



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 63.235/1
van 27 april 2018

over

een voorontwerp van decreet van de Duitstalige Gemeenschap
‘zur Billigung des Zusammenarbeitsabkommens vom
31. Juli 2017 zwischen der Flämischen Gemeinschaft, der
Wallonischen Region, der Deutschsprachigen Gemeinschaft und
der gemeinsamen Gemeinschaftskommission bezüglich der
Änderung des Königlichen Erlasses vom 12. August 1985 zur
Ausführung des Artikels 62 § 5 des Allgemeinen
Familienbeihilfengesetzes und der Änderung des Königlichen
Erlasses vom 26. März 1965 über die Familienbeihilfen
zugunsten bestimmter, vom Staat entlohnter Personalkategorien
und der Personalmitglieder des Einsatzkaders und der
Verwaltungs- und Logistikkaders der lokalen Polizeikorps’

Op 28 maart 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Gezin, Gezondheid en Sociale Aangelegenheden van de Duitstalige Gemeenschap verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Duitstalige Gemeenschap ‘zur Billigung des Zusammenarbeitsabkommens vom 31. Juli 2017 zwischen der Flämischen Gemeinschaft, der Wallonischen Region, der Deutschsprachigen Gemeinschaft und der gemeinsamen Gemeinschaftskommission bezüglich der Änderung des Königlichen Erlasses vom 12. August 1985 zur Ausführung des Artikels 62 § 5 des Allgemeinen Familienbeihilfengesetzes und der Änderung des Königlichen Erlasses vom 26. März 1965 über die Familienbeihilfen zugunsten bestimmter, vom Staat entlohnter Personalkategorien und der Personalmitglieder des Einsatzkaders und der Verwaltungs- und Logistikkaders der lokalen Polizeikörpers’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 24 april 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 april 2018.

*

1. Met het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt de Duitstalige Gemeenschap in te stemmen met het in het opschrift vermelde samenwerkingsakkoord van 31 juli 2017. Dit samenwerkingsakkoord is reeds bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.¹ Het bevat enerzijds een regeling waarbij de voorwaarde wordt geschrapt dat een op kinderbijslag gerechtigde jongere gedurende een verlengde beroepsinschakelingstijd tijdig een aanvraag voor een nieuwe evaluatie door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) moet indienen,² en wijzigt anderzijds de datum waarop de kinderbijslagen aan het overheidspersoneel worden uitbetaald.³

ONDERZOEK VAN DE TEKST VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

Algemene opmerking

2. In de Duitse tekst van het voorontwerp schrijve men overal “... des Verwaltungs- und Logistikkaders ...” in plaats van “... der Verwaltungs- und Logistikkaders ...”.

Artikel 4

3. Artikel 4 van het samenwerkingsakkoord bepaalt de datum van inwerkingtreding van de bepalingen van het samenwerkingsakkoord. Krachtens artikel 4, 1° en 2°, van het samenwerkingsakkoord wordt aan de artikelen 2 en 3 van het samenwerkingsakkoord terugwerkende kracht verleend.

Artikel 3 van het samenwerkingsakkoord bevat wijzigingen in de data van uitbetaling van de kinderbijslagen. Deze wijzigingen hebben tot gevolg dat de kinderbijslagen uitbetaald werden en worden op een later tijdstip dan datgene waarop de bijslagtrekkenden op grond van de geldende regeling recht hadden op uitbetaling.

De niet-retroactiviteit van wetten is een waarborg ter voorkoming van rechtsonzekerheid. Die waarborg vereist dat de inhoud van het recht voorzienbaar en toegankelijk is, zodat de rechtzoekende in redelijke mate de gevolgen van een bepaalde handeling kan voorzien op het tijdstip dat die handeling wordt verricht. De terugwerkende kracht kan enkel worden verantwoord wanneer ze onontbeerlijk is voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang.⁴

¹ BS 27 oktober 2017.

² Artikel 2 van het samenwerkingsakkoord wijzigt aldus artikel 4, § 1/2, van het koninklijk besluit van 12 augustus 1985 ‘tot uitvoering van artikel 62, § 5, van de Algemene kinderbijslagwet’.

³ Artikel 3 van het samenwerkingsakkoord wijzigt aldus artikel 5 van het koninklijk besluit van 26 maart 1965 ‘betreffende de kinderbijslag voor bepaalde categorieën van het door de Staat bezoldigd personeel alsmede voor de personeelsleden van het operationeel kader en van het administratief en logistiek kader van korpsen van de lokale politie’.

⁴ Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof, zie o.m.: GwH 21 november 2013, nr. 158/2013, B.24.2; GwH 19 december 2013, nr. 172/2013, B.22; GwH 29 januari 2014, nr. 18/2014, B.10; GwH 9 oktober 2014, nr. 146/2014, B.10.1; GwH 22 januari 2015, nr. 1/2015, B.4; GwH 7 mei 2015, nr. 54/2015, B.12;

De stellers van het voorontwerp doen er dan ook goed aan om de doelstelling van algemeen belang waarvoor de terugwerkende kracht noodzakelijk is, nader toe te lichten, en aldus te verantwoorden waarom de verkregen rechten van de bijslagtrekkende terugwerkend worden gewijzigd. Deze verantwoording kan worden gegeven hetzij in de memorie van toelichting bij het instemmingsdecreet, hetzij tijdens de parlementaire bespreking van dit decreet.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME