RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 63.099/1
van 29 maart 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2008 tot vaststelling van de programmatie van de door het Departement Werk en Sociale Economie erkende beschutte werkplaatsen’

‡LW-CJDSQFIBB-GDAJJVT‡

Op 6 maart 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2008 tot vaststelling van de programmatie van de door het Departement Werk en Sociale Economie erkende beschutte werkplaatsen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 22 maart 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 maart 2018.

*

‡LW-CJDSQFIBB-GDAJJVT‡

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot wijziging van artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2008 ‘tot vaststelling van de programmatie van de door het Departement Werk en Sociale Economie erkende beschutte werkplaatsen’. In dat artikel wordt het aantal voltijds equivalente subsidieerbare arbeidsplaatsen voor werknemers met een handicap in beschutte werkplaatsen vastgesteld.

Artikel 1 van het ontwerp vervangt het aantal voltijds equivalente subsidieerbare arbeidsplaatsen dat in de punten 7° tot 9° van artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2008 is bepaald met ingang van respectievelijk 1 januari 2018, 1 januari 2019 en 1 januari 2020. De huidige programmatie voor die jaren wordt telkens met 351 voltijds equivalenten verhoogd.

Het te nemen besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2018.

2.1. Het ontwerp vindt, onder voorbehoud van hetgeen hierna wordt opgemerkt, in beginsel rechtsgrond in artikel 79, § 3, derde lid, en § 4, van het decreet van 23 december 2005 ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006’.

2.2. Artikel 79 van het decreet van 23 december 2005 treedt buiten werking op 1 januari 2019.[1] Hieruit volgt dat er vanaf die datum geen wettelijke basis meer voorhanden is voor het besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2008, aangezien het decreet van 12 juli 2013 ‘betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling’, dat de opvolger is van (onder meer) de regeling opgenomen in artikel 79 van het decreet van 23 december 2005, niet in een equivalente rechtsgrond voorziet.

Wel voorziet artikel 59, eerste lid, van het decreet van 12 juli 2013 in een machtiging aan de Vlaamse Regering om de maatregelen te nemen die nodig zijn om de overgang van de regelgeving opgenomen in artikel 79 van het decreet van 23 december 2005 naar het decreet van 12 juli 2013 op een coherente manier te laten verlopen. In dat verband bepaalt onder meer artikel 108, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 ‘tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling’ dat “[d]e minister beslist tot de toekenning van het contingent aan werkondersteunende maatregelen aan het maatwerkbedrijf overeenkomstig het contingent dat uiterlijk op 31 december 2018 is toegekend”.

De gemachtigde heeft dienaangaande het volgende verklaard:

> “De vaststelling van de programmatienorm omvat de algemene en numerieke verdeling van de contingenten van doelgroepwerknemers onder de werkplaatsen voor de periode 2018-2020. Deze verdeling wordt door gedelegeerde ambtenaar vertaald (verder uitgevaardigd) op het niveau van de betrokken individuele werkplaats via een individuele beslissing.

[1] Zie artikelen 27 en 29, 6°, van het decreet van 30 juni 2017 ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2017’.

‡LW-CJDSQFIBB-GDAJJVT‡

Deze beslissingen, die hun rechtskracht vinden in voorliggend ontwerp van besluit, hebben ook uitwerking voor de komende maatwerkperiode die per 01/01/2019 in werking treedt. De rechtsgrond voor deze regeling is te vinden in artikel 108 van het uitvoeringsbesluit van 17/02/2017 bij het maatwerkdecreet 'De minister beslist tot de toekenning van het contingent aan werkondersteunende maatregelen aan het maatwerkbedrijf overeenkomstig het contingent dat uiterlijk op 31 december 2018 is toegekend.'"

Voor zover het bepalen van de programmatie met ingang van 1 januari 2019 en 1 januari 2020 als noodzakelijk moet worden beschouwd in het licht van de transitie van de huidige naar de nieuwe regeling, meer bepaald om het contingent te bepalen dat uiterlijk op 31 december 2018 (voor de volgende twee jaren) aan de erkende beschutte werkplaatsen is toegekend, met het oog op het nemen van de beslissingen bedoeld in voornoemd artikel 108 van het besluit van 17 februari 2017, kan het vaststellen van de programmatie voor de jaren 2019 en 2020 worden beschouwd als een maatregel in de zin van artikel 59, eerste lid, van het decreet van 12 juli 2013. Aan die laatste bepaling dient dan wel te worden gerefereerd in de aanhef van het ontwerp.

3. Voor het overige zijn bij het ontwerp geen opmerkingen te maken.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME

‡LW-CJDSQFIBB-GDAJJVT‡