



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 63.294/1
van 7 mei 2018

avis 63.294/1
du 7 mai 2018

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
3 februari 2002 houdende
oprichting van de Federale
Overheidsdienst
Werkgelegenheid, Arbeid en
Sociaal Overleg'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
3 février 2002 portant création
du Service public fédéral
Emploi, Travail et
Concertation sociale'

Op 5 april 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 februari 2002 houdende oprichting van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 26 april 2018. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 mei 2018.

*

Le 5 avril 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 3 février 2002 portant création du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 26 avril 2018. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État, président, Chantal BAMPS et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 mai 2018.

*

BEVOEGDHEID VAN DE RAAD VAN STATE, AFDELING WETGEVING

Artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, vereist dat het ontwerp van besluit een reglementair karakter heeft, opdat de Raad van State, afdeling Wetgeving, er kennis van kan nemen.

Reglementaire besluiten in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zijn besluiten die een rechtsregel formuleren en dus een algemene draagwijdte hebben; ze voorzien in een onpersoonlijke, abstracte rechtstoestand die voor een onbepaald aantal gevallen geldt. Het gaat met andere woorden om besluiten waarin algemene regelen worden gesteld die toepasselijk zijn op alle (natuurlijke of rechts-)personen of op een hele categorie van die personen.¹

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt er uitsluitend toe de opdrachtomschrijving en het organogram van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg aan te passen. Te dien einde worden de artikelen 2 en 3 van het koninklijk besluit van 3 februari 2002 ‘houdende oprichting van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg’ gewijzigd.

Het ontwerp betreft aldus een louter intern-bestuurlijk voorschrift, dat niet van reglementaire aard is in de zin van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, en niet onder de adviesbevoegdheid van de afdeling Wetgeving valt.

De Raad van State, afdeling Wetgeving, is dan ook onbevoegd om advies te geven over het ontworpen besluit.

*

¹ RvS 8 mei 1951, nr. 869, *Holemans*.

COMPÉTENCE DU CONSEIL D'ÉTAT, SECTION DE LÉGISLATION

L'article 3, § 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, requiert que le projet d'arrêté ait un caractère réglementaire pour que le Conseil d'État, section de législation, puisse en connaître.

Les arrêtés réglementaires au sens de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État sont des arrêtés qui formulent une règle de droit et ont donc une portée générale; ils règlent une situation juridique impersonnelle et abstraite qui s'applique à un nombre indéterminé de cas. En d'autres termes, il s'agit d'arrêtés édictant des règles générales qui sont applicables à toutes les personnes (physiques ou morales) ou à toute une catégorie de ces personnes¹.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a exclusivement pour objet d'adapter la définition de la mission et l'organigramme du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale. À cet effet, les articles 2 et 3 de l'arrêté royal du 3 février 2002 'portant création du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale' sont modifiés.

Le projet porte donc sur une simple règle d'administration interne, qui est dépourvue du caractère réglementaire requis par l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État et qui ne relève pas de la compétence d'avis de la section de législation.

Le Conseil d'État, section de législation, n'est dès lors pas compétent pour rendre un avis sur l'arrêté en projet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Wilfried VAN VAERENBERGH

¹ C.E., 8 mai 1951, n° 869, *Holemans*.