



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 62.823/1
van 14 februari 2018

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en
het Vlaamse Gewest ‘betreffende de uitzendarbeid in de
Vlaamse overheidsdiensten en de lokale besturen’

Op 15 januari 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest ‘betreffende de uitzendarbeid in de Vlaamse overheidsdiensten en de lokale besturen’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 8 februari 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 februari 2018.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van Vlaams decreet strekt ertoe om uitzendarbeid mogelijk te maken in de diensten van de Vlaamse overheid en in de lokale besturen.

Hoofdstuk 1 van het voorontwerp bevat algemene bepalingen inzake het toepassingsgebied van de ontworpen regeling. In hoofdstuk 2 wordt bepaald in welke gevallen de Vlaamse overheidsdiensten en de lokale besturen een beroep kunnen doen op uitzendarbeid. In de hoofdstukken 3 en 4 wordt het beslissingskader in respectievelijk de Vlaamse overheid en de lokale besturen uitgewerkt. In hoofdstuk 5 wordt de maximumduur van de uitzendarbeid geregeld. Hoofdstuk 6 ten slotte bevat bepalingen over de wijze waarop de betrokken besturen jaarlijks globale informatie verstekken aan de bevoegde collectieve overlegorganen.

2. Een eerdere versie van het voorontwerp werd reeds om advies aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, voorgelegd en heeft aanleiding gegeven tot advies 61.553/1.¹ In vergelijking met dat voorontwerp zijn in het thans voorliggende voorontwerp de volgende wijzigingen aangebracht:

- de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de openbare instellingen van de erkende erediensten worden uitdrukkelijk opgenomen in het toepassingsgebied (artikel 2, tweede lid, van het voorontwerp);
- de definitie van uitzendarbeid is aangepast (artikel 3, 1°);
- de verkorte citeerwijze van de wet van 24 juli 1987 ‘betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers’ is opgenomen in de lijst van definities (artikel 3, 4°);
- de specifieke overlegprocedure voor de Vlaamse overheidsdiensten (artikel 5) en de lokale besturen (artikel 6) voor het gebruikmaken van uitzendarbeid is geschrapt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

3. De Raad van State, afdeling Wetgeving, verleent, behoudens in geval van wijziging van de juridische context, in de regel geen nieuw advies over bepalingen die reeds eerder zijn onderzocht of die zijn gewijzigd ten gevolge van in eerdere adviezen gemaakte opmerkingen. De wijzigingen die werden aangebracht in de artikelen 2, tweede lid, 3, 1°, 5 en 6, van het voorontwerp zijn respectievelijk het gevolg van de opmerkingen 9 tot 9.2, 11, 12 en 13 van advies 61.553/1. Wat die bepalingen, alsook de ongewijzigd gebleven bepalingen van het voorontwerp betreft, wordt dan ook in eerste instantie verwezen naar dat advies. Daarnaast kunnen bij het voorliggende voorontwerp nog de hiernavolgende opmerkingen worden gemaakt.

¹ Adv.RvS 61.553/1 van 3 juli 2017, over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest ‘betreffende de uitzendarbeid in de Vlaamse overheidsdiensten en de lokale besturen’.

4.1. In artikel 2 van het voorontwerp wordt thans bepaald dat het decreet van toepassing is op de openbare instellingen van de erkende erediensten. In artikel 6 van het voorontwerp wordt evenwel niet bepaald welk orgaan van die instellingen beschouwd moet worden als “raad”. De gemachtigde heeft in dat verband het volgende verklaard:

“De lijst in artikel 6 zou inderdaad best aangevuld worden als volgt:

- j) de kerkraad van een kerkfabriek;
- k) de bestuursraad van een kerkgemeente;
- l) de bestuursraad van een israëlitische gemeente;
- m) de kerkfabriekraad van een orthodoxe kerkfabriek;
- n) het comité van een islamitische gemeenschap;

Voor de andere lokale besturen wordt in artikel 6 niet verder gespecificeerd wat onder het begrip ‘uitvoerend orgaan’ moet worden verstaan. Dit wordt echter wel uiteengezet in de memorie van toelichting. Voor de openbare instellingen van de erediensten kan dit dan ook verder uitgelegd worden in de memorie van toelichting.”

Met dit voorstel kan worden ingestemd. Artikel 6 van het voorontwerp en de memorie van toelichting dienen in de door de gemachtigde aangegeven zin te worden aangevuld.

4.2. In artikel 6, laatste lid, van het voorontwerp wordt het best bepaald dat “in voorkomend geval” de representatieve vakorganisaties vooraf op de hoogte worden gebracht van de gevraagde indienstneming van uitzendkrachten, ermee rekening houdend dat in sommige van de als lokale besturen omschreven instellingen geen syndicale vertegenwoordiging voorhanden is.²

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

² Zo heeft de gemachtigde verklaard dat de wet van 19 december 1974 ‘tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel’ niet van toepassing is op onder meer de kerkfabrieken.