



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 62.897/1
van 26 februari 2018

avis 62.897/1
du 26 février 2018

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot vaststelling van
de interventienormen en
saneringsnormen'

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale
'déterminant les normes
d'intervention et les normes
d'assainissement'

Op 26 januari 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Huisvesting, Levenskwaliteit, Leefmilieu en Energie, verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘tot vaststelling van de interventienormen en saneringsnormen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 22 februari 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Chantal BAMPS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 februari 2018.

*

Le 26 janvier 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée du Logement, de la Qualité de Vie, de l'Environnement et de l'Énergie, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ‘déterminant les normes d'intervention et les normes d'assainissement’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 22 février 2018. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Chantal BAMPS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, griffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Chantal BAMPS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 26 février 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering strekt ertoe de interventie- en saneringsnormen vast te stellen in het raam van de ordonnantie van 5 maart 2009 ‘betreffende het beheer en de sanering van verontreinigde bodems’ (artikelen 1 en 2). Voor ontbrekende normen wordt een regeling uitgewerkt waarbij het initiatief bij de bodemverontreinigingsdeskundige wordt gelegd (artikel 3). Ook wordt de overeenstemming van de kwetsbaarheidszones uit bijlage 1 en de gebieden van het Brussels Wetboek voor Ruimtelijke Ordening (hierna: BWRO), Natura2000 zones en gebieden voor bescherming van grondwaterwinningen vastgelegd (artikel 4).

Het ontwerp is bedoeld om in de plaats te komen van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 8 oktober 2015 ‘tot vaststelling van de interventienormen en saneringsnormen’, dat wordt opgeheven (artikel 5).

3.1. Voor de ontworpen regeling wordt rechtsgrond geboden door artikel 18, §§ 1, 2 en 3, van de voornoemde ordonnantie van 5 maart 2009 naar luid waarvan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering de kwetsbaarheidszones definieert, de interventienormen per kwetsbaarheidszone waarboven een gedetailleerd onderzoek verplicht is, vastlegt en de saneringsnormen bepaalt die door de uitvoering van de sanering bereikt moeten worden, waarbij met name rekening gehouden wordt met de concentraties verontreinigende stoffen die van nature aanwezig zijn in de bodem op gewestelijk niveau.

3.2. Artikel 4 van het ontwerp stelt dat de overeenstemming van de kwetsbaarheidszones en de gebieden van het BWRO, Natura2000 zones en gebieden voor de bescherming van grondwaterwinningen, overeenkomstig bijlage 3 wordt vastgelegd.

Voor de gebieden van erfdienstbaarheden langs de randen van bossen en wouden (bijlage 3 A. 2.), beschermingsgebieden voor grondwaterwinning (bijlage 3 B.) en Natura2000 zones (bijlage 3 C.) die geen deel uitmaken van de bodembestemmingen, kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 3, 12°, van de ordonnantie van 5 maart 2009 op grond waarvan een aantal zones die zijn afgebakend in de bodembestemmingsplannen, afhankelijk van hun situatie, in een verschillende kwetsbaarheidszone kunnen worden ondergebracht.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4.1. De aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen *sub* 3.2 in verband met de rechtsgrond is opgemerkt.

Bijgevolg dient, in het eerste lid, een verwijzing naar artikel 3, 12°, van de ordonnantie van 5 maart 2009 te worden toegevoegd.

4.2. Het verdient aanbeveling om in het vijfde lid van de aanhef op de gebruikelijke wijze naar de gendertest te verwijzen en te schrijven:

“Gelet op de gendertest zoals bedoeld in artikel 3, 2°, van de ordonnantie van 29 maart 2012 houdende integratie van de genderdimensie in de beleidslijnen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, uitgevoerd op 13 april 2017;”.

4.3. De verstrekte adviezen dienen in de aanhef in chronologische volgorde te worden weergegeven, te beginnen met het oudste. Ook het advies van de inspecteur van Financiën dient te worden vermeld.

Artikel 3

5. Men schrappe de vermelding “§ 1” bij de aanvang van artikel 3, eerste lid, van het ontwerp.

Bijlage 3

6. Omwille van de duidelijkheid en de coherentie van de regelgeving verdient het aanbeveling om in de bijlage 3 A. 2. bij de indeling “Woonzone” in de Nederlandse versie van de tekst de zinsnede “gebieden voor voorzieningen van openbaar belang of van openbare diensten” te vervangen door de zinsnede “gebieden van collectief belang of van openbare diensten”, zodat de terminologie afgestemd is op deze zoals gehanteerd op de website <http://urbanisme.irisnet.be/lesreglesdujeu/les-plans-daffectation-du-sol/le-plan-regional-daffectation-du-sol-pras/pdf/pras-gbp-1708.pdf>.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale soumis pour avis vise à déterminer les normes d'intervention et d'assainissement dans le cadre de l'ordonnance du 5 mars 2009 'relative à la gestion et à l'assainissement des sols pollués' (articles 1^{er} et 2). En cas d'absence de normes, le projet prévoit une procédure laissant l'initiative à l'expert en pollution du sol (article 3). Il fixe également la correspondance des classes de sensibilité visées à l'annexe 1^{re} avec les zones du Code bruxellois de l'aménagement du territoire (ci-après CoBAT), les zones Natura 2000 et les zones de protection de captages d'eau souterraine est également fixée (article 4).

Le projet est appelé à se substituer à l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 8 octobre 2015 'déterminant les normes d'intervention et les normes d'assainissement', qui est abrogé (article 5).

3.1. Les prescriptions en projet trouvent un fondement juridique dans l'article 18, §§ 1^{er}, 2 et 3, de l'ordonnance du 5 mars 2009 précitée qui dispose que le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale définit les classes de sensibilité, fixe les normes d'intervention par classe de sensibilité, au-delà desquelles la réalisation d'une étude détaillée est obligatoire et fixe les normes d'assainissement, qui doivent être atteintes par l'exécution d'un assainissement, en tenant notamment compte des concentrations en polluants naturellement présentes dans le sol au niveau régional.

3.2. Aux termes de l'article 4 du projet, la correspondance des classes de sensibilité avec les zones du CoBAT, les zones Natura 2000 et les zones de protection de captages d'eau souterraine est fixée conformément à l'annexe 3.

Pour les zones de servitudes au pourtour des bois et forêts (annexe 3 A. 2.), les zones de protection de captages des eaux souterraines (annexe 3 B.) et les zones Natura 2000 (annexe 3 C.) qui ne font pas partie des affectations du sol, un fondement juridique peut être trouvé dans l'article 3, 12°, de l'ordonnance du 5 mars 2009 qui dispose que certaines zones définies par les plans d'affectation du sol peuvent être versées, selon leur situation, dans une classe de sensibilité différente.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4.1. Il convient de mettre le préambule en conformité avec les observations formulées au 3.2 à propos du fondement juridique.

Par conséquent, il convient d'ajouter au premier alinéa une référence à l'article 3, 12°, de l'ordonnance du 5 mars 2009.

4.2. Dans le cinquième alinéa du préambule, il est recommandé de renvoyer au test genre conformément à l'usage et d'écrire :

« Vu le test genre visé à l'article 3, 2°, de l'ordonnance du 29 mars 2012 portant intégration de la dimension de genre dans les lignes politiques de la Région de Bruxelles-Capitale, réalisé le 13 avril 2017; ».

4.3. Le préambule doit mentionner les avis rendus dans l'ordre chronologique en commençant par le plus ancien. L'avis de l'inspecteur des Finances doit également être mentionné.

Article 3

5. On supprimera la mention « § 1^{er} » figurant au début de l'article 3, alinéa 1^{er}, du projet.

Annexe 3

6. Par souci de clarté et de cohérence de la réglementation, il est recommandé de remplacer, dans la version néerlandaise du texte de l'annexe 3, A., point 2., dans « woonzone », le segment de phrase « gebieden voor voorzieningen van openbaar belang of van openbare diensten » par la phrase « gebieden van collectief belang of van openbare diensten », et ce afin que la terminologie soit alignée sur celle employée sur le site internet <http://urbanisme.irisnet.be/lesreglesdujeu/les-plans-daffectation-du-sol/le-plan-regional-daffectation-du-sol-pras/pdf/pras-gbp-1708.pdf>.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME