



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 63.189/4
du 18 avril 2018

advies 63.189/4
van 18 april 2018

sur

over

un projet d'arrêté royal 'fixant
les modalités spécifiques
d'émission de la loterie à
billets, appelée « Black Pearl »,
loterie publique organisée par
la Loterie Nationale'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot bepaling van de
specifieke uitgiftevoorschriften
van de loterij met biljetten,
genaamd "Black Pearl", een
door de Nationale Loterij
georganiseerde openbare
loterij'

Le 19 mars 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Budget, chargée de la Loterie nationale à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'fixant les modalités spécifiques d'émission de la loterie à billets, appelée « Black Pearl », loterie publique organisée par la Loterie Nationale'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 18 avril 2018. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc DETROUX et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 avril 2018.

*

Op 19 maart 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot bepaling van de specifieke uitgiftevoorschriften van de loterij met biljetten, genaamd "Black Pearl", een door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterij'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 18 april 2018. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 april 2018.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

À l'alinéa 2, l'arrêté royal du ... 2018 'fixant les modalités générales d'émission des loteries publiques organisées par la Loterie Nationale sous la forme de loterie à billets', qui fait l'objet de l'avis n° 63.188/4 donné ce jour, sera visé sous la forme d'un considérant, ce texte n'étant ni modifié ni abrogé par l'arrêté royal en projet et ne constituant pas un fondement juridique de celui-ci.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

L'article 2, premier tiret, de l'arrêté royal du ... 2018 'fixant les modalités générales d'émission des loteries publiques organisées par la Loterie Nationale sous la forme de loterie à billets' précité prévoit que l'arrêté royal « séparé », tel que celui examiné, doit déterminer les modalités spécifiques d'émission d'un billet à gratter, parmi lesquelles le nom du billet. Or, l'article 1^{er} du projet n'est pas relatif au nom de la loterie à billets organisée mais au nombre de billets émis. Il apparaît dès lors que l'article 1^{er} du projet doit être précédé d'un article 1^{er} nouveau indiquant que la loterie « Black Pearl » est une loterie à billets organisée par la Loterie Nationale.

Par ailleurs, il est projeté que les modalités générales fixées par l'arrêté royal du ... 2018 'fixant les modalités générales d'émission des loteries publiques organisées par la Loterie Nationale sous la forme de loterie à billets', qui fait l'objet de l'avis n° 63.188/4 donné ce jour, s'appliquent aux loteries à billets organisées par la Loterie Nationale dont la vente débute après l'entrée en vigueur de cet arrêté royal. Malgré la référence faite à cet arrêté royal à l'alinéa 2 du préambule, il n'est pas expressément indiqué que la loterie à billets « Black Pearl » sera soumise aux modalités générales déterminées par cet arrêté royal. Dans un but de sécurité juridique et afin de mieux faire apparaître l'articulation entre ces deux textes, l'arrêté royal en projet doit contenir une disposition expresse indiquant que la loterie à billets, appelée « Black Pearl », est organisée conformément aux modalités générales fixées par l'arrêté royal du ... 2018 'fixant les modalités générales d'émission des loteries publiques organisées par la Loterie Nationale sous la forme de loterie à billets'.

Article 5

Les mots « afin de garantir » seront remplacés par les mots « qui garantit ».

Article 6

Si la disposition prévoit l'entrée en vigueur du projet le jour de sa publication au *Moniteur belge*, il revient à l'auteur de celui-ci de s'assurer qu'il n'entrera pas en vigueur à une date antérieure à celle de l'entrée en vigueur de l'arrêté royal du ... 2018 'fixant les modalités générales d'émission des loteries publiques organisées par la Loterie Nationale sous la forme de loterie à billets' précité, sans quoi la loterie à billets « Black Pearl » ne serait soumise à aucune modalité générale.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

In het tweede lid dient het koninklijk besluit van ... 2018 ‘tot bepaling van de algemene uitgiftevoorschriften van openbare loterijen georganiseerd door de Nationale Loterij in de vorm van loterijen met biljetten’ waarover vandaag advies 63.188/4 uitgebracht is, in de vorm van een overweging te worden vermeld aangezien die tekst noch gewijzigd, noch opgeheven wordt bij het ontworpen koninklijk besluit en er geen rechtsgrond aan verleent.

DISPOSITIEF

Artikel 1

In artikel 2, eerste streepje, van het voornoemde koninklijk besluit van ... 2018 ‘tot bepaling van de algemene uitgiftevoorschriften van openbare loterijen georganiseerd door de Nationale Loterij in de vorm van loterijen met biljetten’ wordt gesteld dat bij een “apart” koninklijk besluit, zoals het voorliggende, de specifieke uitgiftevoorschriften van een krasbiljet, waaronder de naam van het biljet, vastgesteld moeten worden. Artikel 1 van het ontwerp heeft evenwel geen betrekking op de naam van de loterij met biljetten die georganiseerd wordt, maar wel op het aantal biljetten dat uitgegeven wordt. Derhalve is duidelijk dat artikel 1 van het ontwerp voorafgegaan moet worden door een nieuw artikel 1 waarin vermeld wordt dat de loterij “Black Pearl” een door de Nationale Loterij georganiseerde loterij met biljetten is.

In het ontwerp staat bovendien dat de algemene voorschriften vastgesteld bij het koninklijk besluit van ... 2018 ‘tot bepaling van de algemene uitgiftevoorschriften van openbare loterijen georganiseerd door de Nationale Loterij in de vorm van loterijen met biljetten’ waarover vandaag advies 63.188/4 uitgebracht is, gelden voor door de Nationale Loterij georganiseerde loterijen met biljetten waarvan de verkoop start na de inwerkingtreding van dat koninklijk besluit. Hoewel in het tweede lid van de aanhef verwezen wordt naar dat koninklijk besluit, wordt niet uitdrukkelijk vermeld dat voor de loterij met biljetten “Black Pearl” de algemene voorschriften zullen gelden waarin dat koninklijk besluit voorziet. Ter wille van de rechtszekerheid en teneinde de samenhang tussen die twee teksten beter tot uiting te doen komen, moet in het ontworpen koninklijk besluit een uitdrukkelijke bepaling opgenomen worden waarin vermeld wordt dat de loterij met biljetten, genaamd “Black Pearl”, georganiseerd wordt overeenkomstig de algemene voorschriften vastgesteld bij het koninklijk besluit van ... 2018 ‘tot bepaling van de algemene

uitgiftevoorschriften van openbare loterijen georganiseerd door de Nationale Loterij in de vorm van loterijen met biljetten’.

Artikel 5

De woorden “om te garanderen” moeten vervangen worden door de woorden “dat garandeert”.

Artikel 6

Hoewel dit artikel bepaalt dat het ontwerp in werking treedt op de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt wordt, moet de steller van het ontwerp er zich van vergewissen dat het niet in werking zal treden vóór de datum van inwerkingtreding van het voornoemde koninklijk besluit van ... 2018 ‘tot bepaling van de algemene uitgiftevoorschriften van openbare loterijen georganiseerd door de Nationale Loterij in de vorm van loterijen met biljetten’, daar anders voor de loterij met biljetten “Black Pearl” geen enkel algemeen voorschrift zou gelden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET