



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 63.019/4
du 18 avril 2018

advies 63.019/4
van 18 april 2018

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
23 août 2004 réglementant les
conditions de formation et de
certification des membres de
l'inspection aéronautique'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
23 augustus 2004 tot regeling
van de opleidings- en
certificatievoorwaarden van de
leden van de
luchtvaartinspectie'

Le 21 février 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Mobilité, chargé de Belgocontrol et de la Société nationale des chemins de fer belges à communiquer un avis, dans un délai de soixante jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 23 août 2004 réglementant les conditions de formation et de certification des membres de l'inspection aéronautique'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 18 avril 2018. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc DETROUX et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 avril 2018.

*

Op 21 februari 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Mobiliteit, belast met Belgocontrol en de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen verzocht binnen een termijn van zestig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 augustus 2004 tot regeling van de opleidings- en certificatievoorwaarden van de leden van de luchtvaartinspectie'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 18 april 2018. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 april 2018.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

PORTÉE DU PROJET

Le projet examiné vise à retirer l'arrêté royal du 27 juin 2016 'modifiant l'arrêté royal du 23 août 2004 réglementant les conditions de formation et de certification des membres de l'inspection aéronautique', lequel fait l'objet de deux recours en annulation introduits sous les numéros de rôle 219.992/IX et 220.311/VIII.

Les modifications qu'il entend également à apporter à l'arrêté royal du 23 août 2004 'réglementant les conditions de formation et de certification des membres de l'inspection aéronautique' ne diffèrent de celles opérées par l'arrêté modificatif qu'il vise à retirer que sur un nombre très limité de points. Ceux-ci concernent :

- l'ajout d'une définition des termes « inspection aéronautique », à l'article 1^{er}, 16°, en projet, de l'arrêté royal du 23 août 2004 ;
- la rédaction de la condition de moralité prévue aux articles 12, 1°, 16, 1°, et 18/2, 1°, de l'arrêté royal du 23 août 2004 ;
- la reformulation des articles 19 et 20 de l'arrêté royal du 23 août 2004, afin d'y traiter séparément les mandats d'inspecteur en chef-adjoint avec qualification de sûreté ou de sécurité ;
- le remplacement, à l'article 30 de l'arrêté royal du 23 août 2004 (mesure transitoire), de la date du 31 décembre 2017 par celle du 31 décembre 2018.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

Il n'y a pas lieu de viser, au titre de fondement légal, la loi du 19 décembre 1974 'organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités'.

L'alinéa 2 doit donc être omis.

DISPOSITIF

1. Dans le texte français des articles 12, 1°, 16, 1°, et 18/2, 1°, en projet, il convient, compte tenu du texte néerlandais, de remplacer les mots « de ses activités » par les mots « qui pourrait porter préjudice à ses activités ».
2. La formulation de l'article 18/2, 1°, en projet, de l'arrêté royal du 23 août 2004 (article 19 du projet examiné), doit être corrigée par le remplacement, dans le texte français, des mots « ou de qui » par les mots « ou qui » et par l'ajout, dans le texte néerlandais, de la conjonction « of » à la suite du mot « luchtvaartinspectie ».

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voorliggende ontwerp strekt tot intrekking van het koninklijk besluit van 27 juni 2016 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 augustus 2004 tot regeling van de opleidings- en certificatievoorwaarden van de leden van de luchtvaartinspectie’, waartegen twee beroepen tot nietigverklaring ingesteld zijn onder de rolnummers 219.992/IX en 220.311/VIII.

De wijzigingen die het ontwerp eveneens beoogt aan te brengen in het koninklijk besluit van 23 augustus 2004 ‘tot regeling van de opleidings- en certificatievoorwaarden van de leden van de luchtvaartinspectie’ verschillen slechts op een heel beperkt aantal punten van die welke aangebracht zijn bij het wijzigingsbesluit dat bij het ontwerp wordt ingetrokken. Het betreft:

- het invoegen van een definitie van de term “luchtvaartinspectie” in het ontworpen artikel 1, 16°, van het koninklijk besluit van 23 augustus 2004;

- de redactie van de moraliteitsvoorwaarde zoals bedoeld in de artikelen 12, 1°, 16, 1°, en 18/2, 1°, van het koninklijk besluit van 23 augustus 2004;

- het aldus herformuleren van de artikelen 19 en 20 van het koninklijk besluit van 23 augustus 2004 dat het mandaat van adjunct-hoofdingspecteur met bevoegdverklaring beveiliging enerzijds en dat van adjunct-hoofdingspecteur met bevoegdverklaring veiligheid anderzijds, apart worden behandeld;

- het vervangen, in artikel 30 van het koninklijk besluit van 23 augustus 2004 (overgangsmaatregel) van de datum van 31 december 2017 door de datum van 31 december 2018.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

Er dient, bij wijze van rechtsgrond, niet verwezen te worden naar de wet van 19 december 1974 ‘tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel’.

Het tweede lid moet bijgevolg vervallen.

DISPOSITIEF

1. Rekening houdend met de Nederlandse tekst dienen in de Franse tekst van de ontworpen artikelen 12, 1°, 16, 1°, en 18/2, 1°, de woorden “de ses activités” vervangen te worden door de woorden “qui pourrait porter préjudice à ses activités”.
2. De formulering van het ontworpen artikel 18/2, 1°, van het koninklijk besluit van 23 augustus 2004 (artikel 19 van het voorliggende ontwerp) moet verbeterd worden door, in de Franse tekst, de woorden “ou de qui” te vervangen door de woorden “ou qui” en door, in de Nederlandse tekst, het voegwoord “of” in te voegen na het woord “luchtvaartinspectie”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET