



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 63.029/3
van 26 maart 2018

avis 63.029/3
du 26 mars 2018

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
13 juli 2014 betreffende
levensmiddelenhygiëne'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
13 juillet 2014 relatif à
l'hygiène des denrées
alimentaires'

Op 23 februari 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 juli 2014 betreffende levensmiddelenhygiëne’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 13 maart 2018. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 maart 2018.

*

Le 23 février 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 13 juillet 2014 relatif à l'hygiène des denrées alimentaires’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 13 mars 2018. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 26 mars 2018.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot de wijziging van het koninklijk besluit van 13 juli 2014 ‘betreffende levensmiddelenhygiëne’, met het oog op de schrapping van de verplichting voor de personen die rechtstreeks in contact komen met levensmiddelen om te beschikken over een medisch attest. De stellers van het ontwerp zijn van oordeel dat de reeds toepasselijke bepalingen van hoofdstuk VIII (“Persoonlijke hygiëne”) van bijlage II (“Algemene hygiënevoorschriften voor alle exploitanten van levensmiddelenbedrijven (...)”) bij verordening (EG) nr. 852/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 ‘inzake levensmiddelenhygiëne’, volstaan als bescherming tegen besmetting van levensmiddelen door personen die drager zijn van pathogene agentia die via levensmiddelen kunnen worden overgedragen.¹

RECHTSGROND

2.1. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 3, 1°, a), van de wet van 24 januari 1977 ‘betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere produkten’. Bij die bepaling wordt de Koning gemachtigd om voor alle personen die aan de fabricage of de handel meewerken en die door deze werkzaamheden rechtstreeks in aanraking komen met de in artikel 1 van deze wet bepaalde voedingsmiddelen en andere producten, algemene maatregelen voor te schrijven teneinde alle gevaren voor verontreiniging of besmetting van die voedingsmiddelen en andere producten uit te sluiten.

2.2. In de aanhef wordt ook nog melding gemaakt van artikel 108 van de Grondwet en van de artikelen 4, §§ 1 tot 3, en 5, tweede lid, 9°, van de wet van 4 februari 2000 ‘houdende oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen’. De gemachtigde beaamde dat deze bepalingen geen rechtsgrond vormen voor het ontworpen besluit en dat de verwijzing ernaar dus moet worden weggelaten uit de aanhef.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. In het eerste lid van de aanhef wordt verwezen naar de artikelen 1, § 3 (lees: lid 3), en 13, § 3 (lees: lid 3), van verordening (EG) nr. 852/2004. De bij het ontworpen besluit op te heffen bepaling van het koninklijk besluit van 13 juli 2014 kan weliswaar beschouwd worden als een maatregel ter uitvoering van artikel 13, lid 3, van de verordening, dat voorschrijft dat de lidstaten, zonder daarbij de doelstellingen van deze verordening in het gedrang te brengen, nationale maatregelen mogen treffen om de in bijlage II van de verordening vastgestelde voorschriften aan te passen, overeenkomstig de leden 4 tot 7 van hetzelfde artikel. De op te

¹ Zie het advies van de Wetenschappelijk Comité van 26 oktober 2017, p. 3.

heffen bepaling is immers een aanpassing (meer bepaald een aanvulling) van hetgeen wordt bepaald in hoofdstuk VIII van bijlage II van de verordening.

De *opheffing* van die bepaling van het koninklijk besluit van 13 juli 2014 valt evenwel niet onder het toepassingsgebied van artikel 13, lid 3, van de verordening,² zodat het eerste lid van de aanhef moet worden weggelaten.

Artikel 1

4. In hoofdstuk IV van bijlage III bij het koninklijk besluit van 13 juli 2014 komen naast punt 1 ook de punten 1.1 tot 1.3 voor. Ongetwijfeld is het de bedoeling van de stellers van het ontwerp om ook die punten op te heffen, gelet op de onderlinge inhoudelijke samenhang. Om te vermijden dat de opheffingsbepaling in artikel 1 van het ontwerp, die enkel “punt 1” vermeld, verkeerd zou worden begrepen, is het raadzaam om te schrijven: “worden de punten 1 tot 1.3 opgeheven”.

*

² Overigens blijkt uit het dossier ook niet dat de in artikel 13, lid 5, van de verordening vermelde kennisgeving is gebeurd.

PORTÉE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 13 juillet 2014 'relatif à l'hygiène des denrées alimentaires', en vue de supprimer l'obligation pour les personnes qui entrent en contact direct avec les denrées alimentaires de disposer d'un certificat médical. Les auteurs du projet estiment que les dispositions déjà applicables du chapitre VIII (« Hygiène personnelle ») de l'annexe II (« Dispositions générales d'hygiène pour tous les exploitants du secteur alimentaire (...) ») du règlement (CE) n° 852/2004 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 'relatif à l'hygiène des denrées alimentaires', suffisent comme protection contre la contamination des denrées alimentaires par des personnes porteuses d'agents pathogènes pouvant être transmis via des denrées alimentaires ¹.

FONDEMENT JURIDIQUE

2.1. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 3, 1°, a), de la loi du 24 janvier 1977 'relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits'. Cette disposition habilite le Roi à prescrire, pour toutes les personnes qui participent à la fabrication ou au commerce et dont l'activité les met directement en contact avec les denrées alimentaires et les autres produits visés à l'article 1^{er} de cette loi, des mesures générales en vue d'écarter tout danger de souillure ou de contamination de ces denrées et autres produits.

2.2. Le préambule mentionne encore l'article 108 de la Constitution et les articles 4, §§ 1^{er} à 3, et 5, alinéa 2, 9°, de la loi du 4 février 2000 'relative à la création de l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire'. Le délégué a confirmé que ces dispositions ne procurent pas de fondement à l'arrêté en projet et que la référence à celles-ci doit donc être omise du préambule.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Le premier alinéa du préambule vise les articles 1^{er}, § 3 (lire : paragraphe 3), et 13, § 3 (lire : paragraphe 3), du règlement (CE) n° 852/2004. La disposition de l'arrêté royal du 13 juillet 2014, que l'arrêté en projet vise à abroger, peut, certes, être considérée comme une mesure d'exécution de l'article 13, paragraphe 3, de l'ordonnance, qui prescrit que les États membres peuvent, sans compromettre la réalisation des objectifs de ce règlement, adopter, conformément aux paragraphes 4 à 7 du même article, des mesures nationales adaptant les dispositions énoncées à l'annexe II du règlement. En effet, la disposition à abroger est une adaptation (plus précisément un complément) des dispositions du chapitre VIII de l'annexe II du règlement.

¹ Voir l'avis du Comité scientifique du 26 octobre 2017, p. 3.

Toutefois, *l'abrogation* de cette disposition de l'arrêté royal du 13 juillet 2014 ne relève pas du champ d'application de l'article 13, paragraphe 3, du règlement ², de sorte que le premier alinéa du préambule doit être omis.

Article 1^{er}

4. Outre le point 1, le chapitre IV de l'annexe III de l'arrêté royal du 13 juillet 2014 contient également les points 1.1 à 1.3. Il ne fait pas de doute que les auteurs du projet envisagent également d'abroger ces points, eu égard à la cohérence interne. Afin d'éviter que la disposition abrogatoire de l'article 1^{er} du projet, qui ne mentionne que le « point 1 », soit interprétée de manière erronée, il est conseillé d'écrire : « les points 1 à 1.3 sont abrogés ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT

² Par ailleurs, il ne ressort pas non plus du dossier que la notification prévue à l'article 13, paragraphe 5, du règlement a eu lieu.