



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 62.887/3
van 14 februari 2018

avis 62.887/3
du 14 février 2018

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende de
nationale beleidsverklaring met
betrekking tot nucleaire
veiligheid, nucleaire
beveiliging en
stralingsbescherming'

un projet d'arrêté royal
'concernant la déclaration de
politique nationale relative à la
sûreté nucléaire, la sécurité
nucléaire et la radioprotection'

Op 25 januari 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘betreffende de nationale beleidsverklaring met betrekking tot nucleaire veiligheid, nucleaire beveiliging en stralingsbescherming’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 6 februari 2018. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo BAERT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 februari 2018.

*

Le 25 janvier 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘concernant la déclaration de politique nationale relative à la sûreté nucléaire, la sécurité nucléaire et la radioprotection’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 6 février 2018. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo BAERT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 février 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot het bepalen van de datum van inwerkingtreding van artikel 3 van de wet van 7 mei 2017 ‘tot wijziging van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het federaal agentschap voor Nucleaire Controle, wat betreft de organisatie van de fysische controle’. Bij die bepaling wordt in de wet van 15 april 1994 ‘betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle’ een artikel *2ter* ingevoegd dat voorziet in een nationale beleidsverklaring met betrekking tot nucleaire veiligheid, nucleaire beveiliging en stralingsbescherming.

Luidens artikel 1 van het ontwerp zal artikel 3 van de wet van 7 mei 2017 in werking treden op de eerste dag van de maand na die waarin het te nemen besluit is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

RECHTSGROND

3. Als rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt artikel 3 van de wet van 7 mei 2017 vermeld. Dat is echter de bepaling die in werking wordt gesteld, niet de bepaling die daarvoor de rechtsgrond biedt.

De opdracht aan de Koning om de datum van inwerkingtreding van de bepalingen van de wet van 7 mei 2017 te regelen, is het voorwerp van artikel 15 van die wet, zodat die bepaling als rechtsgrond moet worden vermeld in het eerste lid van de aanhef.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. Het opschrift wekt de indruk dat het ontwerp nadere regels bevat in verband met de betrokken beleidsverklaring, terwijl in werkelijkheid enkel de inwerkingtreding van artikel 3 van de wet van 7 mei 2017 wordt bepaald.

Het opschrift kan daarom beter luiden als volgt:

“Koninklijk besluit tot bepaling van de datum van inwerkingtreding van artikel 3 van de wet van 7 mei 2017 tot wijziging van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het federaal agentschap voor Nucleaire Controle, wat betreft de organisatie van de fysische controle”.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de fixer la date d'entrée en vigueur de l'article 3 de la loi du 7 mai 2017 'portant modification de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, concernant l'organisation du contrôle physique'. Cette disposition insère, dans la loi du 15 avril 1994 'relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire', un article 2^{ter} qui prévoit une déclaration de politique nationale relative à la sûreté nucléaire, la sécurité nucléaire et la radioprotection.

Selon l'article 1^{er} du projet, l'article 3 de la loi du 7 mai 2017 entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel l'arrêté envisagé est publié au *Moniteur belge*.

FONDEMENT JURIDIQUE

3. L'article 3, de la loi du 7 mai 2017 est mentionné à titre de fondement juridique de l'arrêté en projet. Or, il s'agit là de la disposition qui est mise en vigueur, et non pas de la disposition qui offre un fondement juridique à cet égard.

La délégation chargeant le Roi de régler la date d'entrée en vigueur des dispositions de la loi du 7 mai 2017 fait l'objet de l'article 15 de cette loi, de sorte que c'est cette disposition qui doit être mentionnée à titre de fondement juridique au premier alinéa du préambule.

EXAMEN DU TEXTE

INTITULÉ

4. L'intitulé donne l'impression que le projet contient des modalités relatives à la déclaration de politique concernée, alors qu'en réalité seule l'entrée en vigueur de l'article 3 de la loi du 7 mai 2017 est réglée.

Il vaudrait dès lors mieux rédiger l'intitulé comme suit :

« Arrêté royal fixant la date d'entrée en vigueur de l'article 3 de la loi du 7 mai 2017 portant modification de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'agence fédérale de Contrôle nucléaire, concernant l'organisation du contrôle physique ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT