



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 63.188/4
du 18 avril 2018

advies 63.188/4
van 18 april 2018

sur

over

un projet d'arrêté royal 'fixant
les modalités générales
d'émission des loteries
publiques organisées par la
Loterie Nationale sous forme
de loteries à billets'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot bepaling van de
algemene uitgiftevoorschriften
van openbare loterijen
georganiseerd door de
Nationale Loterij in de vorm
van loterijen met biljetten'

Le 19 mars 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Budget, chargée de la Loterie nationale à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'fixant les modalités générales d'émission des loteries publiques organisées par la Loterie Nationale sous forme de loteries à billets'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 18 avril 2018. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc DETROUX et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 avril 2018.

*

Op 19 maart 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot bepaling van de algemene uitgiftevoorschriften van openbare loterijen georganiseerd door de Nationale Loterij in de vorm van loterijen met biljetten'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 18 april 2018. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 april 2018.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

DISPOSITIF

Article 2

La phrase introductive de l'article 2 sera complétée par les mots « qui portent sur ».

Les tirets seront remplacés par une énumération utilisant les subdivisions « 1^o », « 2^o », etc ¹.

Au 6^{ème} tiret – devenant « 6^o », les mots « appliqués pour le processus afin de garantir » seront remplacés par les mots « pris en compte dans le processus qui garantit ».

Article 3

La mention « § 1^{er}. » sera omise.

Article 8

À l'alinéa 2, les mots « aux dispositions de » seront remplacés par le mot « à ».

Article 17

Dès lors qu'à partir de l'entrée en vigueur de l'arrêté royal examiné, toute nouvelle loterie à billets créée par la Loterie Nationale sera soumise, d'une part, à l'arrêté royal en projet pour ce qui concerne les modalités générales et, d'autre part, à un arrêté royal distinct pour ce qui concerne les modalités spécifiques de cette loterie à billets, l'article 17, 1^o, sera complété par les mots « et de l'arrêté visé à l'article 2 ».

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandations n^{os} 58 et 59.

Article 18

L'article 18 fixe l'entrée en vigueur du projet « le jour de sa publication au *Moniteur belge* ».

Au vu de l'importance du projet examiné, lequel contient l'ensemble des modalités générales qui sera applicable aux loteries à billets organisées par la Loterie Nationale dont la vente débute après l'entrée en vigueur de ce projet, la section de législation se demande s'il ne convient pas de respecter, à tout le moins, la règle de droit commun selon laquelle l'arrêté royal en projet entre en vigueur le dixième jour qui suit sa publication au *Moniteur belge*, conformément à l'article 6 de la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires'.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 2

De inleidende zin van artikel 2 moet aangevuld worden met de woorden “die betrekking hebben op”.

De streepjes moeten vervangen worden door een opsomming waarin gewerkt wordt met de onderverdelingen “1°”, “2°”, enz.¹

Bij het zesde streepje – dat “6°” wordt – moeten de woorden “die worden toegepast voor het procedé om te garanderen” vervangen worden door de woorden “waarin het procedé voorziet om te garanderen”.

Artikel 3

De vermelding “§ 1.” moet worden geschrapt.

Artikel 8

In het tweede lid moeten de woorden “van de bepalingen” weggelaten worden.

Artikel 17

Aangezien vanaf de inwerkingtreding van het voorliggende koninklijk besluit voor elke nieuwe loterij met biljetten die de Nationale Loterij instelt, enerzijds, wat de algemene voorschriften betreft, het ontworpen koninklijk besluit zal gelden, en, anderzijds, wat de specifieke voorschriften van die loterij met biljetten betreft, een afzonderlijk koninklijk besluit van toepassing zal zijn, moet artikel 17, 1°, aangevuld worden met de woorden “en van het besluit bedoeld in artikel 2”.

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbevelingen 58 en 59.

Artikel 18

Artikel 18 bepaalt dat het ontwerp in werking treedt “de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt”.

Gelet op het belang van het voorliggende ontwerp, waarin alle algemene voorschriften vervat zijn die gelden voor de door de Nationale Loterij georganiseerde loterijen met biljetten waarvan de verkoop start na de inwerkingtreding van dit ontwerp, vraagt de afdeling Wetgeving zich af of op zijn minst niet de gemeenrechtelijke regel in acht genomen dient te worden dat het ontworpen koninklijk besluit in werking treedt op de tiende dag na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*, overeenkomstig artikel 6 van de wet van 31 mei 1961 ‘betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen’.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET