



62929 / 1.4 VR

Avant-projet d'ordonnance portant assentiment à l'accord de coopération du 12 mai 2017 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant la mise en œuvre du règlement (CE) n° 1221/2009 du Parlement européen et du Conseil du 25 novembre 2009 concernant la participation volontaire des organisations à un système communautaire de management environnemental et d'audit (EMAS), et abrogeant le règlement (CE) n° 761/2001 et les décisions de la Commission 2001/681/CE et 2006/193/CE

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition de la Ministre de l'Environnement et de l'Énergie ;

Après délibération,

Arrête

La Ministre chargée de l'Environnement, de l'Énergie, du Logement et de la Qualité de vie, est chargée de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, le projet d'ordonnance dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Assentiment est donné à l'accord de coopération du 12 mai 2017 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant la mise en œuvre du règlement (CE) n° 1221/2009 du Parlement européen et du Conseil du 25 novembre 2009 concernant la participation volontaire des organisations à un système communautaire de management environnemental et d'audit (EMAS), et abrogeant le règlement (CE) n° 761/2001 et les décisions de la Commission 2001/681/CE et 2006/193/CE.

Article 3

L'ordonnance du 27 mars 2014 portant assentiment à l'Accord de coopération entre l'Etat fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant la mise en œuvre du Règlement (CE) n° 1221/2009 du Parlement européen et du Conseil du 25 novembre 2009 concernant la participation volontaire des organisations à un système communautaire de management environnemental et

Voorontwerp van Ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 12 mei 2017 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijke Gewest, betreffende de uitvoering van de verordening (EG) nr. 1221/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2009 inzake de vrijwillige deelneming van organisaties aan een communautair milieubeheer- en milieuauditsysteem (EMAS), en tot intrekking van verordening (EG) nr. 761/2001 en van de beschikkingen 2001/681/EG en 2006/193/EG van de Commissie.

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister van Leefmilieu en Energie;

Na beraadslaging,

Besluit

De Minister belast met Leefmilieu, Energie, Huisvesting en Levenskwaliteit, is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement de ontwerpordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Instemming wordt verleend met het samenwerkingsakkoord van 12 mei 2017 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijke Gewest, betreffende de uitvoering van de verordening (EG) nr. 1221/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2009 inzake de vrijwillige deelneming van organisaties aan een communautair milieubeheer- en milieuauditsysteem (EMAS), en tot intrekking van verordening (EG) nr. 761/2001 en van de beschikkingen 2001/681/EG en 2006/193/EG van de Commissie.

Artikel 3

De ordonnantie van 27 maart 2014 houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijke Gewest, betreffende de uitvoering van de verordening (EG) nr. 1221/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2009 inzake de vrijwillige deelneming van organisaties aan een communautair milieubeheer- en

d'audit (EMAS), abrogeant le Règlement (CE) n° 761/2001 et les décisions de la Commission 2001/681/CE et 2006/193/CE, est abrogée.

Bruxelles,

Pour le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propreté publique

milieuauditsysteem (EMAS), en tot intrekking van verordening (EG) nr. 761/2001 en van de beschikkingen 2001/681/EG en 2006/193/EG van de Commissie is ingetrokken.

Brussel,

Voor de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propreté publique

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid

R. VERVOORT

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au Développement

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking

G. VANHENGEL

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Economie et de la Lutte contre l'Incendie et l'Aide médicale urgente

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp

D. GOSUIN

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Mobilité et des Travaux publics

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Mobiliteit en Openbare Werken

P. SMET

La Ministre du Logement, de la Qualité de Vie, de l'Environnement et de l'Energie

De Minister van Huisvesting, Levenskwaliteit, Leefmilieu en Energie

C. FREMAULT



Avant-projet d'ordonnance portant assentiment à l'accord de coopération du 12 mai 2017 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant la mise en œuvre du règlement (CE) n° 1221/2009 du Parlement européen et du Conseil du 25 novembre 2009 concernant la participation volontaire des organisations à un système communautaire de management environnemental et d'audit (EMAS), et abrogeant le règlement (CE) n° 761/2001 et les décisions de la Commission 2001/681/CE et 2006/193/CE.

EXPOSÉ DES MOTIFS

I. Contexte

Le Règlement EMAS

Le Parlement européen et le Conseil ont adopté le 25 novembre 2009 le règlement 1221/2009 concernant la participation volontaire des organisations à un système de management environnemental et d'audit européen et abrogeant le règlement (CE) n° 761/2001 et les décisions de la Commission 2001/681/CE et 2006/193/CE (ci-après « Règlement EMAS »). Ce règlement est entré en vigueur le 11 janvier 2010.

L'objectif du Règlement EMAS est l'évaluation et l'amélioration continue de la performance environnementale de toutes les activités d'une organisation qui décide volontairement de participer à ce système, ainsi que la diffusion auprès du public et du personnel des informations obtenues lors du processus.

La procédure générale se résume comme suit:

1. L'organisation réalise une analyse environnementale, c'est-à-dire une analyse préalable permettant de recenser les aspects environnementaux directs et indirects de toutes les activités qu'elle mène, ainsi que la législation environnementale applicable.
2. Elle doit ensuite mettre en place un système de management environnemental, contrôlé par des audits internes et une « revue de direction ».
3. L'organisation rédige ensuite une déclaration environnementale, qui rassemble les informations fournies au public et aux autres parties intéressées, concernant notamment la structure et les activités de l'organisation, sa politique environnementale, son système de management environnemental, ses incidences environnementales, ou encore ses objectifs environnementaux.
4. Ces différentes étapes (l'analyse environnementale et le système de management environnemental) sont vérifiées et la déclaration est validée par un vérificateur accrédité ou agréé pour réaliser ces tâches.
5. Une fois la vérification effectuée, l'organisation introduit une demande d'enregistrement auprès de l'organisme compétent.

Comme tout règlement européen, le Règlement EMAS est

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 12 mei 2017 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betreffende de uitvoering van de verordening (EG) nr. 1221/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2009 inzake de vrijwillige deelneming van organisaties aan een communautair milieubeheer- en milieuauditsysteem (EMAS), en tot intrekking van verordening (EG) nr. 761/2001 en van de beschikkingen 2001/681/EG en 2006/193/EG van de Commissie.

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. Context

De EMAS-verordening

Het Europees Parlement en de Raad hebben op 25 november 2009 de verordening 1221/2009 goedgekeurd inzake de vrijwillige deelneming van organisaties aan een communautair milieubeheer- en milieuaudit systeem (EMAS), en tot intrekking van verordening (EG) nr. 761/2001 en van de beschikkingen 2001/681/EG en 2006/193/EG van de Commissie (hierna « EMAS-verordening »). Deze verordening is op 11 januari 2010 in werking getreden.

Het doel van de EMAS-verordening is de evaluatie en de continue verbetering van de milieuprestaties van alle activiteiten van een organisatie, die op vrijwillige basis deelneemt aan dit systeem, evenals de communicatie naar het publiek en het personeel toe omtrent de tijdens het proces verkregen informatie.

De algemene procedure wordt als volgt samengevat :

1. De organisatie voert een milieuanalyse uit, d.w.z. een voorafgaandelijke analyse om de directe en indirecte milieuaspecten van alle activiteiten te identificeren, evenals van de toepasselijke milieuwetgeving.
2. Vervolgens moet ze een milieubeheersysteem invoeren, dat wordt gecontroleerd door interne audits en een "beoordeling door de directie".
3. Daarna stelt de organisatie een milieuverklaring op die de informatie verzamelt die aan het publiek en de andere geïnteresseerde partijen wordt bezorgd, betreffende de structuur en activiteiten van de organisatie, haar milieubeleid, haar milieubeheersysteem, haar milieueffecten of haar milieudoelstellingen.
4. Deze verschillende stappen (de milieuanalyse en het milieubeheersysteem) worden gecontroleerd en de verklaring wordt gevalideerd door een verificateur die geaccrediteerd is of vergund werd om deze taken uit te voeren.
5. Nadat de verificatie is uitgevoerd dient de organisatie een aanvraag tot registratie in bij de bevoegde instantie.

Zoals elke Europese verordening is de EMAS-verordening

directement applicable dans tous les Etats membres de l'UE. Néanmoins, certaines de ses dispositions, afin de pouvoir être effectivement appliquées en Belgique, nécessitent l'intervention du législateur belge. C'est le cas pour la désignation des organismes d'accréditation des vérificateurs environnementaux et des organismes compétents pour recevoir notamment les demandes d'enregistrement. Etant donné que la mise en œuvre de ces dispositions relève à la fois des compétences de l'Autorité fédérale et de celles des régions, l'adoption d'un accord de coopération s'est avérée nécessaire.

L'Accord de coopération du 12 mai 2017

Le projet d'accord de coopération a été approuvé une première fois par la Conférence Interministérielle de l'Environnement (CIE) le 21 octobre 2010 et a été signé par toutes les Parties le 23 octobre 2012. Suite à l'avis rendu par le Conseil d'Etat le 18 juin 2013, le projet a été revu et une nouvelle version a été adoptée par la CIE le 13 novembre 2013. Le Conseil d'Etat a encore rendu deux avis, suite aux demandes des Autorités flamande et fédérale, le 23 juin 2014 et le 27 mars 2015. La dernière version de l'Accord de coopération a finalement été signée par toutes les Parties le 12 mai 2017.

Il a pour effet de remplacer et d'abroger l'Accord de coopération du 30 mars 1995 entre l'Etat fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant la mise en œuvre du règlement (CE) n° 1836/93 du Conseil du 29 juin 1993 permettant la participation volontaire des entreprises du secteur industriel à un système communautaire de management environnemental et d'audit.

L'ordonnance d'assentiment

La Région de Bruxelles-Capitale avait, suite à l'adoption du projet d'accord de coopération en CIE du 13 novembre 2013, lancé une procédure d'assentiment qui a abouti à l'adoption de l'ordonnance d'assentiment du 27 mars 2014. Suite aux nouveaux avis du Conseil d'Etat indiquant la nécessité de revoir cette version de l'Accord de coopération, cette ordonnance doit néanmoins être abrogée et remplacée par la présente ordonnance.

II. Commentaire des articles de l'Accord de coopération

L'article 1er définit une série de concepts, à savoir « règlement », « organisme d'accréditation » et « organisme compétent » aux termes de l'Accord de coopération.

En ce qui concerne l'organisme d'accréditation, il est renvoyé à l'organisme national désigné en exécution du règlement 765/2008 fixant les prescriptions relatives à l'accréditation et à la surveillance du marché pour la commercialisation des produits, soit BELAC.

En ce qui concerne l'organisme compétent, il est désigné par chacune des régions. Il s'agit, en ce qui concerne la Région de Bruxelles Capitale de l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement.

L'article 2 décrit les tâches de l'organisme compétent énoncées aux articles 11 à 15 du Règlement EMAS (notamment établissement de procédure pour l'enregistrement, gestion du registre des organisations enregistrées, examen des demandes d'enregistrement, de renouvellement, procédures de

rechtstreeks van toepassing in alle Lidstaten van de EU. Sommige bepalingen vereisen evenwel de interventie van de Belgische wetgever om effectief te kunnen worden toegepast in België. Dit is het geval voor de aanwijzing van accreditatie-instanties voor milieuverificateurs en instanties die bevoegd zijn om de registratie-aanvragen te ontvangen. Aangezien de uitvoering van deze bepalingen tegelijk tot de bevoegdheid van de federale overheid als tot de bevoegdheid van de Gewesten behoort, is de goedkeuring van een samenwerkingsakkoord nodig gebleken.

Het samenwerkingsakkoord van 12 mei 2017

Het ontwerp van samenwerkingsakkoord werd een eerste keer goedgekeurd op de Interministeriële Conferentie Leefmilieu (ICL) van 21 oktober 2010 en werd ondertekend door alle partijen op 23 oktober 2012. Naar aanleiding van het advies van de Raad van State gegeven op 18 juni 2013 werd het ontwerp herzien en een nieuwe versie werd op 13 november 2013 door de ICL goedgekeurd. De Raad van State heeft nog twee adviezen gegeven, naar aanleiding van vragen van de Vlaamse en federale overheden, op 23 juni 2014 en op 27 maart 2015. De aangepaste versie van het samenwerkingsakkoord werd ten slotte door alle partijen op 12 mei 2017 ondertekend.

Dit heeft als gevolg dat het samenwerkingsakkoord van 30 maart 1995 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering van de Verordening (EG) nr. 1836/93 van de Raad van 29 juni 1993 inzake de vrijwillige deelneming van bedrijven aan een communautaire milieubeheer- en Milieu-auditsysteem wordt vervangen en ingetrokken.

De instemmingsordonnantie

Als gevolg van de goedkeuring van het ontwerp, van samenwerkingsakkoord in de ICL van 13 november 2013 had het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een instemmingsprocedure gelanceerd die heeft geleid tot de goedkeuring van de instemmingsordonnantie van 27 maart 2014. Als gevolg van nieuwe adviezen van de Raad van State die aangaven dat deze versie van het samenwerkingsakkoord moest worden herzien, moet deze ordonnantie evenwel worden opgeheven en vervangen door onderhavige ordonnantie.

II. Artikelsgewijze bespreking van het samenwerkingsakkoord

Artikel 1 definieert een aantal begrippen, met name « verordening », « accreditatie-instantie » en « bevoegde instantie » in termen van het samenwerkingsakkoord.

Wat de accreditatie-instantie betreft, wordt verwezen naar de nationale instantie die werd aangewezen voor uitvoering van de verordening 765/2008 tot vaststelling van de eisen inzake accreditatie en markttoezicht betreffende het in de handel brengen van producten, ofwel BELAC.

De bevoegde instantie wordt aangewezen door elk van de Gewesten. Voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gaat het om het Brussels Instituut voor Milieubeheer.

Artikel 2 beschrijft de taken van de bevoegde instantie die vermeld worden in artikelen 11 tot 15 van de EMAS-verordening (in het bijzonder het opstellen van een procedure voor registratie, beheer van het register van de geregistreerde organisaties, onderzoek van de aanvragen tot registratie,

suspension ou de radiation).

Cet article précise en outre que chaque organisme compétent assure, à tour de rôle et chaque fois pour une année civile, la fonction d'organisme compétent coordinateur.

L'article 3 précise auprès de quel organisme compétent une demande d'enregistrement pour un ou plusieurs site(s) d'une organisation doit être introduite. A ce titre, les règles suivantes doivent être respectées :

- la demande d'enregistrement pour un site est introduite auprès de l'organisme compétent de la Région dans laquelle le site est implanté ;
- la demande pour l'enregistrement groupé de plusieurs sites, implantés dans une Région, est introduite auprès de l'organisme compétent de la Région dans laquelle ces sites sont implantés ;
- la demande pour l'enregistrement groupé de plusieurs sites, implantés dans plusieurs régions, est introduite auprès de l'organisme compétent de la Région dans laquelle le siège principal ou le centre de gestion est implanté ; dans le cas où le siège principal ou le centre de gestion n'est pas repris dans les sites faisant l'objet de la demande d'enregistrement groupé, la demande est introduite, au choix du demandeur, auprès de l'organisme compétent de l'une des régions ;
- une demande pour un ou plusieurs sites, uniquement implanté(s) dans les eaux territoriales, dans la zone économique exclusive, ou sur le plateau continental, est introduite auprès de l'organisme compétent de la Région où est implanté le siège principal ou le centre de gestion ;
- une demande d'un organisme compétent pour sa propre organisation ou pour un ou plusieurs de ses sites est introduite au choix du demandeur auprès d'un autre organisme compétent.

L'article prévoit également que les demandes de renouvellement et de mise à jour des déclarations environnementales sont introduites auprès de la même autorité compétente que celle qui a délivré l'enregistrement.

Les différentes demandes sont introduites via un formulaire dont le modèle est joint en annexe à l'Accord de coopération.

L'article 4 prévoit que pour les demandes groupées concernant des sites situés sur plusieurs régions ou pour les demandes concernant des sites situés en mer territoriale, zone économique exclusive ou plateau continental, l'organisme compétent adopte une décision en concertation avec les autres organismes compétents concernés.

Pour les organisations dont certaines activités relèvent de l'application de l'article 6, §1, II, alinéa 2, 2° de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles (i.e. la protection contre les radiations ionisantes, y compris les déchets radioactifs), l'avis conforme de l'Agence Fédérale de Contrôle Nucléaire est demandé.

Pour les demandes d'enregistrement d'un ou plusieurs sites, implantés dans les eaux territoriales, dans la zone économique exclusive, ou sur le plateau continental, l'avis conforme du Service Milieu Marin de la DG Environnement du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement est demandé.

D'éventuelles redevances destinées à couvrir les coûts de l'enregistrement peuvent être définies par chaque Partie ; elles seront alors perçues par chaque organisme compétent auprès de l'organisation candidate à l'enregistrement.

L'article 5 alinéa 1^{er} décrit le rôle de l'organisme compétent

vernieuwing, procedures voor opschorting of schrapping).

Dit artikel preciseert bovendien dat elke bevoegde instantie, volgens een beurtrol en telkens voor een kalenderjaar, de functie van coördinerende bevoegde instantie verzekert.

In artikel 3 wordt geregeld bij welke bevoegde instantie een aanvraag tot registratie van één of meerdere vestiging(en) van een organisatie moet worden ingediend. Hierbij gelden volgende regels:

- de aanvraag voor de registratie van één vestiging wordt ingediend bij de bevoegde instantie van het Gewest waarin de vestiging gelegen is;
- de aanvraag voor de collectieve registratie van meerdere vestigingen, gelegen in één Gewest, wordt ingediend bij de bevoegde instantie van het Gewest waar deze vestigingen gelegen zijn;
- de aanvraag voor de collectieve registratie van meerdere vestigingen, gelegen in meerdere Gewesten, wordt ingediend bij de bevoegde instantie van het Gewest waar de hoofdzetel of het beheercentrum gelegen is. In het geval dat de hoofdzetel of het beheercentrum niet opgenomen is bij de aanvraag tot een collectieve registratie van meerdere vestigingen in meerdere Gewesten, dan heeft de aanvrager de vrije keuze om de registratie in te dienen bij de bevoegde instantie van één van de Gewesten;
- een aanvraag van één of meerdere vestigingen, enkel gelegen in de territoriale wateren, in de exclusieve economische zone, of op het continentaal plat, wordt ingediend bij de bevoegde instantie van het Gewest waar de hoofdzetel of het beheercentrum gelegen is;
- een aanvraag van een bevoegde instantie voor haar eigen organisatie of voor één of meerdere van haar vestigingen wordt ingediend bij een andere bevoegde instantie naar keuze.

Het artikel regelt tenslotte ook de aanvraag tot de vernieuwing van de registratie en de bijgewerkte milieuverklaring: ze worden ingediend bij de bevoegde instantie die de registratie heeft afgeleverd en dit aan de hand van een modelformulier (zoals ook de aanvraag tot registratie), dat als bijlage bij het samenwerkingsakkoord is gevoegd.

Artikel 4 voorziet dat voor aanvragen voor de collectieve registratie van meerdere vestigingen, gelegen in meerdere Gewesten of voor aanvragen betreffende vestigingen die gelegen zijn in de territoriale wateren, binnen de exclusieve economische zone of op het continentaal plat, de bevoegde instantie een beslissing neemt in overleg met de andere betrokken bevoegde instanties.

Voor organisaties met activiteiten die vallen onder artikel 6, §1, II, 2e lid, 2° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (d.i. de bescherming tegen ioniserende stralingen, met inbegrip van het radioactief afval), wordt ook een eensluidend advies gevraagd aan het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle.

Voor aanvragen voor de registratie van één of meer vestigingen, gelegen in de territoriale wateren, in de exclusieve economische zone, of op het continentaal plat wordt een eensluidend advies gevraagd aan de dienst Marien Milieu van het DG Leefmilieu van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu.

Eventuele retributies om de kosten van de registratie te dekken kunnen door elke partij worden bepaald; ze zullen worden geïnd door elke bevoegde instantie bij de organisatie die zich wenst te laten registreren.

Artikel 5, eerste lid, beschrijft de rol van de coördinerende

coordonateur, à savoir la collecte mensuelle des listes des organisations enregistrées en vue d'établir une liste unique et de l'envoyer à la Commission européenne, via la Représentation Permanente de la Belgique auprès de l'Union européenne.

Le second alinéa prévoit la coordination par les organismes compétents de la transmission à la Commission européenne de l'information visée à l'article 41 du Règlement EMAS (informations relatives à la structure et aux procédures des organismes compétents et des organisme d'accréditation et d'agrément).

L'article 6 règle la représentation de la Belgique au Comité visé à l'article 49 du Règlement EMAS, chargé d'assister la Commission européenne. Cette représentation sera assurée par un délégué de l'organisme compétent coordonnateur et un délégué de l'organisme d'accréditation. Les délégués veillent à la transmission de l'information du Comité vers les organismes compétents.

Le dernier alinéa de l'article 6 précise que le délégué de l'organisme compétent coordonnateur participe à la réunion annuelle des représentants des organismes compétents ainsi qu'aux activités de l'Assemblée des organismes compétents (telles que décrites aux articles 16 et 17 du Règlement EMAS).

L'article 7, §1 organise la création et le fonctionnement d'un groupe de travail, composé des délégués des organismes compétents, de l'organisme d'accréditation et des organes consultatifs, à savoir le Service Milieu Marin de la DG Environnement du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement et l'Agence Fédérale de Contrôle Nucléaire. Ce groupe de travail se réunit au moins deux fois par an à l'initiative et sous la présidence de l'organisme compétent coordonnateur. Le cas échéant, d'autres fonctionnaires ou des experts peuvent être invités aux séances de ce groupe de travail.

Les tâches de ce groupe de travail sont décrites à l'article 7, §2 :

- proposer à la C.I.E. les modalités d'harmonisation de la procédure de traitement administratif d'un dossier de demande d'enregistrement et de répartition des frais d'enregistrement entre les organismes compétents ;
- prendre connaissance des rapports établis par le Comité chargé d'assister la Commission, tel que mentionné à l'article 49 du Règlement EMAS ;
- préparer et coordonner l'information qui doit être délivrée à la Commission européenne ;
- proposer à la CIE des mesures pour lutter contre l'utilisation inadéquate du logo EMAS ;
- participer au travail préparatoire d'éventuelles révisions de l'Accord de coopération ;
- communiquer, au moins deux fois par an, l'information relative à la mise en œuvre de l'Accord de coopération au président du Comité de Coordination de la Politique internationale de l'Environnement (C.C.P.I.E.).

L'article 8 attribue les charges administratives et financières liées à la mise en œuvre du Règlement EMAS et de l'Accord de coopération aux budgets respectifs des organes ou administrations fédérales et régionales fonctionnellement compétents, chacun pour ce qui le concerne.

L'article 9 évoque le règlement des litiges survenant entre Parties à l'Accord de coopération quant à l'interprétation et à

bevoegde instantie, nl. de maandelijkse verzameling van de lijsten van geregistreerde organisaties om één enkele lijst op te stellen die moet worden bezorgd aan de Europese Commissie, via de Permanente Vertegenwoordiging van België bij de Europese Unie.

Het tweede lid voorziet in de coördinatie door de bevoegde instanties van de overdracht aan de Europese Commissie van de informatie beoogd in artikel 41 van de EMAS-verordening (informatie betreffende de structuur en de procedures van de bevoegde instanties en de accreditatie- en vergunningsinstanties).

Artikel 6 regelt de vertegenwoordiging van België bij het Comité zoals bedoeld in artikel 49 van de EMAS-verordening, dat verantwoordelijk is voor het bijstaan van de Europese Commissie. Deze vertegenwoordiging zal worden verzekerd door een afgevaardigde van de coördinerende bevoegde instantie en een afgevaardigde van de accreditatie-instantie. De afgevaardigden zorgen voor de doorstroming van de informatie van het Comité naar de bevoegde instanties.

Het laatste lid van artikel 6 preciseert dat de afgevaardigde van de coördinerende bevoegde instantie deelneemt aan de jaarlijkse vergadering van de afgevaardigden van de bevoegde instanties en aan de activiteiten van het forum van de bevoegde instanties (zoals beschreven in artikelen 16 en 17 van de EMAS-verordening).

Het artikel 7, §1, regelt de oprichting en werking van een werkgroep, samengesteld uit afgevaardigden van de bevoegde instanties, de accreditatie-instantie en van de adviesverlenende instanties met name de dienst Marien Milieu van het DG Leefmilieu van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu en het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle. Deze werkgroep vergadert minimaal tweemaal per jaar op initiatief en onder het voorzitterschap van de coördinerende bevoegde instantie. Indien gewenst mogen andere ambtenaren of deskundigen uitgenodigd worden op deze werkgroep.

De taken van deze werkgroep worden beschreven in artikel 7, §2:

- het voorstellen, aan de Interministeriële Conferentie voor het Leefmilieu (ICL) van harmonisatiemodaliteiten voor een behandelingsprocedure van registratieaanvragen en van de modaliteiten voor de verdeling van de registratiekosten tussen de bevoegde instanties;
- de kennisname van de verslagen van het Comité dat de Commissie moet bijstaan, zoals vermeld in artikel 49 van de EMAS-verordening;
- de voorbereiding en coördinatie van de informatie die moet worden bezorgd aan de Europese Commissie;
- het voorstellen, aan de Interministeriële Conferentie voor het Leefmilieu van maatregelen ter bestrijding van het verkeerd gebruik van het EMAS-logo;
- de deelname aan het voorbereidend werk voor eventuele herzieningen van de samenwerkingsovereenkomst;
- het meedelen, minimaal tweemaal per jaar, van de informatie betreffende de uitvoering van het samenwerkingsakkoord aan de voorzitter van het coördinatiecomité internationaal milieubeleid (CCIM).

Artikel 8 bepaalt dat de administratieve en financiële middelen nodig voor de uitvoering van de EMAS-verordening en van het samenwerkingsakkoord komen uit de respectievelijke budgetten van de functioneel bevoegde federale of gewestelijke organen of administraties, ieder voor wat hem betreft.

Artikel 9 vermeldt de regeling van de geschillen tussen de partijen van het samenwerkingsakkoord met betrekking tot de

l'exécution dudit Accord. Ces litiges chercheront une solution en première ligne au sein de la C.I.E. EMAS. Si le litige ne peut être résolu au sein de cet organe, il sera soumis à une juridiction organisée par la loi, telle que prévue à l'article 92bis, §§ 5 et 6, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

L'article 10 abroge l'Accord de coopération du 30 mars 1995 entre l'Etat fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant la mise en œuvre du règlement (CEE) n° 1836/93 du Conseil du 29 juin 1993 permettant la participation volontaire des entreprises du secteur industriel à un système communautaire de management environnemental et d'audit, depuis lors abrogé.

L'article 11 précise que l'Accord de coopération est conclu pour une durée indéterminée.

L'Accord de coopération comprend une annexe, laquelle est constituée du modèle de formulaire pour l'introduction d'une demande d'enregistrement d'une organisation et pour l'introduction d'une déclaration environnementale mise à jour et validée. Cette annexe a été établie sur le modèle de l'annexe VI du Règlement EMAS, intitulée « Informations requises pour l'enregistrement ».

III. Commentaire des articles de l'ordonnance d'assentiment

Article 1

L'article 1^{er} mentionne que l'ordonnance règle une matière qui relève de la compétence régionale. Cette mention est rendue obligatoire par l'article 8, alinéa 2, de la Loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.

Article 2

Par l'article 2, il est donné assentiment à l'Accord de coopération. L'assentiment permettra à l'Accord de coopération de sortir ses effets dans l'ordre juridique bruxellois lorsque toutes les Parties à l'Accord de coopération y auront porté assentiment.

Article 3

L'article 3 abroge l'ordonnance d'assentiment du 27 mars 2014. Suite aux avis rendus par le Conseil d'Etat sur demande des Autorités flamande et fédérale le 23 juin 2014 et le 27 mars 2015, des modifications ont été apportées à l'Accord de coopération. L'ordonnance du 27 mars 2014 portant assentiment à une version antérieure de l'Accord de coopération est par conséquent abrogée.

Conséquences pour la législation ou la pratique régionale

L'adoption de l'ordonnance portant assentiment à l'Accord de coopération n'entraînera aucune modification normative en Région de Bruxelles-Capitale. Aucun autre acte législatif n'est requis pour son application.

L'organisme désigné au niveau de la Région de Bruxelles Capitale (Bruxelles Environnement) assume déjà les fonctions d'organisme compétent en vertu de l'Accord de coopération du 30 mars 1995 et il n'y aura donc pas de conséquences pour la pratique régionale.

Implications budgétaires

La structure mise en place par l'Accord de coopération ne prévoit pas de budget de fonctionnement sensu stricto : l'accord de coopération prévoit que les ressources administratives et financières nécessaires à la mise en œuvre

interprétation et de l'application de cet accord. Ces geschillen zullen in eerste instantie worden beslecht binnen de ICL EMAS. Indien het geschil niet kan worden opgelost binnen deze instantie, zal het worden voorgelegd aan een rechtscollège zoals bedoeld onder artikel 92bis, §§ 5 en 6 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Artikel 10 heft het samenwerkingsakkoord van 30 maart 1995 op tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering van de Verordening (EEG) nr. 1836/93 van de Raad van 29 juni 1993 inzake de vrijwillige deelneming van bedrijven uit de industriële sector aan een communautair milieubeheer- en milieu-auditsysteem.

Artikel 11 bepaalt dat het samenwerkingsakkoord voor onbepaalde duur wordt gesloten.

Bij het samenwerkingsakkoord hoort tevens één bijlage. Deze omvat een modelformulier voor het indienen van een aanvraag tot registratie van een organisatie en voor het indienen van een bijgewerkte en gevalideerde milieuverklaring. Deze bijlage is gebaseerd op de bijlage VI van de EMAS-verordening, getiteld "voor registratie vereiste informatie".

III. Artikelsgewijze bespreking van de instemmingsordonnantie

Artikel 1

Artikel 1 geeft aan dat de ordonnantie een gewestelijke aangelegenheid regelt. Artikel 8, tweede lid van de Bijzondere Wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, stelt de vermelding van artikel 1 verplicht.

Artikel 2

Door artikel 2 wordt instemming verleend met het samenwerkingsakkoord. De instemming zal het mogelijk maken dat het samenwerkingsakkoord van kracht wordt in de Brusselse rechtsorde wanneer alle partijen van het samenwerkingsakkoord het zullen hebben goedgekeurd.

Artikel 3

Artikel 3 heft de instemmingsordonnantie van 27 maart 2014 op. Als gevolg van de adviezen uitgebracht door de Raad van State op vraag van de Vlaamse en federale overheid op 23 juni 2014 en 27 maart 2015 werden wijzigingen aangebracht aan het samenwerkingsakkoord. De ordonnantie van 27 maart 2014 houdende instemming met een vorige versie van het samenwerkingsakkoord wordt bijgevolg opgeheven.

Gevolgen voor de regelgeving of de gewestelijke praktijk

De goedkeuring van de instemmingsordonnantie met het samenwerkingsakkoord vereist geen wijziging van de regelgeving voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Er is geen bijkomende wetgevende tekst noodzakelijk voor de toepassing ervan.

De instantie die werd aangewezen op het niveau van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Leefmilieu Brussel) neemt de functies van de bevoegde instantie krachtens het samenwerkingsakkoord van 30 maart 1995 reeds op zich. Er zullen dus in de praktijk geen gevolgen zijn voor het gewest.

Gevolgen voor het budget

De structuur die werd ingevoerd door het samenwerkingsakkoord voorziet geen werkingsbudget sensu stricto: het samenwerkingsakkoord voorziet dat de administratieve en financiële middelen die nodig zijn voor de

du règlement et de l'accord de coopération ressortissent aux budgets respectifs des organes ou administrations fédérales et régionales fonctionnellement compétents, chacun pour ce qui le concerne.

- Concernant la mise en œuvre du règlement, les ressources nécessaires résultent de l'obligation inscrite dans le Règlement qui incombe aux Etats membres de développer un programme de promotion et d'intégration de l'EMAS dans les dispositions réglementaires adoptées ou révisées. La Région de Bruxelles-Capitale et ses acteurs à tous niveaux sont invités à prendre des initiatives en faveur de l'EMAS, à la lumière des articles 33 à 38 du Règlement. Il incombe à l'organisme compétent d'assurer la coordination des actions de promotion envisagées à l'échelle régionale.

A titre d'exemple, la rencontre annuelle belge de dialogue entre les parties intéressées par EMAS permet le 4 octobre chaque année de communiquer au sujet de ce programme de promotion vis-à-vis des parties intéressées.

- Concernant la mise en œuvre de l'accord de coopération proprement dit, les implications en termes de ressources sont plutôt positives : l'accord vise à instaurer un tour de rôle entre les représentants des différents organismes compétents régionaux, notamment pour la participation aux réunions du comité réglementaire et de l'assemblée des organismes compétents, et permet ainsi de répartir les charges liées à la participation à ces rencontres.

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propreté publique

uitvoering van de verordening en van dit samenwerkingsakkoord komen uit de respectievelijke budgetten van de functioneel bevoegde federale of gewestelijke organen of administraties, ieder voor wat hem betreft.

- Betreffende de uitvoering van de verordening zijn de nodige middelen het resultaat van de verplichting die wordt vermeld in de Verordening en die aan de Lidstaten oplegt om een EMAS-promotie- en integratieprogramma te ontwikkelen volgens de goedgekeurde of herziene reglementaire bepalingen. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en zijn actoren worden op alle niveaus uitgenodigd om initiatieven te nemen ten voordele van EMAS gelet op de artikelen 33 en 38 van de Verordening. De bevoegde instantie moet de coördinatie van de promotieacties die op gewestelijk niveau gepland zijn verzekeren.

Bij wijze van voorbeeld maakt de jaarlijkse Belgische overlegbijeenkomst tussen de partijen die geïnteresseerd zijn in EMAS, het elk jaar op 4 oktober mogelijk, om te communiceren over hun promotieprogramma.

- Betreffende de uitvoering van het zogenaamde samenwerkingsakkoord zijn de gevolgen in termen van middelen eerder positief: het akkoord beoogt een beurtrol in te stellen tussen de afgevaardigden van de verschillende gewestelijke bevoegde instanties, in het bijzonder voor de deelname aan de vergaderingen van het reglementaire comité en het forum van bevoegde instanties en maakt het zo mogelijk de lasten i.v.m. de deelname aan deze ontmoetingen te verdelen.

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid

R. VERVOORT

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au Développement

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking

G. VANHENGEL

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Economie et de la Lutte contre l'Incendie et l'Aide médicale urgente

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp

D. GOSUIN

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Mobilité et des Travaux publics

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Mobiliteit en Openbare Werken

P. SMET

La Ministre du Logement, de la Qualité de Vie, de l'Environnement et de l'Energie

De Minister van Huisvesting, Levenskwaliteit, Leefmilieu en Energie

C. FREMAULT