CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 63.156/4
du 11 avril 2018

sur

un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du XXXXXXXX 'portant abrogation de l'arrêté du Gouvernement du 7 décembre 1995 relatif à l'agrément des auteurs de projets de plans communaux de développement et des rapports sur les incidences environnementales y afférentes'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 63.156/4
van 11 april 2018

over

een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van XXXXXXXX 'houdende opheffing van het regeringsbesluit van 7 december 1995 inzake de erkenning van de ontwerpers van de gemeentelijke ontwikkelingsplannen en van de desbetreffende milieueffectenrapporten'

‡LW-BJESOAJAJ-GDBFGSQ‡

Le 13 mars 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la Ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme et du Port de Bruxelles à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du XXXXXXXX 'portant abrogation de l'arrêté du Gouvernement du 7 décembre 1995 relatif à l'agrément des auteurs de projets de plans communaux de développement et des rapports sur les incidences environnementales y afférentes'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 11 avril 2018. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, président, Martine BAGUET, président de chambre, Wanda VOGEL, conseiller d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Benoît JADOT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 avril 2018.

*

Op 13 maart 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme en Haven van Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van XXXXXXXX 'houdende opheffing van het regeringsbesluit van 7 december 1995 inzake de erkenning van de ontwerpers van de gemeentelijke ontwikkelingsplannen en van de desbetreffende milieueffectenrapporten'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 11 april 2018. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, voorzitter, Martine BAGUET, kamervoorzitter, Wanda VOGEL, staatsraad, Christian BEHRENDT, assessor, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benoît JADOT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 april 2018.

*

‡LW-BJESOAJ-GDBFGSQ‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

1. L'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 7 décembre 1995 'relatif à l'agrément des auteurs de projets de plans communaux de développement et des rapports sur les incidences environnementales y afférentes', que tend à abroger le projet d'arrêté, trouvait son fondement légal dans l'article 14 du Code bruxellois de l'aménagement du territoire.

Cette dernière disposition a été abrogée par l'article 18 de l'ordonnance du 30 novembre 2017 'réformant le Code bruxellois de l'aménagement du territoire et l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement et modifiant certaines législations connexes'.

C'est donc l'article 18 de l'ordonnance du 30 novembre 2017, combiné avec l'article 20 de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles' rendu applicable à la Région de Bruxelles-Capitale par l'article 8, alinéa 1er, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux institutions bruxelloises', qui confère un fondement juridique au projet d'arrêté.

En conséquence, l'alinéa 1er du préambule du projet d'arrêté doit être remplacé par trois alinéas rédigés comme suit :

« Vu la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, l'article 20 ;

Vu la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, l'article 8, alinéa 1er ;

Vu l'ordonnance du 30 novembre 2017 réformant le Code bruxellois de l'aménagement du territoire et l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement et modifiant certaines législations connexes, l'article 18 ; ».

2. Selon l'article 2, l'arrêté en projet est appelé à entrer en vigueur le lendemain de sa publication au *Moniteur belge*.

Or, dès lors que l'arrêté en projet a pour objet d'abroger expressément un arrêté que l'article 18 de l'ordonnance du 30 novembre 2017 prive de tout fondement juridique, il s'indiquerait qu'il entre en vigueur le même jour que cette dernière disposition, à savoir le dixième jour qui suivra la publication de l'ordonnance du 30 novembre 2017 au *Moniteur belge* [1].

[1] Conformément à l'article 343, alinéa 1er, 1°, b), de ladite ordonnance.

‡LW-BJESOAAJ-GDBFGSQ‡

À défaut de disposition contraire, un arrêté du Gouvernement entre en vigueur le dixième jour suivant celui de sa publication au *Moniteur belge* [2].

Aussi, si l'arrêté en projet est publié au *Moniteur belge* à la même date que l'ordonnance du 30 novembre 2017, il entrera également en vigueur, sauf disposition contraire, à cette même date.

Par conséquent, mieux vaut omettre l'article 2 et veiller à publier l'arrêté au *Moniteur belge* à la même date que l'ordonnance du 30 novembre 2017.

*

[2] Ceci en application de l'article 39, alinéa 3, de la loi spéciale du 12 janvier 1989.

‡LW-BJESOAJAJ-GDBFGSQ‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. Het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 7 december 1995 'inzake de erkenning van de ontwerpers van de gemeentelijke ontwikkelingsplannen en van de desbetreffende milieueffectenrapporten' dat bij het ontwerpbesluit opgeheven zou worden, ontleende zijn rechtsgrond aan artikel 14 van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening.

Die laatstgenoemde bepaling is opgeheven bij artikel 18 van de ordonnantie van 30 november 2017 'tot hervorming van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening en van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen en tot wijziging van aanverwante wetgevingen'.

Het ontwerpbesluit ontleent zijn rechtsgrond dus aan artikel 18 van de ordonnantie van 30 november 2017, in samenhang gelezen met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen', van toepassing verklaard op het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bij artikel 8, eerste lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 'met betrekking tot de Brusselse Instellingen'.

Bijgevolg moet het eerste lid van de aanhef van het ontwerpbesluit vervangen worden door drie leden die als volgt luiden:

"Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 20;

Gelet op de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen, artikel 8, eerste lid;

Gelet op de ordonnantie van 30 november 2017 tot hervorming van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening en de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen en tot wijziging van aanverwante wetgevingen, artikel 18;".

2. Volgens artikel 2 zou het ontworpen besluit in werking moeten treden op de dag nadat het in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt wordt.

Aangezien het ontworpen besluit strekt tot de uitdrukkelijke opheffing van een besluit waaraan artikel 18 van de ordonnantie van 30 november 2017 elke rechtsgrond ontneemt, is het echter raadzaam dat het op dezelfde dag als die laatstgenoemde bepaling in werking treedt,

‡LW-BJESOAAJ-GDBFGSQ‡

namelijk op de tiende dag na de bekendmaking van de ordonnantie van 30 november 2017 in het *Belgisch Staatsblad*.[1]

Bij ontstentenis van een andersluidende bepaling treedt een besluit van de regering in werking op de tiende dag na die waarop het in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt wordt.[2]

Indien het ontworpen besluit op dezelfde dag als de ordonnantie van 30 november 2017 in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt wordt, moet het dan ook, behoudens andersluidende bepaling, eveneens op diezelfde dag in werking treden.

Het is bijgevolg beter artikel 2 te schrappen en erop toe te zien dat het besluit op dezelfde dag als de ordonnantie van 30 november 2017 in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt wordt.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON Pierre VANDERNOOT

[1] Overeenkomstig artikel 343, eerste lid, 1°, b), van de voornoemde ordonnantie.

[2] Met toepassing van artikel 39, derde lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989.

‡LW-BJESOAAJ-GDBFGSQ‡