RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 63.297/1
van 8 mei 2018

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van artikel II.9-8 van de codex over het welzijn op het werk’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 63.297/1
du 8 mai 2018

sur

un projet d’arrêté royal ‘modifiant l’article II.9-8 du code du bien-être au travail’

‡LW-BFFSIEFF-GDCJHVT‡

Op 6 april 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van artikel II.9-8 van de codex over het welzijn op het werk'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 26 april 2018. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Chantal BAMPS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 mei 2018.

*

Le 6 avril 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'article II.9-8 du code du bien-être au travail'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 26 avril 2018. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État, président, Chantal BAMPS et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Chantal BAMPS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 mai 2018.

*

‡LW-BFFSIFFF-GDCJHVT‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe artikel II.9-8 van de Codex over het welzijn op het werk te vervangen. Deze bepaling heeft betrekking op de permanente deskundigen die in de hoedanigheid van buitengewoon lid kunnen deelnemen aan de werkzaamheden van de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het werk.

Artikel 1 van het ontwerp bevat een wijzigingsbepaling. Artikel 2 bepaalt dat het besluit in werking treedt op de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt. Artikel 3 is een uitvoeringsbepaling.

3. Het ontworpen artikel II.9-8, § 1, van de Codex bepaalt dat de vertegenwoordigers van de verenigingen of de instellingen die actief zijn in een of meerdere domeinen van het welzijn op het werk, kunnen deelnemen aan de activiteiten van de Hoge Raad als permanente deskundigen, in de specifieke hoedanigheid van buitengewone leden van de Hoge Raad.

Deze bepaling vindt rechtsgrond in artikel 44, vijfde lid, van de wet van 4 augustus 1996 'betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk'.

Het ontworpen artikel II.9-8, § 2, van de Codex bepaalt de wijze waarop de permanente deskundigen worden voorgedragen en benoemd.

Deze bepaling ontleent rechtsgrond aan artikel 45, § 1, van de wet van 4 augustus 1996, dat bepaalt dat onder meer de personen die als permanente deskundigen deelnemen aan de werkzaamheden van de Hoge Raad, worden benoemd door de Koning op de wijze die Hij bepaalt.

Het ontworpen artikel II.9-8, § 3, van de Codex regelt het einde van het mandaat van buitengewoon lid van de Hoge Raad.

Voor deze bepaling kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 47, § 1, van de wet van 4 augustus 1996, op grond waarvan de Koning de voorwaarden en de nadere regels in verband met de oprichting, de samenstelling, de werking en de opdrachten van de Hoge Raad bepaalt. In zoverre deze bepaling de benoeming van een vervanger regelt (ontworpen artikel II.9-8, § 3, derde lid), biedt artikel 45, § 1, van de wet van 4 augustus 1996 een meer specifieke rechtsgrond.

‡LW-BFFSIFFF-GDCJHVT‡

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het eerste lid van de aanhef dient meer precies te worden verwezen naar artikel 47, § 1, van de wet van 4 augustus 1996.

Bovendien dient deze verwijzing te worden aangevuld met de zinsnede "vervangen bij de wet van 15 januari 2018".[1]

Artikel 1

5. Het ontworpen artikel II.9-8, § 1, van de Codex bepaalt dat de vertegenwoordigers van de verenigingen of de instellingen die actief zijn in een of meerdere domeinen betreffende het welzijn op het werk, kunnen deelnemen aan de activiteiten van de Hoge Raad als permanente deskundigen.

De ontworpen regeling maakt het bijgevolg mogelijk dat naast de huidige vertegenwoordigers van de verenigingen voortaan ook de vertegenwoordigers van de instellingen kunnen deelnemen aan de activiteiten van de Hoge Raad.

De transparantie en de begrijpelijkheid van normatieve teksten vereisen dat de inhoud van de gebruikte begrippen voldoende bekend is. Om de duidelijkheid van de ontworpen regeling en bijgevolg de rechtszekerheid te bevorderen, verdient het aanbeveling het begrip "instellingen" nader te omschrijven of de beoogde instellingen *ad nominatim* aan te duiden.

*

[1] De wet van 15 januari 2018 'houdende diverse bepalingen inzake werk'.

‡LW-BFFSIFFF-GDCJHVT‡

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de remplacer l'article II.9-8 du Code du bien-être au travail. Cette disposition porte sur les experts permanents qui peuvent participer, en tant que membres extraordinaires, aux activités du Conseil supérieur pour la prévention et la protection au travail.

L'article 1er du projet contient une disposition modificative. L'article 2 dispose que l'arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*. L'article 3 est une formule exécutoire.

3. L'article II.9-8, § 1er, en projet, du Code prévoit que les représentants d'associations ou d'institutions actives dans un ou plusieurs domaines du bien-être au travail peuvent participer aux activités du Conseil supérieur comme experts permanents avec la qualité spécifique de membres extraordinaires du Conseil supérieur.

Cette disposition trouve son fondement juridique dans l'article 44, alinéa 5, de la loi du 4 août 1996 'relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail'.

L'article II.9-8, § 2, en projet, du Code détermine le mode de présentation et de nomination des experts permanents.

Cette disposition tire son fondement juridique de l'article 45, § 1er, de la loi du 4 août 1996, qui prévoit que les personnes qui prennent part en tant qu'experts permanents aux travaux du Conseil supérieur, entre autres, sont nommées par le Roi selon les modalités qu'il fixe.

L'article II.9-8, § 3, en projet, du Code règle la fin du mandat de membre extraordinaire du Conseil supérieur.

Cette disposition peut trouver un fondement juridique dans l'article 47, § 1er, de la loi du 4 août 1996, en vertu de laquelle le Roi détermine les conditions et les modalités relatives à la création, à la composition, au fonctionnement et aux missions du Conseil supérieur. Dans la mesure où cette disposition règle la nomination d'un remplaçant (article II.9-8, § 3, alinéa 3, en projet), l'article 45, § 1er, de la loi du 4 août 1996 procure un fondement juridique plus spécifique.

‡LW-BFFSIFFF-GDCJHVT‡

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Le premier alinéa du préambule doit viser plus précisément l'article 47, § 1er, de la loi du 4 août 1996.

En outre, il convient de compléter cette référence par le segment de phrase « remplacé par la loi du 15 janvier 2018 » [2].

Article 1er

5. L'article II.9-8, § 1er, en projet, du Code prévoit que les représentants d'associations ou d'institutions actives dans un ou plusieurs domaines du bien-être au travail peuvent participer aux activités du Conseil supérieur comme experts permanents.

Par conséquent, outre les représentants actuels d'associations, le régime en projet autorise dorénavant aussi les représentants d'institutions à participer aux activités du Conseil supérieur.

La transparence et l'intelligibilité de textes normatifs requièrent que le contenu des notions utilisées soit suffisamment connu. Dans un souci de clarté du régime en projet et, partant, de sécurité juridique, il est recommandé de définir plus avant la notion d'« institutions » ou de désigner par leur nom les institutions visées.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER — DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES — Wilfried VAN VAERENBERGH

[2] Loi du 15 janvier 2018 'portant des dispositions diverses en matière d'emploi'.

‡LW-BFFSIFFF-GDCJHVT‡