



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 62.846/3
van 14 februari 2018

avis 62.846/3
du 14 février 2018

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'betreffende de
vaststelling van de datum van
inwerkingtreding van
artikel 6ter van de Wet van
14 augustus 1986 betreffende
de bescherming en het welzijn
der dieren'

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'relatif à la
détermination de la date de
l'entrée en vigueur de
l'article 6ter de la Loi du
14 août 1986 relative à la
protection et au bien-être des
animaux'

Op 18 januari 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Mobiliteit en Openbare Werken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke ‘Regering betreffende de vaststelling van de datum van inwerkingtreding van artikel 6ter van de Wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 6 februari 2018. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo BAERT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 februari 2018.

*

Le 18 janvier 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Mobilité et des Travaux publics à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ‘relatif à la détermination de la date de l'entrée en vigueur de l'article 6ter de la Loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 6 février 2018. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Rein THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo BAERT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 février 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering strekt ertoe de ordonnantie van 25 januari 2018 ‘tot wijziging van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren, ter invoering van een verbod op kermispony’s’ in werking te stellen op 1 januari 2019. Daardoor treedt het verbod in voege om in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest op kermissen attracties te exploiteren of te organiseren waarin pony’s en paarden worden gebruikt om het publiek te vermaken.

RECHTSGROND

3. Voor het ontworpen besluit kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 4 van de ordonnantie van 25 januari 2018, waarbij de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ermee wordt belast de datum van inwerkingtreding van de ordonnantie te bepalen. Het eerste lid van de aanhef, waarin verwezen wordt naar het nieuwe artikel 6ter van de wet van 14 augustus 1986 ‘betreffende de bescherming en het welzijn der dieren’ waarin het verbod is opgenomen, dient derhalve te worden vervangen door een verwijzing naar artikel 4 van de ordonnantie van 25 januari 2018.

De ordonnantie van 25 januari 2018 is, op het moment dat dit advies wordt gegeven, nog niet bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. Er zal moeten over gewaakt worden dat het te nemen besluit niet wordt bekendgemaakt vooraleer de ordonnantie is bekendgemaakt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. Aangezien het niet artikel 6ter van de wet van 14 augustus 1986 is dat in werking dient te worden gesteld maar de ordonnantie van 25 januari 2018,¹ moet het opschrift luiden:

“Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vaststelling van de datum van inwerkingtreding van de ordonnantie van 25 januari 2018 tot wijziging van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren, ter invoering van een verbod op kermispony’s”.

¹ Krachtens artikel 4 van de ordonnantie van 25 januari 2018 bepaalt de Regering “de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie”. Bij de ordonnantie wordt in de wet van 14 augustus 1986 niet enkel een artikel 6ter ingevoegd, maar ook een punt 19° in artikel 36, eerste lid (artikel 3 van de ordonnantie).

Artikel 1

5. Om dezelfde reden als uiteengezet in opmerking 4, moet artikel 1 van het ontwerp luiden als volgt:

“De ordonnantie van 25 januari 2018 tot wijziging van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren, ter invoering van een verbod op kermispony's treedt in werking op 1 januari 2019.”

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles Capitale soumis pour avis tend à faire entrer en vigueur au 1^{er} janvier 2019 l'ordonnance du 25 janvier 2018 'modifiant la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux, introduisant une interdiction des poneys de foire'. Il sera ainsi interdit d'exploiter ou d'organiser en Région de Bruxelles-Capitale des attractions utilisant des poneys et des chevaux lors de fêtes foraines pour le divertissement du public.

FONDEMENT JURIDIQUE

3. L'arrêté en projet peut trouver un fondement juridique dans l'article 4 de l'ordonnance du 25 janvier 2018 qui charge le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de fixer la date d'entrée en vigueur de l'ordonnance. Le premier alinéa du préambule, qui se réfère au nouvel article 6^{ter} de la loi du 14 août 1986 'relative à la protection et au bien-être des animaux' où est inscrite l'interdiction, doit dès lors être remplacé par une référence à l'article 4 de l'ordonnance du 25 janvier 2018.

L'ordonnance du 25 janvier 2018 n'a pas encore été publiée au *Moniteur belge* au moment où le présent avis est donné. Il faudra veiller à ce que l'arrêté envisagé ne soit pas publié avant l'ordonnance.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

4. Dès lors que ce n'est pas l'article 6^{ter} de la loi du 14 août 1986 qui doit entrer en vigueur mais l'ordonnance du 25 janvier 2018¹, l'intitulé doit être formulé en ces termes :

« Arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale fixant la date de l'entrée en vigueur de l'ordonnance du 25 janvier 2018 modifiant la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux, introduisant une interdiction des poneys de foire »

¹ En vertu de l'article 4 de l'ordonnance du 25 janvier 2018, le Gouvernement fixe « la date de l'entrée en vigueur de la présente ordonnance ». L'ordonnance insère non seulement un article 6^{ter} mais aussi un point 19° à l'article 36, alinéa 1^{er} (article 3 de l'ordonnance) dans la loi du 14 août 1986.

Article 1^{er}

5. Pour la même raison que celle indiquée dans l'observation 4, l'article 1^{er} du projet doit s'énoncer comme suit :

« L'ordonnance du 25 janvier 2018 modifiant la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux, introduisant une interdiction des poneys de foire entre en vigueur le 1^{er} janvier 2019 ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT