



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 63.066/1
van 3 april 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende
het opleidingsaanbod, de structuur, organisatie en financiering
van de Koninklijke Beiaardschool Jef Denyn in Mechelen’

Op 2 maart 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse Minister van Onderwijs verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende het opleidingsaanbod, de structuur, organisatie en financiering van de Koninklijke Beiaardschool Jef Denyn in Mechelen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 27 maart 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 april 2018.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe om uitvoering te geven aan artikel 26 van het decreet van 9 maart 2018 ‘betreffende het deeltijds kunstonderwijs’.¹

Artikel 26 bepaalt dat de Koninklijke Beiaardschool Jef Denyn te Mechelen wordt erkend en gesubsidieerd als academie deeltijds kunstonderwijs, en machtigt de Vlaamse Regering om specifieke normen, structuren, vakken en bekwaamheidsbewijzen vast te leggen. De Vlaamse Regering bepaalt eveneens de wijze waarop de instelling gesubsidieerd wordt, de wijze waarop de academie rapporteert aan het Vlaams Ministerie voor Onderwijs en welk statuut op het personeel van toepassing is. Het besluit van de Vlaamse Regering over deze aangelegenheden moet bij decreet worden bekrachtigd.

Het ontwerp regelt onder meer de opleidingenstructuur en vakken, de financiering en de rechtspositie van het personeel die specifiek zijn voor de Beiaardschool, en vindt aldus rechtsgrond in het genoemde artikel 26.

Artikel 26 van het decreet van 9 maart 2018 kan evenwel enkel als rechtsgrond dienen op het ogenblik dat het in werking is getreden. Krachtens artikel 162, eerste lid, van het decreet van 9 maart 2018 treedt artikel 26 in werking op 1 september 2018. Indien de Vlaamse Regering het ontworpen besluit voor die datum in werking wil laten treden, moet nog een beroep gedaan worden op de rechtsgrond in artikel II.21, § 3, van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs, gecoördineerd bij besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2016. Deze bepaling machtigt de Vlaamse Regering om specifieke normen en structuren voor de Beiaardschool vast te leggen, die bij decreet worden bekrachtigd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

2. Het eerste lid van de aanhef redigere men als volgt:

“Gelet op het decreet van 9 maart 2018 betreffende het deeltijds kunstonderwijs, artikel 26;”.

3. Het zesde lid van de aanhef redigere men als volgt:

“Gelet op advies 63.066/1 van de Raad van State, gegeven op 3 april 2018, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”.

¹ Het decreet ‘betreffende het deeltijds kunstonderwijs’ werd aangenomen tijdens de parlementaire vergadering van 28 februari 2018. Dit decreet werd bekrachtigd en afgekondigd op 9 maart 2018. Tot op heden werd het decreet nog niet bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

Artikel 6

4. In artikel 6 van het ontwerp schrijve men “(...) hoofdstuk 4 van het besluit van (...)”.

Artikel 9

5. Zoals ook door de gemachtigde wordt bevestigd, moet in artikel 9, derde lid, van het ontwerp worden verwezen naar artikel 125 van het decreet van 9 maart 2018 ‘betreffende het deeltijds kunstonderwijs’ in de plaats van naar artikel VII.29.

Artikel 13

6. Aangezien het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juni 2005 ‘houdende de organisatie en de financiering van de Koninklijke Beiaardschool Jef Denyn in Mechelen’ in zijn geheel wordt opgeheven, kan de verwijzing naar de wijziging bij decreet van 19 december 2014 worden weggelaten.

Artikel 14

7. Artikel 14 van het ontwerp herneemt de overgangsregeling zoals die was opgenomen in artikel 12 van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juni 2005.

In dit verband verklaarde de gemachtigde:

“De verklaring voor de overgangsmaatregel in artikel 14, die in 2005 reeds werd bepaald en nu wordt hernomen, is wellicht dat de regelgever bepaalde leerkrachten die destijds al geruime tijd lesgeven in de Beiaardschool juridische zekerheid wilde verschaffen die ze op dat ogenblik niet kenden door onvolledige/onvolkomen regelgeving. Deze overgangsmaatregel wordt nu gewoon behouden voor de personeelsleden voor wie hij in 2005 al gold en wordt uiteraard niet uitgebreid naar andere personeelsleden”.

Aangezien het dus de bedoeling van de stellers is om enkel de voor de situaties van 2004 in 2005 tot stand gebrachte overgangsregeling te behouden, moet in het ontwerp verduidelijkt worden dat ook de bepaling in artikel 14, § 3, laatste lid, van het ontwerp enkel betrekking heeft op de situaties op het ogenblik van de inwerkingtreding van het besluit van 10 juni 2005.

In het geval artikel 14, § 3, laatste lid, van het ontwerp wel betrekking zou hebben op de situaties “bij de toepassing van dit besluit”, zijnde het ontworpen besluit, ziet de Raad van State, afdeling Wetgeving, niet in welke verantwoording hiervoor voorhanden zou zijn.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME