CONSEIL D'ETAT
LEGISLATION
31 -01- 2018
RAAD VAN STATE
WETGEVING

62917/2

Arrêté royal de présentation d'un projet de loi portant modification de la loi du 11 décembre 1998 portant création d'un organe de recours en matière d'habilitations, attestations et avis de sécurité

PHILIPPE, Roi des Belges,

À tous, présents et à venir, Salut.

Sur la proposition du Premier Ministre, du Ministre des Affaires étrangères, du Ministre de l'Intérieur, du Ministre de la Justice et du Ministre de la Défense,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Le Premier Ministre, le Ministre des Affaires étrangères, le Ministre de l'Intérieur, le Ministre de la Justice et le Ministre de la Défense sont chargés de soumettre le projet de loi, dont le texte suit, en notre nom, aux Chambres législatives et à la Chambre des représentants :

Article 1er. La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2. Les modifications suivantes sont apportées à l'article 4 de la loi du 11 décembre 1998 portant création d'un organe de recours en matière d'habilitations, d'attestations et d'avis de sécurité, remplacé par la loi du 3 mai 2005 :

1° Le paragraphe 3 est remplacé par ce qui suit :

« §3. La personne destinataire d'un avis de sécurité négatif, en application de l'article 22*quinquies*/1, §2, alinéa 2, et §5 de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité, peut, dans les huit jours de la réception de cet avis, saisir, par lettre recommandée, l'organe de recours. »

2° L'article 4 de la loi susmentionnée est complété par un paragraphe 4 rédigé comme

Koninklijk besluit tot indiening van een wetsontwerp houdende wijziging van de wet van 11 december 1998 tot oprichting van een beroepsorgaan inzake veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna zullen wezen, Onze Groet.

Op de voordracht van de Eerste Minister, de Minister van Buitenlandse Zaken, de Minister van Binnenlandse Zaken, de Minister van Justitie en de Minister van Defensie,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De Eerste Minister, Minister van Buitenlandse Zaken, de Minister van Binnenlandse Zaken, de Minister van Justitie en de Minister van Defensie zijn ermee belast, het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art.2. In artikel 4 van de wet van 11 december 1998 tot oprichting van een beroepsorgaan inzake veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen, vervangen door de wet van 3 mei 2005, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 3 wordt vervangen als volgt:

"§3. De persoon die met toepassing van artikel 22*quinquies/1*, §2, tweede lid, en § 5, van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen het voorwerp uitmaakt van een negatief veiligheidsadvies, kan binnen acht dagen na ontvangst van het advies bij aangetekend schrijven het beroepsorgaan vatten."

2° artikel 4 van bovenvermelde wet wordt aangevuld met een paragraaf 4, luidende:

suit :

« §4. Si l'autorité n'approuve pas le dossier de demande visé à l'article 22*quinquies*, § 3, de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité, conformément à l'article 22*quinquies*, § 4, de cette loi, l'autorité administrative compétente peut, dans les huit jours de la réception de cette décision, saisir, par lettre recommandée, l'organe de recours. »

"§4. Wanneer de overheid, het aanvraagdossier bedoeld in artikel 22*quinquies*, §3, van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen, niet goedkeurt, conform artikel 22*quinquies*, §4, van deze wet, kan de bevoegde administratieve overheid binnen 8 dagen na ontvangst van deze beslissing bij aangetekend schrijven het beroepsorgaan vatten."

Art. 3. Les modifications suivantes sont apportées à l'article 12 de la même loi, inséré par la loi du 3 mai 2005 :

Art. 3. In artikel 12 van dezelfde wet, ingevoegd door de wet van 3 mei 2005, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° Le paragraphe 1er est remplacé par ce qui suit :

1° paragraaf 1 wordt vervangen als volgt:

« §1. Quiconque se prévaut d'un intérêt légitime peut introduire un recours auprès de l'organe de recours contre la décision visée à l'article 22*bis*, alinéa 2, de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité.

"§1. Eenieder die een legitiem belang heeft, kan bij het beroepsorgaan beroep aantekenen tegen een beslissing bedoeld in artikel 22*bis*, tweede lid, wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen..

Après que l'autorité ait statué sur le dossier de demande conformément à l'article 22*quinquies*, §4, de la loi visée à l'alinéa précédent, quiconque se prévaut d'un intérêt légitime en raison de l'exercice d'une profession, d'une fonction, d'une mission, d'un mandat ou l'accès à des locaux, des bâtiments, des sites, ou la détention d'un permis, d'une licence ou d'une autorisation, peut introduire un recours auprès de l'organe de recours contre la décision visée à l'article 22*quinquies*, §3, de la loi mentionnée à l'alinéa précédent. »

Nadat de overheid zich heeft uitgesproken over het aanvraagdossier conform artikel 22*quinquies*, §4, van de in het vorige lid vermelde wet, kan eenieder die een legitiem belang heeft, vanuit de uitoefening van een beroep , een functie, een opdracht of mandaat, de toegang tot lokalen, gebouwen of terreinen, of het bezit van een vergunning, een licentie of een toelating, bij het beroepsorgaan beroep aantekenen tegen een beslissing bedoeld in artikel 22*quinquies*, §3, van de in het vorige lid vermelde wet."

2° les modifications suivantes sont apportées au paragraphe 5 :

2° in paragraaf 5 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) le 2° est remplacé par le ce qui suit : « des autorités visées aux articles 22*bis*, 22*quinquies* et 22 *quinquies/1* de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité ; »

a) de bepaling onder 2° wordt vervangen als volgt: "de overheden bedoeld in de artikelen 22*bis*,22*quinquies* en 22*quinquies/1*, van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen;"

b) le 4° est remplacé par ce qui suit : « des personnes concernées, dans le délai déterminé par le Roi, par les autorités visées aux articles 22*bis*, 22*quinquies* et 22*quinquies/1* de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité, de la même manière que la décision de procéder à une vérification de sécurité a été portée à leur connaissance. »

b) de bepaling onder 4° wordt vervangen als volgt: "de betrokken personen, binnen de termijn bepaald door de Koning, door de overheden bedoeld in de artikelen 22*bis*, 22*quinquies* en 22*quinquies/1* van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen op dezelfde wijze als die waarop hen de beslissing om tot een veiligheidsverificatie over te gaan, ter kennis werd gebracht."

Art. 4. La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

Art. 4. Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

....(lieu), (date).

...(plaats),(datum).

PAR LE ROI :

VAN KONINGSWEGE:

Le Premier Ministre,	De Eerste Minister ,
Charles MICHEL	

Le Ministre de la Justice,	De Minister van Justitie,
Koen GEENS	
Le Ministre de l'Intérieur,	De Minister van Binnenlandse Zaken,
Jan JAMBON	

Le Ministre des Affaires étrangères,	De Minister van Buitenlandse Zaken,
Didier REYNDERS	
Le Ministre de la Défense,	De Minister van Defensie,
Steven VANDEPUT	

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FEDERAL AFFAIRES ETRANGERES, COMMERCE EXTERIEUR ET COOPERATION AU DEVELOPPEMENT

Arrêté royal de présentation d'un projet de loi portant modification de la loi du 11 décembre 1998 portant création d'un organe de recours en matière d'habilitations, attestations et avis de sécurité

EXPOSÉ DES MOTIFS

Mesdames et Messieurs,

1. **Considérations GÉNÉRALES**

Les articles de la loi du 11 décembre 1998 portant création d'un organe de recours en matière d'habilitations, attestations et avis de sécurité (ci-après « loi organe de recours ») contiennent un grand nombre de références aux articles de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité (ci-après « loi du 11 décembre 1998 »). En conséquence de la modification législative du xx/xx/xxx qui modifie les articles 13, 22*quinquies*, 22*sexies* et 22*septies* et insère dans la loi du 11 décembre 1998 les articles 13/1 et 22*quinquies*/1, les références figurant dans la loi organe de recours doivent être adaptées, afin de maintenir la conformité entre les deux lois.

2. **COMMENTAIRE DES ARTICLES**

Article 1er. Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence.

Art.2. Le Conseil d'État recommande dans *l'avis 61.551/2 du 14 juin 2017 sur un avant-projet de loi « portant modification de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité en matière de vérifications de sécurité »*, ce qui suit concernant la loi organe de recours :

« L'article 4 de la loi du 11 décembre 1998 « portant

KONINKRIJK BELGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

Koninklijk besluit tot indiening van een wetsontwerp houdende wijziging van de wet van 11 december 1998 tot oprichting van een beroepsorgaan inzake veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen

MEMORIE VAN TOELICHTING

Dames en Heren,

1. **ALGEMENE beschouwingen**

De artikelen van de wet van 11 december 1998 tot oprichting van een beroepsorgaan inzake veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen, (hierna "wet beroepsorgaan"), bevatten een groot aantal verwijzingen naar de artikelen van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen (hierna "wet van 11 december 1998"). Naar aanleiding van de wetswijziging van xx/xx/xxxx die artikelen 13, 22*quinquies*, 22*sexies* en 22*septies*, wijzigingen, en de artikelen 13/1 en 22*quinquies/1* invoegt in de wet van 11 december 1998, dienen de verwijzingen in de wet beroepsorgaan aangepast te worden, zodat de conformiteit tussen beide wetten behouden blijft.

2. **ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING**

Artikel 1. Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Art. 2. De Raad van State beveelt in het *advies 61.551/2 van 14 juni 2017 over een voorontwerp van wet „houdende wijziging van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen inzake veiligheidsverificaties"*, het volgende aan met betrekking tot de wet beroepsorgaan:

"Artikel 4 van de wet van 11 december 1998 „tot

création d'un organe de recours en matière d'habilitations, d'attestations et d'avis de sécurité » devrait être adapté afin :

- de prévoir un recours devant l'organe de recours de l'ANS contre la décision prise par l'ANS sur la base de l'article 22quinquies, §3, en projet ;

- de remplacer la référence faite par le paragraphe 3 de cet article 4 à l'article 22quinquies de la loi du 11 décembre 1998 par une référence à l'article 22quinquies/1 en projet de cette loi. »

oprichting van een beroepsorgaan inzake veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen" zou moeten worden aangepast teneinde:

– te voorzien in een beroep voor het beroepsorgaan van de NVO tegen de op basis van het ontworpen artikel 22quinquies, § 3, door de NVO genomen beslissing;

– de verwijzing in paragraaf 3 van dat artikel 4 naar artikel 22quinquies van de wet van 11 december 1998 te vervangen door een verwijzing naar het ontworpen artikel 22quinquies/1 van die wet."

L'article 2, 1° en projet répond à la seconde remarque du Conseil d'État.

De tweede opmerking van de Raad van State wordt beantwoordt door middel van het ontworpen artikel 2, 1°.

L'article 2, 2° répond à la recommandation de prévoir un recours contre la décision prise sur la base de l'article 22*quinquies*, §3 de la loi du 11 décembre 1998. Il convient de préciser que l'exposé des motifs de la loi du 3 mai 2005 modifiant la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité, qui introduit les vérifications de sécurité dans la loi du 11 décembre 1998 et dans la loi organe de recours, contient déjà la disposition suivante : « *Le recours, enfin, peut porter tant sur la décision administrative d'imposer une vérification de sécurité que sur la décision individuelle de refus de délivrance d'une attestation de sécurité ou sur un avis négatif de sécurité* ». Il convient de souligner que, également après l'introduction de l'analyse de risque dans la loi du 11 décembre 1998, la non-approbation de la décision administrative contenue dans le dossier de demande visé à l'article 22*quinquies*, §3 de la loi du 11 décembre 1998, peut être portée devant l'organe de recours.

De aanbeveling om te voorzien in een beroep tegen de beslissing op basis van het artikel 22*quinquies*, §3, van de wet van 11 december 1998 wordt beantwoordt door middel van artikel 2, 2°. Er dient verduidelijkt te worden dat de memorie van toelichting bij de wet van 3 mei 2005 houdende wijziging van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, die de veiligheidsverificaties invoert in de wet van 11 december 1998 en in de wet beroepsorgaan, reeds bepaalt: *"Tot slot kan het beroep zowel betrekking hebben op de administratieve beslissing om een veiligheidsverificatie door te voeren als op de individuele beslissing om een veiligheidsattest af te leveren of op een negatief veiligheidsadvies"*. Het dient benadrukt te worden dat ook na het invoeren van de risicoanalyse in de wet van 11 december 1998, de niet goedkeuring van de administratieve beslissing vervat in het aanvraagdossier bedoeld in artikel 22quinquies, §3, van de wet van 11 december 1998, aanhangig kan worden gemaakt bij het beroepsorgaan.

Art.3. La modification au 1° vise le remplacement de la référence à l'article 22*quinquies*, alinéa 1er, par la référence à l'article 22*quinquies*, §4 de la loi du 11 décembre 1998, afin de maintenir la conformité entre les deux textes de loi.

Art. 3. De wijziging in 1° beoogt het vervangen van de verwijzing naar artikel 22*quinquies*, eerste lid, naar artikel 22*quinquies*, §4, van de wet van 11 december 1998, teneinde de conformiteit tussen beide wetteksten te garanderen.

Le paragraphe 1er est scindé en deux alinéas. Le premier alinéa maintient la possibilité, pour quiconque se prévaut d'un intérêt légitime, à introduire un recours

Paragraaf 1 wordt opgedeeld in twee leden. Het eerste lid behoudt de beroepsmogelijkheid van eenieder met een legitiem belang tegen een administratieve beslissing

contre la décision administrative d'une autorité compétente d'imposer une attestation de sécurité.

Le deuxième alinéa maintient la possibilité, pour *quiconque se prévaut d'un intérêt légitime*, à introduire un recours contre la décision de l'autorité administrative compétente d'imposer un avis de sécurité. Il est précisé qu'il doit s'agir d'un intérêt légitime qui découle du fait que l'exercice d'une profession, d'une fonction, d'une mission, d'un mandat ou l'accès à des locaux, des bâtiments, des sites, ou la détention d'un permis, d'une licence ou d'une autorisation est soumis à une vérification de sécurité. L'exemple est cité d'un individu qui, dans le cadre de son activité professionnelle, se voit imposer un avis de sécurité. Si cette personne estime que son activité professionnelle ne doit pas être soumise à un avis de sécurité conformément aux *conditions de la loi du 11 décembre 1998, elle peut* introduire auprès de l'organe de recours un recours contre cette décision de l'autorité administrative compétente désignée par l'article 22quinquies §7 de la loi du 11 décembre 1998..

La modification au 2°, a) et b), vise l'ajout d'une référence à l'article 22*quinquies*/1 de la loi du 11 décembre 1998 afin que la référence correcte aux autorités administratives auxquelles l'organe de recours doit faire part de sa décision soit correcte.

Art. 4. Cette disposition règle l'entrée en vigueur de la modification législative.

van een bevoegde overheid om veiligheidsattesten op te leggen.

Het tweede lid behoudt de beroepsmogelijkheid van *eenieder met een legitiem belang* tegen een beslissing van de bevoegde administratieve overheid om veiligheidsadviezen op te leggen. Er wordt gepreciseerd dat het dient te gaan om een legitiem belang dat voortvloeit uit een beroep, een functie, een opdracht of mandaat, een toegang tot lokalen, gebouwen of terreinen, of het bezit van een vergunning, een licentie of een toelating die onderhevig wordt gesteld aan de veiligheidsverificatie. Hier kan als voorbeeld gegeven worden een individu wie, in het kader van zijn beroepsactiviteit, een veiligheidsadvies wordt opgelegd. Indien deze persoon van mening is dat zijn beroepsactiviteit niet conform de voorwaarden van de wet van 11 december 1998 aan een veiligheidsadvies dient onderworpen te worden, kan hij tegen deze beslissing van de bevoegde administratieve overheid aangeduid in artikel 22quinquies §7 van de wet van 11 december 1998, een beroep aantekenen bij het beroepsorgaan.

De wijziging in het 2°, a) en b), beoogt het toevoegen van een verwijzing naar artikel 22quinquies/1, van de wet van 11 december 1998 teneinde een juiste verwijzing te hebben naar de administratieve overheden aan wie het beroepsorgaan haar beslissing ter kennis dient te brengen.

Art. 4. Deze bepaling regelt de inwerkingtreding van de wetswijziging.