

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERSCHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 december 2017

19 décembre 2017

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke
administratieve sancties, teneinde in het
raam van die sancties te voorzien in een
vaststellingsbevoegdheid voor burgers**

(ingediend door de heer Philippe Pivin c.s)

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 24 juin 2013 relative aux
sanctions administratives communales
afin d'instaurer une compétence de
constatation citoyenne en matière de sanction
administrative communale**

(déposée par M. Philippe Pivin et consorts)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de bestrijding van onveiligheid en meer bepaald overlast op te voeren, alsook de buurtinformatienetwerken (hierna "BIN") doeltreffender te doen functioneren. Met deze tekst is het de bedoeling de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties te wijzigen, teneinde de vaststellingsbevoegdheid uit te breiden tot de burger-coördinator van het buurtinformatienetwerk en, in voorkomend geval, tot diens plaatsvervanger die daartoe is aangewezen door de stuurgroep van het BIN. Die burgers moeten beantwoorden aan de voorwaarden die de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, heeft bepaald inzake selectie, recrutering, opleiding en bevoegdheid; die burgers moeten vervolgens door de gemeenteraad worden aangewezen.

RÉSUMÉ

Afin de renforcer la lutte contre l'insécurité et singulièrement contre les incivilités et afin d'accroître l'efficacité des partenariats locaux de prévention (ci-après "PLP"), la présente proposition de loi vise à modifier la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales en vue d'étendre la compétence de constatation au citoyen coordinateur d'un partenariat local de prévention et, le cas échéant, au membre du groupe de pilotage du PLP désigné pour le suppléer. Ces citoyens doivent remplir les conditions fixées par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, en matière de sélection, de recrutement, de formation et de compétence, et être ensuite désignés par le Conseil communal.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Als we eenieders veiligheid willen waarborgen en de levenskwaliteit in de gemeenten en de wijken willen verbeteren, dan moeten specifieke maatregelen worden genomen tegen overlast in het dagelijks leven. Sinds enkele jaren is er een geleidelijke opvoering van de bestrijding van overlast zoals die tot uiting komt in daden en gedrag. Die bestrijding krijgt ook vorm met de uitwerking van preventieve en repressieve instrumenten zoals de buurtinformatienetwerken en de gemeentelijke administratieve sancties.

Buurtinformatienetwerken

De burgers hebben de mogelijkheid om buurtinformatienetwerken op te starten en op te richten. De krijtlijnen ervan worden bepaald bij de ministeriële "Omzendbrief buurtinformatienetwerken (BIN) 2010" van 10 december 2010. Die overeenkomsten inzake gestructureerde samenwerking tussen burgers en lokale politie in een bepaalde omgeving komen in de plaats van de in 2001 opgerichte buurtinformatienetwerken en maken deel uit van een beleid gericht op integrale veiligheid.

Daarbij worden diverse doelen nagestreefd: het veiligheidsgevoel verhogen, de sociale cohesie versterken, de bevolking sensibiliseren voor het belang van criminaliteitspreventie en tot slot een samenwerking tussen burgers en politie tot stand brengen door het uitwisselen van informatie. In de BIN-omzendbrief van 2010 wordt gepreciseerd dat die doelstellingen onder andere kunnen worden gehaald door een grotere aangifte- en meldingsbereidheid aangaande strafbare feiten.

Om die informatie-uitwisseling tussen politie en de BIN-leden te vergemakkelijken, kan in elk samenwerkingsverband een burger als coördinator worden aangewezen. Die persoon ziet toe op de organisatie en opvolging van dat samenwerkingsverband, en hij moedigt de leden en de burgers aan om waakzaam te zijn in verband met verdachte gedragingen.

Voorts wordt een BIN alleen officieel erkend als het gestalte krijgt in een lokaal charter, dat is opgesteld in overeenstemming met de vigerende BIN-regelgeving. Dat charter moet worden ondertekend door de betrokken partijen: de burgemeester, de korpschef, eventueel de gemandateerd politieambtenaar en de BIN-coördinator. Het document moet vervolgens aan de Algemene Directie Veiligheid en Preventie van de FOD Binnenlandse Zaken worden gezonden.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'enjeu pour garantir la sécurité de tous, ainsi qu'une meilleure qualité de vie dans les communes et les quartiers, implique des actions spécifiques en ce qui concerne les incivilités commises au quotidien. Depuis quelques années, la lutte contre ces actes et ces comportements connaît une évolution constante renforcée par le développement d'instruments préventifs et répressifs comme les partenariats locaux de prévention et les sanctions administratives communales.

Partenariats locaux de prévention

D'une part, les citoyens ont la possibilité de commencer et de créer des partenariats locaux de prévention (PLP) dont le cadre est fixé par la circulaire ministérielle "Partenariats locaux de prévention (PLP)" du 10 décembre 2010. Ces accords de collaboration structurée entre les citoyens et la police locale, dans un quartier délimité, remplacent les réseaux d'information de quartier (RIQ) et s'inscrivent dans une politique de sécurité intégrale.

Dans cette perspective, ils poursuivent plusieurs objectifs: accroître le sentiment de sécurité, renforcer la cohésion sociale, sensibiliser la population à l'importance de la prévention et instaurer une collaboration entre les citoyens et la police à travers un échange d'informations. La circulaire ministérielle PLP de 2010 précise que ces objectifs peuvent être atteints en encourageant le signalement de faits constitutifs d'infractions.

Afin de faciliter ces échanges entre la police et les membres du PLP, un citoyen peut être désigné comme coordinateur au sein de chaque partenariat. Celui-ci veille à l'organisation et au suivi du partenariat et encourage les membres et citoyens à faire preuve de vigilance quant aux comportements suspects.

Par ailleurs, un PLP ne sera officiellement reconnu que s'il se matérialise dans une charte locale rédigée conformément à la réglementation PLP en vigueur. Cette charte doit être signée par les parties concernées: le bourgmestre, le chef de corps, le cas échéant le fonctionnaire de police mandaté et le coordinateur PLP. Le document doit ensuite être transmis à la Direction générale Sécurité et Prévention du SPF Intérieur.

Gemeentelijke administratieve sancties

Voorts wordt sinds enkele jaren in toenemende mate een beroep gedaan op gemeentelijke administratieve sancties. Die evolutie toont aan dat zowel bij de gemeentelijke overheden als bij de bevolking een bereidheid bestaat om overlast tegen te gaan en te bestraffen. Dat rechtsinstrument biedt de gemeenten de mogelijkheid om de feiten waarvoor een gemeentelijke administratieve sanctie kan worden opgelegd, op te nemen in een door de gemeenteraad aangenomen algemeen politiereglement.

De wet van 24 juni 2013 had tot doel strafrechtelijke betugeling te vervangen door een administratieve beslissing. De gerechtelijke overheid is aldus niet langer bevoegd om handelingen die overlast inhouden te bestraffen; die bevoegdheid wordt nu door een administratieve overheid uitgeoefend. Op die manier kan de gerechtelijke overheid zich op zwaardere inbreuken toespitsen.

Ter zake is het belangrijk te preciseren dat dit wetsvoorstel geenszins de gemengde inbreuken beoogt. Het gaat hierbij alleen om de inbreuken waarop louter administratieve sancties staan.

BIN-vaststelling, een burgerbevoegdheid

In het verlengde van wat voorafgaat, strekt dit wetsvoorstel ertoe de beide voormelde instrumenten – de buurtinformatienetwerken en de gemeentelijke administratieve sancties – te bundelen, teneinde inzake overlast een doeltreffende aanpak wederzijds te versterken. Al te vaak zijn de burgers getuige van een inbreuk, en moeten zij er genoeg mee nemen zulks aan de politie te melden, volgens een vooraf vastgelegd schema om informatie door te spelen. Een dergelijke organisatie van de informatieverstrekking beperkt mogelijkerwijs het aantal feiten dat op heterdaad kan worden vastgesteld.

Dit wetsvoorstel beoogt derhalve de burger-coördinator van een buurtinformatienetwerk en, in voorkomend geval, zijn door de stuurgroep van het BIN aangewezen plaatsvervanger de mogelijkheid te geven inbreuken vast te stellen op het algemeen politiereglement dat van kracht is op het grondgebied van de gemeente waar het BIN waarvan hij lid is, actief is. De opgeleide en beëdigde BIN-coördinator en zijn plaatsvervanger zullen dan vaststellingen mogen doen op het grondgebied van het BIN waarvoor ze bevoegd zijn.

De vaststellingsprocedure wordt geregeld in titel II, hoofdstuk 3, afdeling 1, van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties. De wetgever machtigt alleen de politieambtenaren, de

Sanctions administratives communales

D'autre part, le recours croissant aux sanctions administratives communales depuis quelques années témoigne d'une volonté, partagée par les autorités communales et par la population, de dissuader et de réprimer les incivilités. Cet instrument juridique ouvre la possibilité aux communes d'intégrer les faits passibles de sanctions administratives dans un règlement général de police adopté au conseil communal.

La loi du 24 juin 2013 a pour but de substituer à la répression pénale une décision administrative pour libérer l'autorité judiciaire de cette compétence de sanction à l'égard de ces actes en la confiant à l'autorité administrative et ainsi lui permettre de se concentrer sur des infractions plus graves.

Il est important de préciser ici que la présente proposition de loi ne vise pas les infractions mixtes. Sont seules concernées les infractions qui peuvent uniquement faire l'objet de sanctions administratives.

Constatation PLP, une compétence citoyenne

S'inscrivant dans cette même optique, la présente proposition de loi vise à associer les deux outils précités, à savoir les partenariats locaux de prévention et les sanctions administratives communales, dans un but de renforcement mutuel de leur efficacité en la matière. Trop souvent, les citoyens assistent à la commission d'une infraction qu'ils doivent se contenter de signaler à la police selon un schéma de transmission de l'information préalablement établi. Une telle organisation de la communication est de nature à limiter le nombre de faits qui peuvent être constatés en flagrant délit.

Dès lors, la présente proposition de loi entend ouvrir au citoyen coordinateur d'un partenariat local de prévention et, le cas échéant, au membre du groupe de pilotage du PLP désigné pour le suppléer la possibilité de constater les infractions au règlement général de police applicable sur le territoire de la commune de laquelle dépend le PLP dont il est membre. Le coordinateur PLP et son suppléant, formés et assermentés, pourront alors opérer une constatation sur le territoire du PLP pour lequel ils sont compétents.

La loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales, en son titre II, chapitre 3, section 1^{re}, organise la procédure de constatation. Le législateur réserve aux fonctionnaires de police, aux agents

agenten van politie en de veldwachters om inbreuken vast te stellen waarvoor administratieve sancties kunnen worden opgelegd. De inbreuken waarvoor louter administratieve sancties kunnen worden opgelegd – dus met uitsluiting van de gemengde sancties – kunnen echter, mits de wettelijke en regelgevende voorwaarden in acht worden genomen, worden vastgesteld door bepaalde leden van het gemeentepersoneel, bepaalde provinciale of gewestelijke ambtenaren, bepaalde personeelsleden van de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en van de autonome gemeentebedrijven of bepaalde personeelsleden van de openbare vervoersmaatschappijen.

Dit wetsvoorstel blijft binnen de klijtlijnen van die wettelijke regeling. Zoals hierboven wordt aangegeven, beoogt deze tekst de vaststellingsbevoegdheid ook aan andere personen toe te kennen, namelijk de burger-coördinator van een BIN en, in voorkomend geval, zijn door de stuurgroep van het BIN aangewezen plaatsvervanger.

Om die vaststellingsbevoegdheid te verkrijgen, zal het echter niet volstaan te worden aangewezen als lid van een buurtinformatienetwerk. Die burger moet voldoen aan de vigerende wettelijke en regelgevende verplichtingen: de BIN-coördinator moet onder meer beantwoorden aan de voorwaarden inzake selectie, recrutering, opleiding en bevoegdheid die de Koning bepaalt bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

Die burger zal dus moeten voldoen aan de voorwaarden die ook gelden voor de gemeenteambtenaren met vaststellingsbevoegdheid: minstens 18 jaar oud zijn, een bewijs van goed zedelijk gedrag (thans "uittreksel uit het strafregister") voorleggen, een getuigschrift van minstens hoger secundair onderwijs hebben behaald en een opleiding hebben gevolgd waarvan de inhoud is bepaald bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

Nadat de BIN-leden die vaststellingen willen doen die specifieke opleiding hebben gevolgd, moeten ze over alle vakken van die opleiding examen afleggen en het vereiste minimumresultaat behalen. Voorts moet elke burger die aan deze voorwaarden voldoet en vaststellingen doet, over een identificatiekaart beschikken. Zodra aan deze voorwaarden is voldaan, komt het de gemeenteraad toe de BIN-coördinator (en in voorkomend geval diens plaatsvervanger) aan te stellen, die vanaf dan "BIN-vaststeller" worden genoemd.

de police et aux gardes champêtres la compétence de constater les infractions qui peuvent faire l'objet de sanctions administratives. Toutefois, les infractions qui peuvent uniquement faire l'objet de sanctions administratives, à l'exclusion par conséquent des sanctions mixtes, peuvent être constatées, moyennant le respect de conditions légales et réglementaires, par certains agents communaux, par certains fonctionnaires provinciaux ou régionaux, par certains membres du personnel des coopérations intercommunales et des régions communales autonomes, ou par certains agents des sociétés de transports en commun.

La présente proposition de loi s'inscrit précisément dans ce cadre légal et, comme indiqué plus haut, vise à étendre la compétence de constatation à une catégorie supplémentaire: le citoyen coordinateur de PLP et, le cas échéant, le membre du groupe de pilotage du PLP désigné pour le suppléer.

Toutefois, il ne suffira pas d'être désigné membre d'un partenariat local de prévention pour se voir confier une compétence de constatation. Les obligations légales et réglementaires en vigueur devront être remplies par ce citoyen. Parmi celles-ci, le coordinateur PLP devra répondre aux conditions fixées par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, en matière de sélection de recrutement, de formation et de compétence.

En d'autres termes, le citoyen concerné devra satisfaire aux mêmes conditions que les agents communaux constatateurs: être âgé d'au moins 18 ans, présenter des garanties en ce qui concerne leur certificat de bonne conduite, vie et mœurs (extrait du casier judiciaire), disposer au moins d'un certificat d'enseignement secondaire supérieur, et avoir suivi une formation dont les détails sont réglés par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Au terme de la formation, le membre PLP candidat-constatateur doit réussir l'examen organisé pour toutes les branches enseignées en obtenant le seuil minimal requis. En outre, chaque citoyen constatateur qui répond à ces conditions sera détenteur d'une carte d'identification. Une fois ces conditions remplies, il appartiendra au conseil communal de désigner le coordinateur PLP et, le cas échéant, son suppléant qui seront alors dénommés "constatateur PLP".

Philippe PIVIN (MR)
David CLARINVAL (MR)
Françoise SCHEPMANS (MR)
Sybille de COSTER-BAUCHAU (MR)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 21, § 1, eerste lid, van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, wordt een punt 4° ingevoegd, luidende:

“4° de persoon die wordt aangewezen als coördinator van een buurtinformatienetwerk en, in voorkomend geval, het lid van de stuurgroep van het buurtinformatienetwerk dat is aangewezen om die persoon te vervangen overeenkomstig de reglementering betreffende de buurtinformatienetwerken, die voldoen aan de minimale voorwaarden inzake selectie, recrutering, opleiding en bevoegdheid bepaald bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, en die daartoe door de gemeenteraad zijn aangesteld. Deze personen worden vanaf dan “BIN-vaststeller” genoemd en mogen overgaan tot vaststellingen op het grondgebied van het buurtinformatienetwerk waarvan zij lid zijn.”.

7 december 2017

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 21, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales, il est inséré à un 4° rédigé comme suit:

“4° la personne désignée comme coordinateur d'un partenariat local de prévention et, le cas échéant, le membre du groupe de pilotage du partenariat local de prévention désigné pour le suppléer, conformément à la réglementation relative aux partenariats locaux de prévention, qui répondent aux conditions minimales fixées par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, en matière de sélection, de recrutement, de formation et de compétences, et qui sont désignés à cette fin par le conseil communal. Ces personnes sont alors dénommées “constatateur PLP” et peuvent procéder à des constatations sur le territoire du partenariat local de prévention dont elles sont membres.”.

7 décembre 2017

Philippe PIVIN (MR)
David CLARINVAL (MR)
Françoise SCHEPMANS (MR)
Sybille de COSTER-BAUCHAU (MR)