



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 63.139/1
van 6 april 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende de lokale samenwerkingsinitiatieven tussen scholen voor basis-secundair onderwijs, instellingen voor hoger onderwijs en de academies voor deeltijds kunstonderwijs’

Op 12 maart 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse Minister van Onderwijs verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende de lokale samenwerkingsinitiatieven tussen scholen voor basis- secundair onderwijs, instellingen voor hoger onderwijs en de academies voor deeltijds kunstonderwijs’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 3 april 2018. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Chantal BAMPs en Koen MUYLLE, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 april 2018.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe uitvoering te geven aan hoofdstuk 8 van het decreet van 9 maart 2018 ‘betreffende het deeltijds kunstonderwijs’, dat betrekking heeft op de lokale samenwerkingsinitiatieven tussen academies en scholen voor basisonderwijs of secundair onderwijs of instellingen voor hoger onderwijs.¹ Dat decreet delegeert de nadere uitwerking van het regelgevende kader voor de lokale samenwerkingsinitiatieven aan de Vlaamse Regering. Het ontwerp regelt onder meer de inzet van de personeelsmiddelen via een puntenenveloppe alsook de aanvraag- en gunningsprocedure.

De ontworpen regeling treedt in werking op 1 september 2018.

2. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp wordt als rechtsgrond verwezen naar de artikelen 136 tot 146 van het decreet van 9 maart 2018.

Enkel de artikelen 139, 142 en 145, tweede en derde lid, van het decreet van 9 maart 2018 bevatten evenwel machtigingen aan de Vlaamse Regering. Deze artikelen luiden:

“Art. 139. De Vlaamse Regering kent aan een academie van een goedgekeurd lokaal samenwerkingsinitiatief jaarlijks een puntenenveloppe en een werkingsbudget toe.

Art. 142. De Vlaamse Regering bepaalt de puntenwaarden op basis waarvan de betrekkingen in het ambt van leraar worden georganiseerd. Dit aantal punten wordt bepaald op basis van de salarisschaal van het personeelslid dat de betrekking uitoefent. De Vlaamse Regering legt de puntenwaarde vast volgens de salarisschaal.

Art. 145. De ondersteuningsaanvraag van het lokaal samenwerkingsinitiatief wordt ingediend uiterlijk 1 maart van het kalenderjaar dat aan de start van het schooljaar waarin de samenwerking begint, voorafgaat.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere aanvraag- en gunningsprocedure en houdt daarbij rekening met de doelstellingen en de organisatievoorwaarden, vermeld in artikel 136 tot en met 138.

De Vlaamse Regering bepaalt de manier waarop de lokale samenwerkingsinitiatieven rapporteren over de manier waarop de ondersteuning ingezet wordt. De Vlaamse Regering beperkt zich daarbij tot het opvragen van een jaarlijks beknopt verslag en een steekproefsgewijze financiële controle op het einde van de samenwerking.”

De voornoemde artikelen bieden slechts rechtsgrond voor een aantal bepalingen van het ontwerp. Voor de overige bepalingen² wordt de rechtsgrond geboden door artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, waaraan de Vlaamse Regering een algemene bevoegdheid ontleent voor het uitvoeren van decreten, gelezen in samenhang met hoofdstuk 8 (artikelen 136 tot 146) van het decreet van 9 maart 2018.

¹ Het decreet ‘betreffende het deeltijds kunstonderwijs’ werd aangenomen tijdens de parlementaire vergadering van 28 februari 2018. Dit decreet werd bekrachtigd en afgekondigd op 9 maart 2018. Tot op heden werd het decreet nog niet bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

² Zie inzonderheid de artikelen 3, 5, 11, 12, 13, 14, 15, § 2 en § 3 (tweede § 2 vernummerd), en 16 van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

3. In het opschrift van het te nemen besluit schrijve men “(...) scholen voor basis- en secundair onderwijs, (...)”.

Aanhef

4. Vóór het eerste lid van de aanhef dient een nieuw lid te worden toegevoegd dat luidt: “Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 20;”.

5. Het huidige eerste lid van de aanhef, dat het tweede lid wordt, redigere men als volgt: “Gelet op het decreet van 9 maart 2018 betreffende het deeltijds kunstonderwijs, artikelen 136 tot 146;”.

6. Het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State redigere men als volgt:

“Gelet op advies 63.139/1 van de Raad van State, gegeven op 6 april 2018, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”.

Artikel 5

7. Artikel 5 van het ontwerp bepaalt dat de opdracht van de leraar die wordt aangesteld binnen de lokale samenwerkingsinitiatieven wordt gelijkgesteld met een van de vakken, “vermeld in artikel 4, 6, 8 en 10 van het besluit van de Vlaamse Regering van (datum) betreffende het opleidingsaanbod, de organisatie, de personeelsformatie, de inning van het inschrijvingsgeld en de certificering van het deeltijds kunstonderwijs”. Dat besluit is thans in ontwerpvorm het voorwerp van adviesaanvraag 63.190/1. De artikelen 4, 6, 8 en 10 van dat ontwerp bepalen de vakken die kunnen worden georganiseerd in respectievelijk de domeinen beeldende en audiovisuele kunsten (artikel 4), dans (artikel 6), woordkunst-drama (artikel 8) en muziek (artikel 10). De verwijzing naar dat besluit in het voorliggende ontwerp impliceert dat het dient te worden genomen uiterlijk op dezelfde datum als het voorliggende besluit. Bovendien zal bij het nemen van het voorliggende besluit rekening moeten worden gehouden met de opmerkingen die in voorkomend geval in advies 63.190/1 zullen worden geformuleerd met betrekking tot dat ontwerpbesluit en meer in het bijzonder bij de bepalingen waarnaar in artikel 5 van het voorliggende ontwerp wordt verwezen.

Artikelen 7, 11 en 12

8. Artikel 7, eerste lid, eerste zin, van het ontwerp bepaalt dat het voorstel voor een lokaal samenwerkingsinitiatief wordt ingediend uiterlijk op 1 maart van het *schooljaar* dat voorafgaat aan de opstart van het samenwerkingsinitiatief. Artikel 11 van het ontwerp bepaalt dat de indienende academie en de betrokken school of instelling voor 1 maart van het *schooljaar* dat voorafgaat aan de opstart van het samenwerkingsinitiatief een samenwerkingsovereenkomst sluiten. Artikel 12 van het ontwerp bepaalt dat de aanvraag, die uiterlijk op 1 maart voorafgaand aan het *schooljaar* waarin het samenwerkingsinitiatief van start gaat wordt ingediend, vergezeld gaat van een jaarplanning van dat schooljaar.

Artikel 145, eerste lid, van het decreet van 9 maart 2018 bepaalt evenwel dat de ondersteuningsaanvraag van het lokaal samenwerkingsinitiatief wordt ingediend “uiterlijk 1 maart van het *kalenderjaar* dat aan de start van het schooljaar waarin de samenwerking begint, voorafgaat”. Daargelaten de vraag of het voor de leesbaarheid van de ontworpen regeling wel noodzakelijk is om de voornoemde decretale bepaling in het ontwerp te herhalen,³ dient in elk geval te worden vastgesteld dat in de ontworpen bepalingen sprake is van “1 maart van het schooljaar” of “1 maart voorafgaand aan het schooljaar” terwijl in de decretale bepaling sprake is van “1 maart van het kalenderjaar dat aan de start van het schooljaar (...) voorafgaat”, wat niet hetzelfde tijdstip is. De voornoemde ontworpen bepalingen dienen bijgevolg in overeenstemming te worden gebracht met de decretale bepaling. Indien het wel degelijk de bedoeling van de decreetgever is geweest om te verwijzen naar 1 maart van het *schooljaar* dat voorafgaat aan de start van het schooljaar waarin de samenwerking begint, zal vooraleer de ontworpen bepalingen kunnen worden genomen, de decretale bepaling zelf moeten worden aangepast, door erin het woord “kalenderjaar” te vervangen door het woord “schooljaar”.

Artikel 13

9. In artikel 13, eerste lid, van het ontwerp wordt verwezen naar “artikel VIII.3 van het decreet van (datum)” ‘betreffende het deeltijds kunstonderwijs’. Het decreet van 9 maart 2018 bevat evenwel als zodanig geen artikel VIII.3. Het artikel waarnaar dient te worden verwezen is artikel 138 van het decreet van 9 maart 2018.⁴

³ In welk geval de verwijzing naar die bepaling dient te worden ingeleid met de woorden “Overeenkomstig artikel ... van het decreet van ...”, teneinde de herkomst van die bepaling herkenbaar te houden.

⁴ Artikel 138 van het decreet van 9 maart 2018 stemt overeen met artikel VIII.3 van het voorontwerp van decreet dat het voorwerp was van advies 62.319/1 van 15 december 2017 en dat later het decreet van 9 maart 2018 is geworden.

Artikel 15

10. De laatste paragraaf van artikel 15 dient te worden vernummerd tot § 3.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Wilfried VAN VAERENBERGH