



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 62.871/1
van 20 februari 2018

avis 62.871/1
du 20 février 2018

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
5 december 2004 tot
vaststelling van de door de
aardappelproducenten
verschuldigde tijdelijke
crisisbijdragen voor het
vergoeden van verliezen
ingevolge maatregelen tegen
schadelijke organismen'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
5 décembre 2004 fixant les
cotisations de crise temporaires
dues par les producteurs de
pommes de terre pour
l'indemnisation de pertes
subies suite aux mesures prises
contre des organismes
nuisibles'

Op 24 januari 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 december 2004 tot vaststelling van de door de aardappelproducenten verschuldigde tijdelijke crisisbijdragen voor het vergoeden van verliezen ingevolge maatregelen tegen schadelijke organismen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 13 februari 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPs, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Chantal BAMPs, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 februari 2018.

*

Le 24 janvier 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 5 décembre 2004 fixant les cotisations de crise temporaires dues par les producteurs de pommes de terre pour l'indemnisation de pertes subies suite aux mesures prises contre des organismes nuisibles’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 13 février 2018. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Chantal BAMPs, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Chantal BAMPs, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 février 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt er hoofdzakelijk toe de volgende wijzigingen aan te brengen in het koninklijk besluit van 5 december 2004 'tot vaststelling van de door de aardappelproducenten verschuldigde tijdelijke crisisbijdragen voor het vergoeden van verliezen ingevolge maatregelen tegen schadelijke organismen':

- de omschrijving van 'producent van gecertificeerde pootaardappelen' wordt geactualiseerd (artikel 1 van het ontwerp);
- waardeverliezen ten gevolge van maatregelen in het kader van de strijd tegen *Meloidogyne chitwoodi* Golden *et al.* en *Meloidogyne fallax* Karssen worden niet meer vergoed (artikel 3);
- de termijn om een aanvraag om vergoeding in te dienen wordt verkort (artikel 4) evenals de termijn waarin moet worden uitbetaald (artikel 5);
- de omschrijving van 'marktprijs' wordt licht aangepast (artikel 6).

3.1. De artikelen 1 en 2 van het ontworpen besluit, die de artikelen 1 tot 7 van het koninklijk besluit van 5 december 2004 wijzigen, vinden rechtsgrond in de artikelen 4, 1° en 5°, en 5, van de wet van 17 maart 1993 'betreffende de oprichting van een Begrotingsfonds voor de produ[c]tie en de bescherming van planten en plantaardige produ[c]ten'.

Bij deze bepalingen wordt de Koning gemachtigd om, met het oog op de financiering van het Begrotingsfonds voor de productie en de bescherming van planten en plantaardige producten, bijdragen op te leggen ten laste van natuurlijke personen en rechtspersonen die planten of plantaardige producten voortbrengen, verhandelen, vervoeren, bewerken, verwerken, invoeren of uitvoeren, om het bedrag en de regels voor de inning te bepalen van die bijdragen en om de gevolgen te bepalen van het niet of laattijdig betalen van die bijdragen.

3.2. De artikelen 3 tot 5 van het ontworpen besluit, die de artikelen 8 tot 10 en de bijlage van het koninklijk besluit van 5 december 2004 wijzigen, vinden rechtsgrond in artikel 9 van de wet van 2 april 1971 'betreffende de bestrijding van voor planten en plantaardige produ[c]ten schadelijke organismen', zoals laatst gewijzigd bij artikel 2 van de wet van 16 december 2015 'houdende diverse bepalingen inzake landbouw en leefmilieu'.

Op grond van het voornoemde artikel 9 van de wet van 2 april 1971 kan de Koning het bedrag vaststellen van de vergoeding die wordt toegekend aan eigenaars waarvan de planten, plantaardige producten of roerende goederen op bevel van de bevoegde overheid vernietigd, behandeld of verwerkt worden of waarvan de planten of plantaardige producten onbruikbaar en waardeloos geworden zijn na een tijdelijk officieel verbod op het verplaatsen of het gebruik ervan, om de verspreiding van schadelijke organismen te verhinderen. Tevens wordt de Koning bij deze bepaling gemachtigd om de formaliteiten en de voorwaarden te bepalen waaraan het recht op betaling ervan is onderworpen en om de bepalingen van het koninklijk besluit van 5 december 2004, alsook de bijlage bij dat besluit, te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

4. Het koninklijk besluit van 5 december 2004 werd met ingang van 24 december 2004 – de datum van zijn inwerkingtreding – bekrachtigd bij artikel 109 van de wet van 20 juli 2005 ‘houdende diverse bepalingen’. Die bekrachtiging is voorgeschreven bij artikel 5, vierde lid, van de voornoemde wet van 17 maart 1993, maar enkel wat betreft de artikelen 1 tot 7 van het voormelde koninklijk besluit, die rechtsgrond vinden in artikel 5, eerste lid, van deze wet.

De artikelen 1 en 2 van het ontworpen besluit, waarvoor de zo-even geschetste verplichting tot wettelijke bekrachtiging bestaat, dienen bijgevolg met terugwerkende kracht tot de datum van inwerkingtreding van het voorliggende besluit en binnen de bij artikel 5, vierde lid, van de wet van 17 maart 1993 voorgeschreven termijn van een jaar bekrachtigd te worden.

5. Het ontwerp geeft binnen de grenzen van het hiervoor aangegeven beperkte onderzoek geen aanleiding tot bijkomende opmerkingen.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis tend essentiellement à apporter les modifications suivantes à l'arrêté royal du 5 décembre 2004 'fixant les cotisations de crise temporaires dues par les producteurs de pommes de terre pour l'indemnisation de pertes subies suite aux mesures prises contre des organismes nuisibles' :

- la définition de 'producteur de plants de pommes de terre certifiés' est actualisée (article 1^{er} du projet) ;
- les pertes de valeur suite à des mesures prises dans le cadre de la lutte contre *Meloidogyne chitwoodi* Golden et al. et *Meloidogyne fallax* Karssen ne sont plus indemnisées (article 3) ;
- le délai pour introduire une demande d'indemnisation est raccourci (article 4), de même que le délai de paiement de l'indemnité (article 5) ;
- la définition de 'prix du marché' est légèrement adaptée (article 6).

3.1. Les articles 1^{er} et 2 de l'arrêté en projet, qui modifient les articles 1^{er} à 7 de l'arrêté royal du 5 décembre 2004, trouvent leur fondement juridique dans les articles 4, 1^o et 5^o, et 5, de la loi du 17 mars 1993 'relative à la création d'un Fonds budgétaire pour la production et la protection des végétaux et des produits végétaux'.

Ces dispositions habilitent le Roi, en vue du financement du Fonds budgétaire pour la production et la protection des végétaux et des produits végétaux, à imposer des cotisations à charge des personnes physiques ou morales qui produisent, commercialisent, transportent, traitent, transforment, importent ou exportent des végétaux ou des produits végétaux, à déterminer le montant de ces cotisations ainsi que les modalités de leur perception, et à déterminer les conséquences de leur non-paiement ou de leur paiement tardif.

3.2. Les articles 3 à 5 de l'arrêté en projet, qui modifient les articles 8 à 10 et l'annexe de l'arrêté royal du 5 décembre 2004, trouvent leur fondement juridique dans l'article 9 de la loi du 2 avril 1971 'relative à la lutte contre les organismes nuisibles aux végétaux et aux produits végétaux', tel qu'il a été modifié en dernier lieu par l'article 2 de la loi du 16 décembre 2015 'portant dispositions diverses en matière d'agriculture et d'environnement'.

Conformément à l'article 9 précité de la loi du 2 avril 1971, le Roi est habilité à régler le taux de l'indemnité accordée aux propriétaires dont les végétaux, produits végétaux ou des biens mobiliers sont détruits, traités ou transformés sur ordre de l'autorité compétente ou dont les végétaux ou produits végétaux sont devenus inutilisables et sans valeur après une interdiction officielle temporaire concernant le transport ou l'utilisation de ceux-ci, en vue d'empêcher la propagation d'organismes nuisibles. Par ailleurs, cette disposition habilite le Roi à fixer les formalités et les conditions auxquelles le droit au paiement est subordonné et à modifier, compléter, remplacer ou abroger les dispositions de l'arrêté royal du 5 décembre 2004, ainsi que l'annexe de cet arrêté.

EXAMEN DU TEXTE

Observation générale

4. L'arrêté royal du 5 décembre 2004 a été confirmé avec effet au 24 décembre 2004 – date de son entrée en vigueur – par l'article 109 de la loi du 20 juillet 2005 'portant des dispositions diverses'. Cette confirmation a été prescrite par l'article 5, alinéa 4, de la loi précitée du 17 mars 1993, mais uniquement en ce qui concerne les articles 1^{er} à 7 de l'arrêté royal précité, qui trouvent leur fondement juridique dans l'article 5, alinéa 1^{er}, de cette loi.

Les articles 1^{er} et 2 de l'arrêté en projet, qui sont soumis à l'obligation de confirmation légale précitée, doivent par conséquent être confirmés avec effet rétroactif à la date d'entrée en vigueur de l'arrêté à l'examen, et ce dans le délai d'un an prescrit par l'article 5, alinéa 4, de la loi du 17 mars 1993.

5. Dans le cadre de l'examen limité précité, le projet ne donne pas lieu à d'autres observations.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME