RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 63.187/3
van 18 april 2018

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in uitvoering van het Verdrag van ’s-Gravenhage en Verordening Brussel II*bis* betreffende de ouderlijke verantwoordelijkheid en maatregelen ter bescherming van kinderen’

‡LW-BIESKFJFC-GDBIHVT‡

Op 19 maart 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in uitvoering van het Verdrag van ’s-Gravenhage en Verordening Brussel II*bis* betreffende de ouderlijke verantwoordelijkheid en maatregelen ter bescherming van kinderen’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 27 maart 2018. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Frédéric VANNESTE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 april 2018.

*

‡LW-BIESKFJFC-GDBIHVT‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,[1] alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap strekt ertoe in te stemmen met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie 'betreffende de implementatie van het Verdrag van 's-Gravenhage van 19 oktober 1996 inzake de bevoegdheid, het toepasselijke recht, de erkenning, de tenuitvoerlegging en de samenwerking op het gebied van ouderlijke verantwoordelijkheid en maatregelen ter bescherming van kinderen en van Verordening (EG) nr. 2201/2003 van de Raad van 27 november 2003 betreffende de bevoegdheid en de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen in huwelijkszaken en inzake de ouderlijke verantwoordelijkheid, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1347/2000' (hierna: het samenwerkingsakkoord).

Het samenwerkingsakkoord is van toepassing op de verzoeken van de buitenlandse autoriteiten, de federale overheid, de gemeenschappen of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie met betrekking tot maatregelen ter bescherming van kinderen zoals geregeld in het voornoemde Verdrag van 's-Gravenhage van 19 oktober 1996 en in de voornoemde verordening nr. 2201/2003.

Het betreft onder meer nadere regels inzake:

– de bevoegdheidsoverdracht (artikelen 8 en 9 van het voornoemde Verdrag van 's-Gravenhage van 19 oktober 1996 en artikel 15 van de voornoemde verordening nr. 2201/2003);

– de tenuitvoerlegging van de plaatsing van kinderen in het buitenland (artikel 33 van het voornoemde Verdrag van 's-Gravenhage van 19 oktober 1996 en artikel 56 van de voornoemde verordening nr. 2201/2003);

– de samenwerking tussen de bevoegde autoriteiten van de Staten (artikelen 34 tot 36 van het voornoemde Verdrag van 's-Gravenhage van 19 oktober 1996).

[1] Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

‡LW-BIESKFJFC-GDBIHVT‡

Het samenwerkingsakkoord is een aangepaste versie van het (ongedateerde) samenwerkingsakkoord waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, zitting houdend in verenigde kamers, op 4 januari 2018 advies 62.555/VR heeft uitgebracht.[2] Met de opmerkingen uit dat advies is in de nieuwe versie van het samenwerkingsakkoord rekening gehouden.

VORMVEREISTEN

3. In het aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, voorgelegde dossier is noch een advies van de inspecteur van Financiën, noch een begrotingsakkoord opgenomen.

Overeenkomstig artikel 15, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 'houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak' is in beginsel het advies van de inspecteur van Financiën vereist ten aanzien van elk voorstel dat ter beslissing aan de Vlaamse Regering wordt voorgelegd. Op grond van die bepaling dient het voorontwerp nog te worden voorgelegd aan de inspecteur van Financiën.

Krachtens de eerste zin van artikel 6, § 1, eerste zin, van datzelfde besluit dient de functioneel bevoegde minister over elk voorstel dat ter beslissing aan de Vlaamse Regering wordt voorgelegd en waardoor ofwel de ontvangsten ofwel de uitgaven kunnen worden beïnvloed, het gemotiveerde begrotingsakkoord in te winnen van de Vlaamse minister bevoegd voor de begroting. Luidens de derde zin van die bepaling bevat de aanvraag het advies van de bevoegde inspecteur van Financiën en, in voorkomend geval, een repliek op dat advies. Aangezien hoofdstuk III van het samenwerkingsakkoord betrekking heeft op tenlasteneming van kosten van de vertaling van de in artikel 2 ervan bedoelde verzoeken en van andere documenten, alsmede op de tenlasteneming van andere kosten die voortvloeien uit de toepassing van het samenwerkingsakkoord, heeft dat akkoord een impact op de uitgaven en dient het begrotingsakkoord nog te worden ingewonnen.

4. Krachtens artikel 4, § 2, 1°, van het decreet van 7 december 2007 'houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers' dienen alle voorontwerpen van decreet waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht en die betrekking hebben op het beleidsdomein over de aangelegenheden bedoeld in artikel 5, § 1, I tot IV, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen', om advies aan de Strategische Adviesraad voor het Vlaams Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid te worden voorgelegd. Daarvan worden de voorontwerpen van decreet strekkende tot instemming met een

[2] Adv.RvS 62.555/VR van 4 januari 2018 over een voorontwerp van wet 'tot instemming met het samenwerkingsakkoord van … tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende de implementatie van het Verdrag van 's-Gravenhage van 19 oktober 1996 inzake de bevoegdheid, het toepasselijke recht, de erkenning, de tenuitvoerlegging en de samenwerking op het gebied van ouderlijke verantwoordelijkheid en maatregelen ter bescherming van kinderen en van Verordening (EG) nr. 2201/2003 van de Raad van 27 november 2003 betreffende de bevoegdheid en de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in huwelijkszaken en inzake de ouderlijke verantwoordelijkheid, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1347/2000'.

‡LW-BIESKFJFC-GDBIHVT‡

samenwerkingsakkooord niet uitgezonderd. Ook aan dit vormvereiste dient derhalve nog te worden voldaan.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP

Opschrift en artikel 2

5. In het opschrift en in artikel 2 van het voorontwerp van decreet dient het volledige opschrift van het goed te keuren samenwerkingsakkoord te worden weergegeven in plaats van een verkort opschrift ervan te hanteren.

Indieningsbesluit

6. In de aanhef van het indieningsbesluit dient enkel gewag te worden gemaakt van de voordragende minister en van de beraadslaging in de Vlaamse Regering. De eerste drie leden ervan dienen derhalve te vervallen.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS Jo BAERT

‡LW-BIESKFJFC-GDBIHVT‡