



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 63.175/1
van 17 april 2018

avis 63.175/1
du 17 avril 2018

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
9 juni 1999 houdende de
uitvoering van de wet van
30 april 1999 betreffende de
tewerkstelling van buitenlandse
werknemers'

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'modifiant
l'arrêté royal du 9 juin 1999
portant exécution de la loi du
30 avril 1999 relative à
l'occupation des travailleurs
étrangers'

Op 16 maart 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Economie en Tewerkstelling verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 houdende de uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 10 april 2018. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 april 2018.

*

Le 16 mars 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Économie et de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ‘modifiant l'arrêté royal du 9 juin 1999 portant exécution de la loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation des travailleurs étrangers’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 10 avril 2018. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Wouter PAS, conseillers d'État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 17 avril 2018.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering strekt ertoe om in artikel 38, § 1, van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 ‘houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers’ de Adviesraad voor de tewerkstelling van buitenlandse werknemers te vervangen door de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest als het adviesorgaan dat (behalve in geval van dringende noodzakelijkheid) door de betrokken minister moet worden geraadpleegd wanneer hij “algemene regelen ter uitvoering van dit besluit uitvaardigt”.

2. Voor het ontwerp wordt, luidens de aanhef, rechtsgrond gezocht in de artikelen 19 en 20 van de wet van 30 april 1999 ‘betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers’.

Deze bepalingen luiden (in de versie die toepasselijk is voor het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest) als volgt:

“Art. 19. Ter uitvoering van de Hem door de wet toegekende bevoegdheden, wint de Koning het advies in van de Adviesraad voor de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, hier ‘Adviesraad’ genoemd, behalve in geval van dringende noodzakelijkheid.

De Koning bepaalt de opdrachten en de samenstelling van deze Adviesraad, alsmede de regels inzake de werking ervan.

Art. 20. De federale regering, in samenwerking met de bevoegde overheden, zal elk jaar verslag uitbrengen bij de Wetgevende Kamers over de toepassing van deze wet.

Dit verslag zal worden medegedeeld aan de Adviesraad.”

Artikel 20 van de wet van 30 april 1999 houdt geen verband met het om advies voorgelegde ontwerp en biedt er bijgevolg geen rechtsgrond voor.

Artikel 19 van de wet van 30 april 1999 bepaalt dat de Koning – lees: de Brusselse Hoofdstedelijke Regering – behoudens in geval van dringende noodzakelijkheid, het advies inwint van de Adviesraad voor de tewerkstelling van buitenlandse werknemers wanneer uitvoering wordt gegeven aan de door de wet toegekende bevoegdheden.

Het te wijzigen artikel 38, § 1, van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 bevat een gelijkaardige verplichting ten aanzien van de betrokken minister wanneer deze algemene regelen uitvaardigt ter uitvoering van dat besluit. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe de Adviesraad voor de tewerkstelling van buitenlandse werknemers in dat geval te vervangen door de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, terwijl artikel 19 van de wet van 30 april 1999 nog steeds de raadpleging van de Adviesraad voor de tewerkstelling van buitenlandse werknemers voorschrijft.

De Raad van State, afdeling Wetgeving, heeft op 21 februari 2018 advies 62.860/1 uitgebracht over een voorontwerp van ordonnantie dat voorzag in het vervangen van de woorden “de Adviesraad voor de tewerkstelling van buitenlandse werknemers” door de woorden “de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest” in artikel 19, eerste lid,

van de wet van 30 april 1999.¹ Op heden is deze tekst, voor zover kon worden nagegaan, echter nog niet ingediend als ontwerp van ordonnantie bij het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Bijgevolg is er thans nog geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit. Het ontworpen besluit zal slechts kunnen worden aangenomen op het ogenblik dat bij ordonnantie de zo-even geschetste wijziging in artikel 19 van de wet van 30 april 1999 zal zijn doorgevoerd.

3. Voor het overige zijn bij het ontwerp geen opmerkingen te maken.

*

¹ Adv.RvS 62.860/1 van 21 februari 2018 over een voorontwerp van ordonnantie 'houdende verschillende procedurewijzigingen inzake tewerkstelling en economie'. Zie in het bijzonder artikel 3 van het voorontwerp.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale soumis pour avis a pour objet de remplacer, à l'article 38, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 9 juin 1999 'portant exécution de la loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation de travailleurs étrangers', le Conseil consultatif pour l'occupation des travailleurs étrangers par le Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale, en tant qu'organe d'avis à consulter (sauf en cas d'extrême urgence) par le ministre concerné lorsqu'il « édicte des règles générales en exécution du présent arrêté ».

2. Selon le préambule, le fondement juridique est recherché dans les articles 19 et 20 de la loi du 30 avril 1999 'relative à l'occupation des travailleurs étrangers'.

Ces dispositions (dans la version applicable à la Région de Bruxelles-Capitale) s'énoncent comme suit :

« Art. 19. Pour exercer les attributions qui lui sont conférées par la présente loi, le Roi, sauf le cas d'urgence, demande l'avis du Conseil consultatif pour l'occupation des travailleurs étrangers, ici dénommé 'Conseil consultatif'.

Le Roi détermine les missions et la composition de ce Conseil consultatif ainsi que les règles relatives à son fonctionnement.

Art. 20. Le gouvernement fédéral, en collaboration avec les autorités compétentes, fera chaque année rapport aux Chambres législatives sur l'application de la présente loi.

Ce rapport sera communiqué au Conseil consultatif ».

L'article 20 de la loi du 30 avril 1999 est sans rapport avec le projet soumis pour avis et ne lui procure par conséquent pas de fondement juridique.

L'article 19 de la loi du 30 avril 1999 prévoit que, lorsqu'il est donné exécution aux pouvoirs conférés par la loi, le Roi – lire : le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale –, sauf le cas d'urgence, demande l'avis du Conseil consultatif pour l'occupation des travailleurs étrangers.

L'article 38, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 9 juin 1999, dont la modification est envisagée, comporte une obligation analogue à l'égard du ministre compétent lorsque celui-ci édicte des règles générales en exécution de cet arrêté. Le projet soumis pour avis a pour objet de remplacer, dans ce cas, le Conseil consultatif pour l'occupation des travailleurs étrangers par le Conseil économique et social de la Région de Bruxelles Capitale, alors que l'article 19 de la loi du 30 avril 1999 impose encore et toujours de consulter le Conseil consultatif pour l'occupation des travailleurs étrangers.

Le 21 février 2018, le Conseil d'État, section de législation, a donné l'avis 62.860/1 sur un avant-projet d'ordonnance qui prévoyait de remplacer les mots « Conseil consultatif pour l'occupation des travailleurs étrangers » par les mots « Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale » à l'article 19, alinéa 1^{er}, de la loi du 30 avril 1999 ¹. À

¹Avis CE 62.860/1 du 21 février 2018 sur un avant-projet d'ordonnance 'portant diverses modifications procédurales en matière d'emploi et d'économie'. Voir en particulier l'article 3 de l'avant-projet.

ce jour, selon les informations dont on dispose, il ne semble cependant pas que ce texte ait déjà été déposé sous la forme d'un projet d'ordonnance devant le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Il s'ensuit que, pour l'heure, l'arrêté en projet est dépourvu de fondement juridique. Cet arrêté ne pourra être adopté qu'au moment où la modification précitée de l'article 19 de la loi du 30 avril 1999, aura été effectuée par ordonnance.

3. Pour le surplus, le projet n'appelle aucune observation.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Jo BAERT