



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 62.949/4
du 7 mars 2018

advies 62.949/4
van 7 maart 2018

sur

over

un projet d'arrêté royal 'portant
création d'une médaille
commémorative pour les
missions ou opérations
relatives à la défense
opérationnelle du territoire'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot instelling van een
herinneringsmedaille voor de
opdrachten of operaties met
betrekking tot de operationele
verdediging van het
grondgebied'

Le 7 février 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant création d'une médaille commémorative pour les missions ou opérations relatives à la défense opérationnelle du territoire'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 7 mars 2018. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc DETROUX et Bernard BLERO, conseillers d'État, Jacques ENGLEBERT, assesseur, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Laurence VANCRAVEBECK, première auditrice.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 mars 2018.

*

Op 7 februari 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot instelling van een herinneringsmedaille voor de opdrachten of operaties met betrekking tot de operationele verdediging van het grondgebied'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 7 maart 2018. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Bernard BLERO, staatsraden, Jacques ENGLEBERT, assessor, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Laurence VANCRAVEBECK, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 maart 2018.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉ PRÉALABLE

Les articles 6 et 7 et l'annexe en projet déterminent de façon assez détaillée les caractéristiques techniques de la médaille et du ruban auquel elle sera attachée.

En application de l'article 5 de la directive 2015/1535 du Parlement européen et du Conseil du 9 septembre 2015 'prévoyant une procédure d'information dans le domaine des réglementations techniques et des règles relatives aux services de la société de l'information', le texte en projet doit, avant son adoption, être notifié à la Commission européenne ¹.

EXAMEN DU DISPOSITIF

Articles 8 et 12

Selon les termes de l'article 114 de la Constitution, « le Roi confère les ordres militaires », ce qui signifie qu'il Lui appartient de décerner lui-même les médailles, ce pouvoir lui étant de la sorte réservé. Il ne peut dès lors le déléguer au ministre de la Défense, contrairement à ce que prévoient les articles 8 et 12 du projet d'arrêté à l'examen ².

*

¹ La section de législation s'est prononcée en ce sens dans l'avis n° 62.565/2 donné le 20 décembre 2017 sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 10 juin 2006 relatif à l'uniforme de la police intégrée, structurée à deux niveaux'.

² Voir en ce sens l'avis n° 37.191/4 donné le 12 octobre 2004 sur un projet devenu l'arrêté royal du 23 février 2005 'créant la Médaille du Mérite en faveur des membres du personnel de la défense et d'armées étrangères', <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/37191.pdf>.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAAND VORMVEREISTE

In de artikelen 6 en 7 en in de ontworpen bijlage wordt een vrij gedetailleerde beschrijving gegeven van de technische kenmerken van de medaille en van het lint waarin die bevestigd moet worden.

Voordat de ontworpen tekst vastgesteld wordt, moet hij ter kennis gebracht worden van de Europese Commissie, met toepassing van artikel 5 van richtlijn 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 ‘betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij’.¹

ONDERZOEK VAN HET DISPOSITIEF

Artikelen 8 en 12

Volgens de bewoordingen van artikel 114 van de Grondwet “verleent [de Koning] de militaire orden”, wat betekent dat het aan de Koning staat de medailles zelf toe te kennen, zodat die bevoegdheid aldus uitsluitend aan hem voorbehouden is. Hij kan die bevoegdheid dan ook niet delegeren aan de minister van Defensie, in tegenstelling tot hetgeen bepaald wordt in de artikelen 8 en 12 van het voorliggende ontwerpbesluit.²

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Martine BAGUET

¹ De afdeling Wetgeving heeft zich in die zin uitgesproken in advies 62.565/2, op 20 december 2017 gegeven over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 juni 2006 houdende de regeling van het uniform van de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus’.

² Zie in die zin advies 37.191/4, op 12 oktober 2004 gegeven over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 23 februari 2005 ‘tot instelling van de Medaille van Verdienste ten gunste van de personeelsleden van Defensie en van vreemde legers’, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/37191.pdf>.