



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 62.998/1
van 16 maart 2018

avis 62.998/1
du 16 mars 2018

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Minister van Energie 'tot
bepaling van het
modelformulier voor de
opmaak van de balans van
aardolieproducten en de
aangifte van biobrandstoffen,
minerale oliën en hun
substitutieproducten van
biologische oorsprong'

un projet d'arrêté de la
Ministre de l'Énergie
'déterminant le modèle de
formulaire destiné à
l'établissement de la balance
des produits pétroliers et la
déclaration de biocarburants,
d'huiles minérales et de leurs
produits de substitution
d'origine biologique'

Op 15 februari 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot bepaling van het modelformulier voor de opmaak van de balans van aardolieproducten en de aangifte van biobrandstoffen, minerale oliën en hun substitutieproducten van biologische oorsprong’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 8 maart 2018. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Chantal BAMPS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 maart 2018.

*

Le 15 février 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Énergie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel ‘déterminant le modèle de formulaire destiné à l'établissement de la balance des produits pétroliers et la déclaration de biocarburants, d'huiles minérales et de leurs produits de substitution d'origine biologique’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 8 mars 2018. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller, président, Chantal BAMPS et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Chantal BAMPS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 mars 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Artikel 2 van het koninklijk besluit van 15 november 2017 ‘betreffende de rapportageverplichting van biobrandstoffen, minerale oliën en hun substitutieproducten van biologische oorsprong’ wijst de Algemene Directie Energie aan voor het opstellen van een balans van de verrichtingen inzake productie, invoer, uitvoer, opslag, transformatie, vervoer, distributie, aankoop, verkoop en levering van biobrandstoffen, minerale oliën, al dan niet gemengd en hun substitutieproducten, van biologische oorsprong, alsook van hun intracommunautaire bewegingen, de “balans” genoemd. Artikel 3 van datzelfde koninklijk besluit somt de gegevens op die deze Algemene Directie hiertoe verzamelt waarna de artikelen 4 tot 7 de voorschriften bevatten voor de aangevers¹ die deze informatie moeten bezorgen. Volgens artikel 8 van datzelfde koninklijk besluit vragen de aangevers bij de Algemene Directie Energie de formulieren aan die de wijze bepalen waarop de gegevens dienen te worden gestructureerd en verstrekt.

Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe voor de aangevers het modelformulier vast te stellen voor de opmaak van de balans van aardolieproducten en de aangifte van biobrandstoffen, minerale oliën en hun substitutieproducten van biologische oorsprong.

3. Voor de ontworpen regeling wordt rechtsgrond ontleend aan artikel 8, eerste lid, van het koninklijk besluit van 15 november 2017, dat luidt:

“De aangever vraagt bij de Algemene Directie Energie de formulieren aan waarvan de modellen door de minister bepaald worden. Die formulieren bepalen de wijze waarop de gegevens dienen te worden gestructureerd en verstrekt. De formulieren zijn beschikbaar op de website van de Algemene Directie Energie www.economie.fgov.be en worden eveneens gratis toegestuurd aan de aangever die erom vraagt.”

Deze bepaling ontleent op haar beurt rechtsgrond, enerzijds aan artikel 29octies, § 1, van de wet van 29 april 1999 ‘betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt’, waarbij de Koning op voorstel van de minister en tegen de voorwaarden die Hij bepaalt, de verplichting kan opleggen aan het geheel of aan objectief omschreven categorieën van operatoren op de energiemarkten, om aan de Algemene Directie Energie, mededeling te doen van de noodzakelijke gegevens voor het opmaken van energiebalansen, zonder afbreuk te doen aan de bevoegdheden van de commissie op het vlak van het verzamelen van gegevens bij de operatoren, en, anderzijds, aan de algemene uitvoeringsbevoegdheid welke de Koning ontleent aan artikel 108 van de

¹ Artikel 1, § 2, 3°, van het koninklijk besluit van 15 november 2017 omschrijft de aangever als “elke natuurlijke persoon of rechtspersoon die biobrandstoffen, minerale oliën al dan niet gemengd en hun substitutieproducten van biologische oorsprong produceert, of al dan niet als tussenpersoon, invoert, uitvoert, stockeert, tot verbruik uitslaat, verwerkt, vervoert, verdeelt, koopt, verkoopt en levert”.

Grondwet, gelezen in samenhang met artikel 10, § 1, van de wet van 17 juli 2013 ‘houdende de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes fossiele motorbrandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten’ waarbij de maatschappijen verplicht zijn om, uiterlijk op de laatste werkdag van de maand volgend op elk kwartaal, aan de Algemene Directie Energie de hoeveelheden benzine E5, benzine E10- en/of diesel die tot verbruik worden uitgeslagen mee te delen met vermelding van de hoeveelheden fossiele brandstoffen en de overeenkomende hoeveelheden duurzame biobrandstoffen die tot verbruik worden uitgeslagen en waarbij deze gegevens ook elektronisch kunnen worden meegedeeld aan de Algemene Directie Energie.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen *sub* 3 in verband met de rechtsgrond is opgemerkt.

In de aanhef moet een nieuw eerste lid worden toegevoegd, dat verwijst naar artikel 108 van de Grondwet.

In het huidige eerste lid, dat het tweede lid wordt, dient de verwijzing naar de artikelen 30, § 2, en 30*bis*, §§ 1 en 2, van de wet van 29 april 1999 te worden geschrapt.

In het huidige tweede lid, dat het derde lid wordt, dient de verwijzing naar de artikelen 6, tweede lid, 7, §§ 7 en 8, en 9 te worden geschrapt.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. L'article 2 de l'arrêté royal du 15 novembre 2017 'relatif à l'exigence de déclaration de biocarburants, d'huiles minérales et de leurs produits de substitution d'origine biologique' désigne la Direction générale de l'Énergie pour établir un bilan des opérations de production, d'importation, d'exportation, de stockage, de transformation, de transport, de distribution, d'achat, de vente et de fourniture de biocarburants, d'huiles minérales, mélangés ou non, et leurs produits de substitution d'origine biologique, ainsi que de leurs mouvements intra-communautaires, dénommé le « bilan ». L'article 3 de ce même arrêté royal énumère les données que cette Direction générale recueille à cette fin, les articles 4 à 7 contenant ensuite les prescriptions destinées aux déclarants¹ qui doivent fournir ces informations. Selon l'article 8 de ce même arrêté royal, les déclarants se procurent auprès de la Direction générale de l'Énergie les formulaires qui spécifient la manière dont les données doivent être structurées et fournies.

Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis a pour objet de déterminer à l'attention des déclarants le modèle de formulaire destiné à l'établissement de la balance des produits pétroliers et la déclaration de biocarburants, d'huiles minérales et de leurs produits de substitution d'origine biologique.

3. Le dispositif en projet tire son fondement juridique de l'article 8, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 15 novembre 2017, qui dispose :

« Le déclarant se procure auprès de la Direction générale de l'Énergie les formulaires requis dont les modèles sont déterminés par le ministre. Ces formulaires spécifient la manière dont les données doivent être structurées et fournies. Les formulaires sont disponibles sur le site Internet de la Direction générale de l'Énergie, www.economie.fgov.be, et sont également envoyés gratuitement au déclarant qui le demande ».

Cette disposition trouve à son tour son fondement juridique, d'une part, dans l'article 29octies, § 1^{er}, de la loi du 29 avril 1999 'relative à l'organisation du marché de l'électricité', qui permet au Roi, sur proposition du ministre et aux conditions qu'il définit, d'imposer à l'ensemble ou à des catégories objectivement définies d'opérateurs sur les marchés de l'énergie, l'obligation de communiquer à la Direction générale de l'Énergie les données nécessaires à l'établissement de bilans énergétiques, sans préjudice des compétences de la

¹ L'article 1^{er}, § 2, 3^o, de l'arrêté royal du 15 novembre 2017 définit le déclarant comme « toute personne physique ou morale qui produit ou, comme intermédiaire ou pas, importe, exporte, stocke, met en consommation, transforme, transporte, distribue, achète, vend ou fournit des biocarburants, des huiles minérales, mélangés ou non, et leurs produits de substitution d'origine biologique ».

commission pour ce qui concerne les tâches de collecte de données auprès des opérateurs, et, d'autre part, dans le pouvoir général d'exécution attribué au Roi par l'article 108 de la Constitution, combiné avec l'article 10, § 1^{er}, de la loi du 17 juillet 2013 'relative aux volumes nominaux minimaux de biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants fossiles mis annuellement à la consommation', qui oblige les sociétés à communiquer au plus tard le dernier jour ouvrable du mois qui suit chaque trimestre à la Direction Générale Énergie les quantités d'essence E5 et d'essence E10 et/ou de diesel mis à la consommation, en mentionnant les quantités de carburants fossiles mis à la consommation ainsi que les quantités de biocarburants durables correspondants mis à la consommation, ces données pouvant également être communiquées à la Direction Générale Énergie par voie électronique.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. On adaptera le préambule à la lumière des observations relatives au fondement juridique formulées au point 3.

On insérera dans le préambule un nouveau premier alinéa visant l'article 108 de la Constitution.

Dans le premier alinéa actuel, qui devient le deuxième alinéa, on supprimera la référence aux articles 30, § 2, et 30bis, §§ 1^{er} et 2, de la loi du 29 avril 1999.

Dans le deuxième alinéa actuel, qui devient le troisième alinéa, on supprimera la référence aux articles 6, alinéa 2, 7, §§ 7 et 8, et 9.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Wilfried VAN VAERENBERGH