



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 63.070/3
van 4 april 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Mobiliteit,
Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn
‘betreffende de uitvaardiging van bepalingen met betrekking tot
het indienen van aanvragen voor projectsubsidies voor de oproep
2018 'iedereen verdient vakantie'’

Op 5 maart 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘betreffende de uitvaardiging van bepalingen met betrekking tot het indienen van aanvragen voor projectsubsidies voor de oproep 2018 'iedereen verdient vakantie’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 27 maart 2018. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 april 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn strekt tot het regelen van de oproep 2018 tot het indienen van aanvragen voor projectsubsidies in het kader van het project “iedereen verdient vakantie”. In het ontwerp worden de inhoud en het doel van de voornoemde oproep geregeld, alsmede de termijn voor het indienen van de subsidieaanvragen. Tevens worden een aantal voorwaarden vastgesteld en worden het subsidiepercentage, de subsidiabele uitgaven, de beoordelingscriteria en de adviesprocedure beschreven.

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt in beginsel rechtsgrond in artikel 4, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2012 ‘betreffende toerismesubsidies’, dat op zijn beurt rechtsgrond vindt in artikel 5, § 1, 2° en 3°, en § 2, van het decreet van 19 maart 2004 ‘tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid ‘Toerisme Vlaanderen’.

4. In artikel 12, tweede lid, tweede zin, van het ontwerp wordt bepaald dat de administrateur-generaal van Toerisme Vlaanderen de beslissing over het verlenen van subsidies neemt conform artikel 17, eerste lid, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2015 ‘tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de departementen en van de intern verzelfstandigde agentschappen’.

Zoals gesteld in advies 61.107/1¹ kan voor die bepaling geen rechtsgrond worden gevonden in artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2012, maar gaat het om een toepassing van artikel 17, eerste lid, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2015.

¹ Adv.RvS 61.107/1 van 3 april 2017 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van 12 april 2017 van de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn ‘betreffende de uitvaardiging van bepalingen met betrekking tot het indienen van aanvragen voor projectsubsidies voor de oproep 2017 ‘iedereen verdient vakantie’.

VORMVEREISTEN

5. In de artikelen 8 tot 10 van het ontwerp wordt bepaald welke kosten en uitgaven in aanmerking komen voor subsidiëring. In dit verband moet erop gewezen worden dat deze bepalingen gelezen moeten worden in overeenstemming met artikel 7, § 8, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2012. Uit de laatstgenoemde bepaling volgt dat de bedoelde subsidies enkel kunnen worden verleend overeenkomstig de voorwaarden en de regels van verordening (EU) nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 ‘betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op *de-minimis*steun’. Hiervan kan enkel afgeweken worden indien de subsidie wordt verleend overeenkomstig verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 ‘waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. In het tweede lid van de aanhef dient de vermelding van artikel 7, § 8, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2012 te worden weggelaten aangezien die bepaling geen rechtsgrond vormt voor het ontwerp.

7. Het derde lid van de aanhef dient te worden weggelaten aangezien het erin vermelde besluit geen rechtsgrond vormt voor het ontwerp en er ook niet door wordt gewijzigd.

Artikel 5

8. Volgens de gemachtigde bedoelt men met de zinsnede “De einddatum van de ingediende projecten is december 2019” dat het project ten laatste op 31 december 2019 moet eindigen. Het verdient dan ook aanbeveling om die datum te vermelden.

Artikel 12

9. Het opschrift van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2015 dient te worden vermeld.

Artikel 14

10. Artikel 14 van het ontwerp bepaalt dat de inwerkingtreding is gepland op 4 april 2018. Gelet op de nabijheid van die datum is het weinig waarschijnlijk dat het te nemen besluit op die datum bekendgemaakt zal kunnen worden.

De gemachtigde heeft evenwel verklaard dat het niet de bedoeling is het besluit met terugwerkende kracht in werking te laten treden, zodat die datum vervangen moet worden door een datum die voldoende ver in de toekomst ligt.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT