



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 63.126/1
van 5 april 2018

avis 63.126/1
du 5 avril 2018

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot wijziging van de
benaming van het Brussels
Instituut voor Milieubeheer'

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'modifiant
la dénomination de l'Institut
bruxellois pour la gestion de
l'environnement'

Op 9 maart 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Huisvesting, Levenskwaliteit, Leefmilieu en Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘tot wijziging van de benaming van het Brussels Instituut voor Milieubeheer’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 27 maart 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 april 2018.

*

Le 9 mars 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée du Logement, de la Qualité de Vie, de l'Environnement et de l'Énergie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ‘modifiant la dénomination de l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 27 mars 2018. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Chantal BAMPS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 5 avril 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering strekt ertoe om in alle reglementaire bepalingen de woorden “het Brussels Instituut voor Milieubeheer”, “het Instituut”, “het BIM”, of elke andere verwijzing naar de instelling van openbaar nut, bedoeld in artikel 1, § 1, van het koninklijk besluit van 8 maart 1989 ‘tot oprichting van het Brussels Instituut voor Milieubeheer’, te vervangen door de woorden “Leefmilieu Brussel”.

De Raad van State, afdeling Wetgeving, heeft op 2 december 2016 advies 60.404/1 gegeven over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘tot wijziging van de benaming van het Brussels Instituut voor Milieubeheer’ waarin werd besloten tot de onontvankelijkheid van de adviesaanvraag vermits het voorontwerp van ordonnantie ‘tot wijziging van de benaming van het Brussels Instituut voor het Milieubeheer’, dat het voorwerp uitmaakte van advies 60.494/1, nog de volledige parlementaire procedure diende te doorlopen en bijgevolg, in die stand van de wetgeving, geenszins mede tot rechtsgrond kon strekken voor het ontworpen besluit.

Uit de begeleidende brief bij de voorliggende adviesaanvraag blijkt dat de voornoemde ordonnantie inmiddels is aangenomen in het Brussels Hoofdstedelijk Parlement¹.

3. Als rechtsgrond voor de ontworpen regeling kan een beroep worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid die de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ontleent aan artikel 8 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 ‘met betrekking tot de Brusselse Instellingen’, *juncto* artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, gelezen in samenhang met de ordonnantie die de naamswijziging doorvoert in het (bekrachtigde) koninklijk besluit dat het Brussels Instituut voor Milieubeheer opricht.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In de aanhef dient de overweging die verwijst naar de ordonnantie tot wijziging van de benaming van het Brussels Instituut voor Milieubeheer, te worden omgevormd tot een lid waarin de verwijzing naar die ordonnantie wordt voorafgegaan door de woorden “Gelet op”.

¹ *Parl.St.* Br.Parl. 2016-17, nr. A-500/1.

Dezelfde opmerking geldt voor het lid van de aanhef dat refereert aan het koninklijk besluit van 8 maart 1989 ‘tot oprichting van het Brussels Instituut voor Milieubeheer’.

Bij de verwijzing naar de internrechtelijke regelingen die de rechtsgrond van het ontwerp vormen, dienen de hogere regelingen bovendien vooraf te gaan aan de hiërarchisch lagere. Derhalve dienen het derde en het vierde lid van de aanhef onderling van plaats te worden gewisseld.

Artikel 1

5. Artikel 1 van het ontwerp bepaalt dat in alle reglementaire bepalingen de woorden “het Brussels Instituut voor Milieubeheer”, “het Instituut”, “het BIM”, of elke andere verwijzing naar de instelling van openbaar nut als bedoeld in artikel 1, § 1, van het koninklijk besluit van 8 maart 1989 ‘tot oprichting van het Brussels Instituut voor Milieubeheer’, worden vervangen door de woorden “Leefmilieu Brussel”.

Deze werkwijze, waarbij de naamswijziging *in globo* in alle reglementaire bepalingen wordt doorgevoerd, heeft tot gevolg dat deze vervanging ook wordt doorgevoerd in ministeriële besluiten, terwijl het aanbeveling verdient om deze naamswijziging in de ministeriële besluiten door te voeren middels een ministerieel besluit. Zoniet kunnen in de toekomst de ministeriële bepalingen waarin deze wijziging wordt doorgevoerd immers eveneens enkel nog bij besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering worden gewijzigd. Om iedere onzekerheid omtrent de juridische waarde van de te wijzigen bepalingen van de betrokken ministeriële besluiten die hieruit zou kunnen voortvloeien te vermijden, verdient het aanbeveling dat de beoogde aanpassingen in de ministeriële besluiten door de bevoegde minister zelf zouden worden doorgevoerd.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale soumis pour avis a pour objet de remplacer dans toutes les règles ayant valeur réglementaire les mots « l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement », « l'Institut », « l'IBGE », ou toute autre référence à l'organisme d'intérêt public visé par l'article 1^{er}, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 8 mars 1989 'créant l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement', par les mots « Bruxelles Environnement ».

Le 2 décembre 2016, le Conseil d'État, section de législation, a rendu sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'modifiant la dénomination de l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement' l'avis n° 60.404/1 qui a conclu à l'irrecevabilité de la demande d'avis, étant donné que l'avant-projet d'ordonnance 'modifiant la dénomination de l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement', qui a fait l'objet de l'avis n° 60.494/1, devait encore suivre l'ensemble de la procédure parlementaire et, dès lors, ne pouvait en aucune manière, en l'état de la législation alors applicable, procurer un fondement juridique à l'arrêté en projet.

Il ressort de la lettre d'accompagnement jointe à la demande d'avis à l'examen que l'ordonnance précitée a entre-temps été adoptée par le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale ¹.

3. Pour le fondement juridique de la disposition en projet, on peut invoquer le pouvoir général d'exécution que le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale tire de l'article 8 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux Institutions bruxelloises', combiné avec l'article 20 de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', lu en combinaison avec l'ordonnance qui opère le changement de nom dans l'arrêté royal (confirmé) créant l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement.

¹ *Doc. parl.*, Parl. Rég. Brux.-Cap., 2016-2017, n° A-500/1.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Dans le préambule, le considérant qui vise l'ordonnance modifiant la dénomination de l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement sera transformé en un alinéa où la référence à cette ordonnance sera précédée du mot « Vu ». La même observation vaut pour l'alinéa du préambule qui fait référence à l'arrêté royal du 8 mars 1989 'créant l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement'.

En outre, il y a lieu de viser les actes de droit interne qui constituent le fondement juridique du projet dans l'ordre décroissant de leur rang dans la hiérarchie des normes. On permutera dès lors les troisième et quatrième alinéas du préambule.

Article 1^{er}

5. L'article 1^{er} du projet dispose que dans toutes les règles ayant valeur réglementaire, les mots « l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement », « l'Institut », « l'IBGE », ou toute autre référence à l'organisme d'intérêt public visé par l'article 1^{er}, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 8 mars 1989 'créant l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement', sont remplacés par les mots « Bruxelles Environnement ».

Ce procédé, qui consiste à procéder globalement au changement de nom dans toutes les dispositions réglementaires, implique que ce remplacement sera également effectué dans des arrêtés ministériels, alors qu'il est recommandé de procéder au changement de nom dans les arrêtés ministériels au moyen d'un arrêté ministériel. Sans quoi les dispositions ministérielles dans lesquelles cette modification sera apportée ne pourront plus en effet être modifiées à l'avenir que par arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale. Afin d'éviter toute incertitude qui pourrait en résulter en ce qui concerne la valeur juridique des dispositions à modifier des arrêtés ministériels concernés, il est recommandé que les adaptations envisagées soient effectuées dans les arrêtés ministériels par le ministre compétent lui-même.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME