RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 63.211/1
van 24 april 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende curriculumdossiers en leerplannen in het onderwijs’

‡LW-CEESMDCED-GDCBBVT‡

Op 23 maart 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende curriculumdossiers en leerplannen in het onderwijs’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 17 april 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 april 2018.

*

‡LW-CEESMDCED-GDCBBVT‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering bevat diverse bepalingen met betrekking tot het curriculumdossier en de criteria op basis waarvan de leerplannen worden beoordeeld.

3. In beginsel kunnen de decretale bepalingen waarnaar wordt verwezen in de eerste drie leden van de aanhef van het ontwerp worden geacht een voldoende rechtsgrond te bieden voor de onderscheiden artikelen van het ontwerp.

Dit is evenwel niet het geval voor het onderdeel van artikel 8 van het ontwerp dat betrekking heeft op het deeltijds kunstonderwijs, meer bepaald voor het ontworpen artikel 3, 3°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2006[1] in zoverre dit het deeltijds kunstonderwijs betreft.

Hierover om nadere toelichting gevraagd, antwoordde de gemachtigde:

> "Momenteel is er geen rechtsgrond voor het goedkeuren van leerplannen in het deeltijds kunstonderwijs. In het leerplannenbesluit van 10 november 2006 worden in de aanhef weliswaar twee organisatiebesluiten deeltijds kunstonderwijs opgegeven, maar die kunnen bezwaarlijk als een deugdelijke rechtsgrond fungeren. In het ontwerp BVR dat thans voorligt, worden die twee besluiten hernomen, zij het enkel als considerans. Het nieuwe decreet van 9 maart 2018 betreffende het deeltijds kunstonderwijs bevat die rechtsgrond wel, nl. in artikel 8, § 2, maar pas vanaf 1 september 2018. Het is evenwel geen probleem om de leerplanbepalingen van het ontwerp BVR vanaf die datum ingang te doen vinden. Dit is trouwens het geval voor alle bepalingen van hoofdstuk 2 (leerplannen) van het ontwerp want een verdaging van de inwerkingtreding van 1 mei naar 1 september 2018 maakt in de feiten voor geen enkel onderwijsniveau een verschil uit."

Het door de gemachtigde vermelde artikel 8, § 2, van het decreet van 9 maart 2018 'betreffende het deeltijds kunstonderwijs' kan inderdaad worden geacht rechtsgrond te bieden voor artikel 8 van het ontwerp in de mate het betrekking heeft op het deeltijds kunstonderwijs, met dien verstande dat zulks enkel mogelijk is vanaf 1 september 2018 aangezien artikel 8 van het decreet van 9 maart 2018 pas op die datum in werking treedt.[2]

[1] Besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2006 'tot vaststelling van de goedkeuringscriteria en indieningsmodaliteiten van de leerplannen'.

[2] Zie artikel 162, eerste lid, van het decreet van 9 maart 2018.

‡LW-CEESMDCED-GDCBBVT‡

Aangezien in artikel 10 van het ontwerp wordt bepaald dat het ontworpen besluit in werking treedt op 1 mei 2018 dient (minstens) de datum van de inwerkingtreding van artikel 8 te worden aangepast opdat het besluit niet in werking zou treden vooraleer de rechtsgrond biedende bepaling met betrekking tot het deeltijds kunstonderwijs in werking is getreden. In dit advies wordt daartoe een voorstel van aanpassing van de redactie van artikel 10 van het ontwerp geformuleerd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Rekening houdend met hetgeen *sub* 3 wordt opgemerkt, dient onmiddellijk na het derde lid van de aanhef van het ontwerp een nieuw lid te worden toegevoegd luidende:

"Gelet op het decreet van 9 maart 2018 betreffende het deeltijds kunstonderwijs, artikel 8, § 2;".

5. In het negende en het tiende lid van de aanhef wordt in een considerans telkens verwezen naar een besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990. De laatstgenoemde besluiten strekken de ontworpen regeling evenwel niet tot rechtsgrond en worden er evenmin door gewijzigd. Een vermelding van die besluiten in de aanhef van het ontwerp is evenmin nodig of nuttig voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Het negende en het tiende lid van de aanhef worden derhalve het best weggelaten.

Artikel 6

6. Uit artikel 6 van het ontwerp vloeit voort dat de termijnen, vermeld in de artikelen 2 en 3, die vervaltermijnen zijn, worden opgeschort tijdens de vakantie- en verlofdagen die zijn vastgelegd in het besluit van de Vlaamse Regering van 31 augustus 2001 'houdende de organisatie van het schooljaar in het secundair onderwijs'.

Het is niet duidelijk welke vakantie- en verlofdagen precies worden bedoeld: gaat het bijvoorbeeld enkel om de dagen bepaald in artikel 7 van het besluit van 31 augustus 2001 of ook om de dagen bepaald in de artikelen 6 en 8 van dat besluit ?

De gemachtigde deelde in dat verband het volgende mee:

> "Het volstaat dat de termijnen die zijn gekoppeld aan de indiening, advisering (of opmaak) en goedkeuring van curriculumdossiers enkel tijdens vakantieperiodes moeten worden opgeschort. Met versnipperde verlofdagen, die per school zelfs kunnen verschillen, of afwijkende vakantieperiodes van individuele scholen, hoeft geen rekening te worden gehouden. Een alternatieve tekstformulering zou daardoor kunnen worden : "(Art. 6) De termijnen, vermeld in dit hoofdstuk, worden opgeschort tijdens de herfst-, de kerst-, de krokus-, de paas- en de zomervakantie die zijn vastgelegd in uitvoering van artikel 12 van de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010.". Op die wijze kan

‡LW-CEESMDCED-GDCBBVT‡

impact op de curriculumbepalingen worden vermeden bij eventuele wijziging of opheffing van het besluit van 31 augustus 2001 op de organisatie van het schooljaar."[3]

Er kan met het door de gemachtigde gedane tekstvoorstel worden ingestemd.

Artikel 10

7. Rekening houdend met hetgeen *sub* 3 wordt vermeld, wordt voor artikel 10 de volgende redactie in overweging gegeven:

"Dit besluit treedt in werking op 1 mei 2018, met uitzondering van de artikelen 7 tot 9 die in werking treden op 1 september 2018."

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES Marnix VAN DAMME

[3] Artikel 12 van de Codex Secundair Onderwijs luidt: "De Vlaamse Regering bepaalt de verlofregeling en de aanwending van de schooltijd voor het voltijds gewoon en buitengewoon secundair onderwijs en voor het deeltijds secundair onderwijs in de door de Vlaamse Gemeenschap gefinancierde of gesubsidieerde scholen en centra."

‡LW-CEESMDCED-GDCBBVT‡