



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 63.124/2
du 9 avril 2018

advies 63.124/2
van 9 april 2018

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
10 novembre 1996 fixant les
conditions dans lesquelles
l'assurance obligatoire soins de
santé et indemnités intervient
dans le coût de l'alimentation
entérale par sonde'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
10 november 1996 tot
vaststelling van de
voorwaarden waaronder de
verplichte verzekering voor
geneeskundige verzorging en
uitkeringen tegemoetkomt in
de kosten van enterale voeding
via sonde'

Le 9 mars 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 10 novembre 1996 fixant les conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités intervient dans le coût de l'alimentation entérale par sonde'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 9 avril 2018. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, président, Martine BAGUET, président de chambre, Wanda VOGEL, conseiller d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été rédigé par Stéphane TELLIER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 9 avril 2018.

*

Op 9 maart 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 november 1996 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen tegemoetkomt in de kosten van enterale voeding via sonde'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 9 april 2018. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, voorzitter, Martine BAGUET, kamervoorzitter, Wanda VOGEL, staatsraad, Christian BEHRENDT, assessor, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is opgesteld door Stéphane TELLIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 april 2018.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 1^{er}, le visa de l'article 35, § 2, alinéa 2, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994, sera remplacé par le visa de l'article 35, § 2, alinéa 1^{er}, 3^o, de la même loi.

2. L'avis de la section de législation a été demandé conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973.

À l'alinéa 9, il y a donc lieu de viser le 2^o et non le 1^o de cette disposition.

DISPOSITIF

Article 2

Dans la phrase liminaire de l'article 2 du projet, il y a lieu d'indiquer que l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 10 novembre 1996 'fixant les conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités intervient dans le coût de l'alimentation entérale par sonde' a été modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 20 mai 2011.

Articles 4 et 5

Les articles 4 et 5 du projet ne peuvent pas prévoir d'insérer respectivement un article 3 et un article 4 dans l'arrêté royal du 10 novembre 1996 dès lors que ce texte contient déjà un article 3 relatif à l'entrée en vigueur et un article 4 qui est l'article exécutoire. Ces articles 3 et 4 ne sont pas modifiés par l'arrêté royal examiné.

Dès lors que l'article relatif à l'entrée en vigueur et l'article exécutoire d'un texte doivent être placés en fin de dispositif, les dispositions que les articles 4 et 5 du projet insèrent dans l'arrêté royal du 10 novembre 1996 doivent y être insérées entre l'article 2 et l'article 3 dudit arrêté royal.

Partant, la disposition insérée par l'article 4 du projet sera reprise sous un « Article 2/1 » et la disposition insérée par l'article 5 du projet sera reprise sous un « Article 2/2 »¹.

Cette observation vaut également pour l'article 6 du projet, la disposition qu'il a pour objet d'insérer dans l'arrêté royal du 10 novembre 1996 devant être reprise sous un « Article 2/3 ».

Article 5

Le prescrit de l'article 4 – devenant l'article 2/2 –, que l'article 5 du projet a pour objet d'insérer dans l'arrêté royal précité du 10 novembre 1996, n'apparaît pas clairement à la lecture dudit article 5, d'autant qu'il se réfère au contenu de l'article 1^{er} dans sa version antérieure à son remplacement par l'article 2 du projet.

L'article 5 du projet sera mieux rédigé comme suit :

« Art. 5. Dans le même arrêté, il est inséré un article 2/2 rédigé comme suit :

‘Art. 2/2. § 1^{er}. L'intervention de l'assurance s'élève à :

a) l'administration d'un produit polymérique : 4,1 euros par jour ;

Le pseudo-code 751251 est attribué.

b) l'administration d'un produit semi-élémentaire : 15,00 euros par jour ;

Le pseudo-code 751273 est attribué.

c) l'utilisation du matériel sans pompe (hors sonde pour stomie et 'gastric button') : 0,71 euros par jour ;

Le pseudo-code 751295 est attribué.

d) l'utilisation du matériel avec pompe (hors pompe) (hors sonde pour stomie et 'gastric button') : 1,15 euros par jour ;

Le pseudo-code 751310 est attribué.

e) l'utilisation de la pompe : 0,41 euros par jour ;

Le pseudo-code 751332 est attribué.

§ 2. L'intervention est payée par l'organisme assureur par mois civil, à raison d'un seul remboursement au maximum par jour d'alimentation entérale par sonde à domicile. Elle est effectuée sur présentation des factures payées au nom du bénéficiaire pour les aliments administrés et/ou le matériel. Elle ne peut en aucun cas être supérieure aux montants payés par le bénéficiaire pour les aliments et/ou le matériel précité' ».

*

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 123.1.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. In het eerste lid moet de verwijzing naar artikel 35, § 2, tweede lid, van de wet 'betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen', gecoördineerd op 14 juli 1994, worden vervangen door een verwijzing naar artikel 35, § 2, eerste lid, 3°, van dezelfde wet.

2. De afdeling Wetgeving is om advies verzocht met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

In het negende lid moet dan ook worden verwezen naar punt 2° van die bepaling, en niet naar punt 1° ervan.

DISPOSITIEF

Artikel 2

In de inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp dient te worden vermeld dat artikel 1 van het koninklijk besluit van 10 november 1996 'tot vaststelling van de voorwaarden waaronder de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen tegemoetkomt in de kosten van enterale voeding via sonde' laatstelijk is gewijzigd bij het koninklijk besluit van 20 mei 2011.

Artikelen 4 en 5

In de artikelen 4 en 5 van het ontwerp kan niet worden bepaald dat in het koninklijk besluit van 10 november 1996 respectievelijk een artikel 3 en een artikel 4 worden ingevoegd. Die tekst bevat immers reeds een artikel 3 dat de inwerkingtreding ervan regelt, en een artikel 4 dat de uitvoering ervan regelt. Die artikelen 3 en 4 worden niet gewijzigd bij het voorliggende koninklijk besluit.

Aangezien de inwerkingtredebepaling en de uitvoerigsbepaling van een tekst aan het slot van het dispositief dienen te worden geplaatst, moeten de bepalingen die bij de

artikelen 4 en 5 van het ontwerp worden ingevoegd in het koninklijk besluit van 10 november 1996, erin worden ingevoegd tussen artikel 2 en artikel 3 van dat koninklijk besluit.

Bijgevolg moeten de bepalingen die bij artikel 4 en artikel 5 van het ontwerp worden ingevoegd, respectievelijk worden opgenomen in een “Artikel 2/1” en een “Artikel 2/2.”¹

Die opmerking geldt eveneens voor artikel 6 van het ontwerp, waarbij de bepaling die bij dat artikel wordt ingevoegd in het koninklijk besluit van 10 november 1996, moet worden opgenomen in een “Artikel 2/3.”

Artikel 5

Bij het lezen van artikel 5 is het niet duidelijk wat wordt bepaald in artikel 4 (dat artikel 2/2 wordt) dat bij dat artikel 5 van het ontwerp wordt ingevoegd in het voornoemde koninklijk besluit van 10 november 1996, temeer daar erin wordt verwezen naar de inhoud van artikel 1 in de versie die voorafgaat aan de vervanging ervan bij artikel 2 van het ontwerp.

Artikel 5 van het ontwerp zou beter als volgt worden gesteld:

“Art. 5. In hetzelfde besluit wordt een artikel 2/2 ingevoegd, luidende:

‘Art. 2/2. § 1. De verzekeringstegemoetkoming bedraagt:

toediening van een polymeer product: 4,10 euro per dag;

De pseudo-code 751251 wordt toegekend.

toediening van een semi-elementair product: 15,00 euro per dag;

De pseudo-code 751273 wordt toegekend.

gebruik van het materiaal zonder pomp (excl. sonde voor stomie en “gastric button”): 0,71 euro per dag;

De pseudo-code 751295 wordt toegekend.

gebruik van het materiaal met pomp (excl. pomp) (excl. sonde voor stomie en 'gastric button'): 1,15 euro per dag;

De pseudo-code 751310 wordt toegekend.

gebruik van de pomp: 0,41 euro per dag;

De pseudo-code 751332 wordt toegekend.

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling 123.1.

§ 2. De tegemoetkoming wordt door de verzekeringsinstelling betaald per kalendermaand naar rata van maximum één enkele vergoeding per dag verstrekte enterale sondevoeding thuis gedurende bedoelde maand. Ze gebeurt op voorlegging van betaalde facturen op naam van de rechthebbende voor de verstrekte voedingsproducten en/of het materiaal. Ze kan in geen geval hoger liggen dan de door de rechthebbende voor bedoelde voedingsproducten en/of materiaal betaalde bedragen.”

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT