



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 62.821/1
van 12 februari 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot
vastlegging van de lijst van de bacheloropleidingen waarvoor
deelname aan een niet-bindende toelatingsproef een voorwaarde
voor inschrijving is’

Op 12 januari 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse Minister van Onderwijs verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot vastlegging van de lijst van de bacheloropleidingen waarvoor deelname aan een niet-bindende toelatingsproef een voorwaarde voor inschrijving is’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 18 januari 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPs en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 februari 2018.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe om uitvoering te geven aan artikel II.188/1 van de Codex Hoger Onderwijs, ingevoegd bij het decreet van 8 december 2017 ‘houdende wijziging van het decreet van 30 april 2009 betreffende het secundair na secundair onderwijs en het hoger beroepsonderwijs en de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, wat betreft het hoger onderwijs’.

Dit artikel II.188/1 bepaalt onder meer dat, onverminderd de algemene toelatingsvoorwaarden voor een bacheloropleiding, de eerste inschrijving voor bepaalde bacheloropleidingen aan de hogescholen of de universiteiten afhankelijk wordt gesteld van de verplichte deelname aan een niet-bindende toelatingsproef (eerste lid). De Vlaamse Regering legt, na raadpleging van de Vlaamse Universiteiten en Hogescholen Raad (VLUHR), bij besluit de lijst vast van de opleidingen waarvoor deelname aan een niet-bindende toelatingsproef een voorwaarde voor inschrijving is (vierde lid).

Artikel 1 van het ontwerp bepaalt dat, overeenkomstig artikel II.188/1 van de Codex Hoger Onderwijs, in de bijlage bij het besluit de lijst wordt vastgelegd van de bacheloropleidingen waarvoor deelname aan een niet-bindende toelatingsproef een voorwaarde voor inschrijving is.

De geldigheidsduur van het bewijs van deelname aan de niet-bindende toelatingsproef wordt voor alle genoemde bacheloropleidingen bepaald op één jaar.

Artikel 2 van het ontwerp bepaalt dat het besluit in werking treedt met ingang van het academiejaar 2018-2019.

2. De ontworpen regeling ontleent rechtsgrond aan artikel II.188/1, vierde lid, van de Codex Hoger Onderwijs, luidende:

“De Vlaamse Regering legt, na raadpleging van de VLUHR, bij besluit de lijst vast van de opleidingen waarvoor deelname aan een niet-bindende toelatingsproef een voorwaarde voor inschrijving is.”

Er dient evenwel te worden opgemerkt dat voor het bepalen van de geldigheidsduur van het bewijs van deelname aan de niet-bindende toelatingsproef geen rechtsgrond kan worden gevonden in de aangehaalde bepaling, noch in enige andere bepaling van de voornoemde codex. Bijgevolg moet de kolom “Geldigheidsduur van het bewijs van deelname” weggelaten worden van de lijst van bacheloropleidingen die in bijlage bij het ontwerp is gevoegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Na het tweede lid van de aanhef dient een nieuw lid te worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar het vervullen van het verplicht vormvoorschrift van de raadpleging van de VLUHR, zoals voorgeschreven door artikel II.188/1, vierde lid, van de Codex Hoger Onderwijs.

Dit nieuwe lid redigere men als volgt:

“Gelet op de brief van 4 december 2017 van de Vlaamse Universiteiten en Hogescholen Raad waaruit blijkt dat deze werd geraadpleegd;”.

Artikel 2

4. Artikel 2 van het ontwerp bepaalt dat het besluit in werking treedt met ingang van het academiejaar 2018-2019, wat *de facto* als zijnde in de loop van september 2018 moet worden begrepen.

De vraag rijst of dit ook effectief de bedoeling is. Het ontwerp heeft immers betrekking op een lijst van bacheloropleidingen waarvoor deelname aan een niet-bindende toelatingsproef een voorwaarde voor inschrijving is.

Daarover ondervraagd verklaarde de gemachtigde dat het de bedoeling is dat de kandidaat-studenten zich voor het academiejaar 2018-2019 slechts kunnen inschrijven indien zij in het bezit zijn van een document waaruit blijkt dat zij effectief hebben deelgenomen aan de niet-bindende toelatingsproef. Dit impliceert dat die toelatingsproeven reeds vóór 1 september 2018 dienen te worden georganiseerd en dat het te nemen besluit dan ook vóór die datum dient in werking te treden.

De gemachtigde voegde hieraan toe:

“Ik heb uw vraag rond de inwerkingtredingsdatum van het BVR intern besproken. We zijn het eens met het feit dat we beter een vroegere inwerkingtredingsdatum bepalen voor het BVR, aangezien de kandidaat-studenten reeds voorafgaand aan het academiejaar de verplichte toetsen afleggen. Dit vermijdt elke verwarring.

Rekening houdend met het feit dat de toelatingsproef voor de lerarenopleidingen reeds vanaf 16 april 2018 kan worden afgenomen en de studenten zich moeten registreren voor de toelatingsproef voor de burgerlijk ingenieurs voor 2 juni 2018, stellen we voor om 15 maart 2018 als inwerkingtredingsdatum te nemen.”

De tekst van de ontworpen bepaling dient op dit punt te worden aangepast in de door de gemachtigde vermelde zin.

Men redigere derhalve artikel 2 van het ontwerp als volgt:

“Dit besluit treedt in werking op 15 maart 2018.”¹

5. In de hypothese dat het ontworpen besluit op 15 maart 2018 in werking treedt, dient de in de bijlage bij het ontwerp opgenomen tabel, onder “inwerkingtreding verplichting”, op analoge wijze te worden aangepast.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

¹ Een andere mogelijkheid zou erin kunnen bestaan om de bepaling van inwerkingtreding weg te laten en te vervangen door een bepaling waarin wordt vermeld dat het ontworpen besluit van de Vlaamse Regering van toepassing is voor de (eerste) inschrijving in een bacheloropleiding vanaf het academiejaar 2018-2019. In deze hypothese treedt het ontworpen besluit in werking volgens de gangbare termijn van inwerkingtreding van besluiten en kan het toepassing vinden in de aanloop naar het komende academiejaar.