



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 63.251/4
du 25 avril 2018

advies 63.251/4
van 25 april 2018

sur

over

un projet d'arrêté royal 'fixant
les modalités spécifiques
d'émission de la loterie à
billets, appelée « Mots
croisés – Kruiswoordraadsel
Kreuzworträtsel 5 euros »,
loterie publique organisée par
la Loterie Nationale'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot bepaling van de
specifieke uitgiftevoorschriften
van de loterij met biljetten,
genaamd "Kruiswoordraadsel –
Mots croisés - Kreuzworträtsel
5 euro", een door de Nationale
Loterij georganiseerde
openbare loterij'

Le 3 avril 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Budget, chargée de la Loterie nationale à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté 'royal fixant les modalités spécifiques d'émission de la loterie à billets, appelée « Mots croisés - Kruiswoordraadsel Kreuzworträtsel 5 euros », loterie publique organisée par la Loterie Nationale'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 25 avril 2018. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Bernard BLERO et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 avril 2018.

*

Op 3 april 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk 'besluit tot bepaling van de specifieke uitgiftevoorschriften van de loterij met biljetten, genaamd "Kruiswoordraadsel – Mots croisés - Kreuzworträtsel 5 euro", een door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterij'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 25 april 2018. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Wanda VOGEL, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 april 2018.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

À l'alinéa 2, l'arrêté royal du ... 2018 'fixant les modalités générales d'émission des loteries publiques organisées par la Loterie Nationale sous la forme de loterie à billets', qui fait l'objet de l'avis n° 63.188/4 donné 18 avril 2018, sera visé sous la forme d'un considérant, ce texte n'étant ni modifié ni abrogé par l'arrêté royal en projet et ne constituant pas un fondement juridique de celui-ci.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

1. L'article 2, premier tiret, de l'arrêté royal du ... 2018 'fixant les modalités générales d'émission des loteries publiques organisées par la Loterie Nationale sous la forme de loterie à billets', prévoit que l'arrêté royal « séparé », tel que celui examiné, doit déterminer les modalités spécifiques d'émission d'un billet à gratter, parmi lesquelles le nom du billet. Or, l'article 1^{er} du projet n'est pas relatif au nom de la loterie à billets organisée mais au nombre de billets émis. Il apparaît dès lors que l'article 1^{er} du projet doit être précédé d'un article 1^{er} nouveau, lequel indique que la loterie « Mots croisés – Kruiswoordraadsel – Kreuzworträtsel 5 euros » est une loterie à billets organisée par la Loterie Nationale.

2. Par ailleurs, il est prévu que les modalités générales fixées par l'arrêté royal du ... 2018 'fixant les modalités générales d'émission des loteries publiques organisées par la Loterie Nationale sous la forme de loterie à billets', qui fait l'objet de l'avis n° 63.188/4 précité, s'appliquent aux loteries à billets organisées par la Loterie Nationale dont la vente débute après l'entrée en vigueur de cet arrêté royal. Malgré la référence faite à cet arrêté royal à l'alinéa 2 du préambule, il n'apparaît cependant pas expressément que la loterie à billets « Mots croisés – Kruiswoordraadsel – Kreuzworträtsel 5 euros » sera soumise aux modalités générales déterminées par cet arrêté royal. Dans un but de sécurité juridique et afin de mieux faire apparaître l'articulation entre ces deux textes, l'arrêté royal en projet doit contenir une disposition expresse indiquant que la loterie à billets, appelée « Mots croisés – Kruiswoordraadsel – Kreuzworträtsel 5 euros », est organisée conformément aux modalités générales fixées par l'arrêté royal du ... 2018 'fixant les modalités générales d'émission des loteries publiques organisées par la Loterie Nationale sous la forme de loterie à billets'.

Article 3

Au paragraphe 1^{er}, alinéa 4, du projet, la deuxième phrase sera remplacée par la phrase « À l'intérieur d'une partie des cases sont imprimées, soit une étoile, soit, en caractère majuscule, des lettres qui peuvent varier d'une case à l'autre ».

Article 4

Le projet ne comporte pas d'article 4. Les articles du projet seront renumérotés en conséquence.

Article 5

Dans la version française de la première phrase de l'article 5 du projet, le premier mot « de » sera omis.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

In het tweede lid dient het koninklijk besluit van ... 2018 ‘tot bepaling van de algemene uitgiftevoorschriften van openbare loterijen georganiseerd door de Nationale Loterij in de vorm van loterijen met biljetten’ waarover op 18 april 2018 advies 63.188/4 uitgebracht is, in de vorm van een overweging te worden vermeld aangezien die tekst noch gewijzigd, noch opgeheven wordt bij het ontworpen koninklijk besluit en er geen rechtsgrond aan verleent.

DISPOSITIEF

Artikel 1

1. In artikel 2, eerste streepje, van het koninklijk besluit van ... 2018 ‘tot bepaling van de algemene uitgiftevoorschriften van openbare loterijen georganiseerd door de Nationale Loterij in de vorm van loterijen met biljetten’ wordt gesteld dat bij een “apart” koninklijk besluit, zoals het voorliggende, de specifieke uitgiftevoorschriften van een krasbiljet, waaronder de naam van het biljet, vastgesteld moeten worden. Artikel 1 van het ontwerp heeft evenwel geen betrekking op de naam van de loterij met biljetten die georganiseerd wordt, maar wel op het aantal biljetten dat uitgegeven wordt. Derhalve is duidelijk dat artikel 1 van het ontwerp voorafgegaan moet worden door een nieuw artikel 1 waarin vermeld wordt dat de loterij “Mots croisés – Kruiswoordraadsel – Kreuzworträtsel 5 euros” een door de Nationale Loterij georganiseerde loterij met biljetten is.

2. Voorts wordt bepaald dat de algemene voorschriften vastgesteld bij het koninklijk besluit van ... 2018 ‘tot bepaling van de algemene uitgiftevoorschriften van openbare loterijen georganiseerd door de Nationale Loterij in de vorm van loterijen met biljetten’ waarover het voornoemde advies 63.188/4 uitgebracht is, gelden voor door de Nationale Loterij georganiseerde loterijen met biljetten waarvan de verkoop start na de inwerkingtreding van dat koninklijk besluit. Hoewel in het tweede lid van de aanhef verwezen wordt naar dat koninklijk besluit, blijkt evenwel niet uitdrukkelijk dat voor de loterij met biljetten “Mots croisés – Kruiswoordraadsel – Kreuzworträtsel 5 euros” de algemene voorschriften zullen gelden waarin dat koninklijk besluit voorziet. Ter wille van de rechtszekerheid en teneinde de samenhang tussen die twee teksten beter tot uiting te doen komen, moet in het ontworpen koninklijk besluit een uitdrukkelijke

bepaling opgenomen worden waarin vermeld wordt dat de loterij met biljetten, genaamd “Mots croisés – Kruiswoordraadsel – Kreuzworträtsel 5 euros”, georganiseerd wordt overeenkomstig de algemene voorschriften vastgesteld bij het koninklijk besluit van ... 2018 ‘tot bepaling van de algemene uitgiftevoorschriften van openbare loterijen georganiseerd door de Nationale Loterij in de vorm van loterijen met biljetten’.

Artikel 3

In paragraaf 1, vierde lid, van het ontwerp moet de tweede zin vervangen worden door de zin “In een deel van die vakjes staat ofwel een ster ofwel hoofdletters die van vakje tot vakje kunnen verschillen.”.

Artikel 4

Het ontwerp bevat geen artikel 4. De artikelen van het ontwerp moeten dienovereenkomstig vernummerd worden.

Artikel 5

In de Franse tekst van in de eerste zin van artikel 5 van het ontwerp moet het woord “de” tussen de woorden “du processus” en het woord “garantissant” weggelaten worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET