



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 63.310/2
du 14 mai 2018

advies 63.310/2
van 14 mei 2018

sur

over

un projet d'arrêté royal
'désignant les fonctionnaires
chargés de la perception et du
suivi des paiements dus en
exécution de la loi
réglementant la sécurité privée
et particulière'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot aanwijzing van de
ambtenaren belast met de
inning en opvolging van de
verschuldigde betalingen in
uitvoering van de wet tot
regeling van de private en
bijzondere veiligheid'

Le 10 avril 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'désignant les fonctionnaires chargés de la perception et du suivi des paiements dus en exécution de la loi réglementant la sécurité privée et particulière'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 14 mai 2018. La chambre était composée de Jacques JAUMOTTE, président du Conseil d'État, Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX, conseiller d'État, Jacques ENGLEBERT, assesseur, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Benoît JADOT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 mai 2018.

*

Op 10 april 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eersteminister en Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der gebouwen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot aanwijzing van de ambtenaren belast met de inning en opvolging van de verschuldigde betalingen in uitvoering van de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 14 mei 2018. De kamer was samengesteld uit Jacques JAUMOTTE, voorzitter van de Raad van State, Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX, staatsraad, Jacques ENGLEBERT, assessor, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benoît JADOT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 mei 2018.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

1. Parmi les sommes qui sont dues en application de la loi du 2 octobre 2017 'réglementant la sécurité privée et particulière', seule la redevance visée à l'article 52 de cette loi est affectée au fonds des entreprises de gardiennage, des entreprises de sécurité, des services internes de gardiennage et des détectives privés, créé par la loi organique du 27 décembre 1990 'créant des fonds budgétaires' ¹.

Aussi, il pourrait prêter à équivoque que les fonctionnaires désignés en fonction de leur qualité de comptables de ce fonds soient également chargés de la perception et du suivi d'autres paiements dus en application de la loi du 2 octobre 2017 que le paiement de cette redevance.

L'article 1^{er} du projet d'arrêté sera revu afin de distinguer clairement l'hypothèse de la perception de la redevance visée à l'article 52 de la loi du 2 octobre 2017 de celle des autres paiements prévus par l'article 267 de cette même loi.

2. Selon l'article 2, l'arrêté en projet est appelé à entrer en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

À moins d'une raison spécifique justifiant une dérogation au délai usuel d'entrée en vigueur des arrêtés royaux, fixé par l'article 6, alinéa 1^{er}, de la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires', il faut renoncer, en principe, à l'entrée en vigueur immédiate afin d'accorder à chacun un délai raisonnable pour prendre connaissance des nouvelles règles.

*

¹ Voir le tableau annexé à cette loi, combiné avec l'article 263 de la loi du 2 octobre 2017.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. Van de bedragen die met toepassing van de wet van 2 oktober 2017 ‘tot regeling van de private en bijzondere veiligheid’ verschuldigd zijn, is alleen de in artikel 52 van die wet bedoelde retributie bestemd voor het Fonds voor de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen, de interne bewakingsdiensten en de privé-detectives, dat opgericht is bij de organieke wet van 27 december 1990 ‘houdende oprichting van begrotingsfondsen’.¹

Het feit dat de ambtenaren die op grond van hun hoedanigheid van rekenplichtige van dat fonds aangewezen zijn, ook belast worden met het innen en opvolgen van andere betalingen die met toepassing van de wet van 2 oktober 2017 verschuldigd zijn, zou dan ook tot verwarring kunnen leiden.

Artikel 1 van het ontwerpbesluit moet aldus herzien worden dat een duidelijk onderscheid gemaakt wordt tussen de inning van de retributie bedoeld in artikel 52 van de wet van 2 oktober 2017 en de inning van de andere betalingen waarin artikel 267 van dezelfde wet voorziet.

2. Volgens artikel 2 zou het ontworpen besluit in werking treden de dag van zijn bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van koninklijke besluiten, bepaald bij artikel 6, eerste lid, van de wet van 31 mei 1961 ‘betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen’, dient in beginsel te worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding teneinde elkeen een redelijke termijn te geven om van de nieuwe regels kennis te nemen.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT DU CONSEIL D'ÉTAT –
DE VOORZITTER VAN DE RAAD VAN STATE

Bernadette VIGNERON

Jacques JAUMOTTE

¹ Zie de tabel die bij die wet gevoegd is, in samenhang met artikel 263 van de wet van 2 oktober 2017.