.

VORMVEREISTEN

4. De gelding in de tijd van de artikelen 115 tot 124 van de programmawet van 2 augustus 2002 en van de artikelen 88, 91, 92² en 94 W.Reg. is niet beperkt en wordt ook niet beperkt ingevolge de ontworpen bepalingen.

De Europese Commissie geeft haar goedkeuring aan de steunregeling telkens voor een periode van tien jaar. De eerste tienjarige periode liep af op 31 december 2012. Alhoewel de goedkeuring ervan verlopen was sedert 1 januari 2013, duurde het nog tot 23 maart 2015 vooraleer België de Commissie om goedkeuring verzocht om de regeling te verlengen.

Vermits de gelding in de tijd van de steunregeling niet is beperkt door een horizonbepaling, staat het aan België om deze aangelegenheid terdege op te volgen en tijdig opnieuw om een verlenging van de steunmaatregel te verzoeken, dan wel een initiatief te nemen om de wettelijke regeling op te heffen met ingang van 1 januari 2023.

*

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par :

« de vraag van de Europese Commissie naar een snel aangepaste reglementering van het betreffende bestaande stelsel (C(2017) 7290 final van 6.11.2017), teneinde een ingebrekestelling te vermijden. Het lopende regime was volgens de Europese Commissie niet voor de inwerkingtreding van 2013 op de juiste wijze aangemeld. Het is dan ook van groot belang dat de in het licht van de verlenging te nemen bijkomende maatregelen deze snel kunnen worden overgemaakt aan de Europese Commissie. Voor de betrokken belastingplichtigen die vanaf 01 01 2018 aan gewijzigde regels worden onderworpen is een snelle invoering dan ook van belang met het oog op hun belastingpositie en rechtszekerheid ».

*

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique¹ et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

3. Par décision du 6 novembre 2017, la Commission européenne a approuvé la demande de la Belgique de prolonger le régime d'aides en faveur du transport maritime pour une deuxième période de dix ans, qui débute le 1^{er} janvier 2013 et se termine le 31 décembre 2022². Cette approbation est liée à des conditions d'adaptation de la réglementation actuelle³.

L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet d'apporter les aménagements nécessaires dans la réglementation en vigueur, qui est inscrite dans les articles 115 à 124 de la loi-programme du 2 août 2002 et dans les articles 88, 91, 92² et 94 du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe (ci-après : C. enreg.).

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

² Décision « C(2017) 7290 final » du 6 novembre 2017 de la Commission européenne, http://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases/262095/262095_1947296_87_2.pdf.

³ Voir, notamment, les n^{os} 46 (notes 23 et 24), 61, 64 (note 32), 65 (note 35), 66 (notes 37 et 38), 70 (note 40), 71 (note 42) et 72 (note 43) de la décision du 6 novembre 2017.

FORMALITÉS

4. L'application dans le temps des articles 115 à 124 de la loi-programme du 2 août 2002 et des articles 88, 91, 92² et 94 C. enreg. n'est pas limitée et n'est pas non plus limitée consécutivement aux dispositions en projet.

La Commission européenne approuve le régime d'aides chaque fois pour une période de dix ans. La première période décennale a pris fin le 31 décembre 2012. Même si son approbation était expirée depuis le 1^{er} janvier 2013, il a encore fallu attendre jusqu'au 23 mars 2015 pour que la Belgique sollicite l'approbation de la Commission pour prolonger le régime.

L'application dans le temps du régime d'aides n'étant pas limitée par une disposition « horizon », il appartient à la Belgique de suivre sérieusement cette matière et de solliciter en temps utile une nouvelle prolongation du régime d'aides ou de prendre une initiative en vue d'abroger le régime légal à partir du 1^{er} janvier 2023.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Jo BAERT