



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 62.812/1
van 7 februari 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw ‘tot aanvulling van de lijst, opgenomen in bijlage 1a en 1b bij het besluit van de Vlaamse Regering van 1 maart 2013 betreffende de rapportering over de uitvoering van de saneringsverplichting door de exploitant van een openbaar waterdistributienetwerk of de gemeente, het gemeentebedrijf, de intercommunale of het intergemeentelijk samenwerkingsverband of de door de gemeente na marktbevraging aangestelde entiteit’

Op 11 januari 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot aanvulling van de lijst, opgenomen in bijlage 1a en 1b bij het besluit van de Vlaamse Regering van 1 maart 2013 betreffende de rapportering over de uitvoering van de saneringsverplichting door de exploitant van een openbaar waterdistributienetwerk of de gemeente, het gemeentebedrijf, de intercommunale of het intergemeentelijk samenwerkingsverband of de door de gemeente na marktbevraging aangestelde entiteit’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 1 februari 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 februari 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe de rapportering over de uitvoering van de saneringsverplichting door de exploitant van een openbaar waterdistributienetwerk of de gemeente, het gemeentebedrijf, de intercommunale of het intergemeentelijk samenwerkingsverband of de door de gemeente na marktbevraging aangestelde entiteit, uit te breiden. Hiertoe wordt de lijst van informatie die bij hen kan worden opgevraagd en zoals die is opgenomen in een besluit van de Vlaamse Regering van 1 maart 2013 ‘betreffende de rapportering over de uitvoering van de saneringsverplichting door de exploitant van een openbaar waterdistributienetwerk of de gemeente, het gemeentebedrijf, de intercommunale of het intergemeentelijk samenwerkingsverband of de door de gemeente na marktbevraging aangestelde entiteit’, aangevuld (artikelen 2 en 3 van het ontwerp).

Het ontworpen besluit treedt in werking op 15 april 2018 met uitzondering van het bepaalde in artikel 3, 1°, 2° en 3°, dat in werking treedt op 1 januari 2020 (artikel 4).

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 maart 2013, luidende:

“De Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid, kan, na overleg met de rioolbeheerders, de lijst met de opgevraagde gegevens verder aanvullen.”

De voornoemde bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 6bis, § 7, van het decreet van 24 mei 2002 ‘betreffende water bestemd voor menselijke aanwending’, luidende:

“De exploitant van een openbaar waterdistributienetwerk of de gemeente, het gemeentebedrijf, de intercommunale of het intergemeentelijk samenwerkingsverband of de door de gemeente na marktbevraging aangestelde entiteit die een overeenkomst als vermeld in paragraaf 3 heeft afgesloten en die instaat voor de uitvoering van de gemeentelijke saneringsverplichting, is verplicht om op eenvoudig verzoek van de economische toezicht- houder kosteloos de gegevens mee te delen die verband houden met de uitvoering van de saneringsverplichting en die de economische toezichthouder nodig heeft ter uitvoering van zijn taken. De Vlaamse Regering kan daarvoor nadere regels uitvaardigen.”

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het overleg met de rioolbeheerders is verplicht krachtens artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 maart 2013 dat de ontworpen regeling tot rechtsgrond strekt.

Dit overleg wordt in de aanhef weergegeven in de vorm van een considerans.

Volgens de Omzendbrief Wetgevingstechniek van de Vlaamse Regering VR/2014/4 van 9 mei 2014 worden verplichte pleegvormen die zijn vervuld, in de aanhef evenwel ingeleid met de woorden ‘Gelet op’.¹

Bijgevolg dient het vijfde lid van de aanhef als volgt te worden geredigeerd:

“Gelet op het overleg tussen de Vlaamse Milieumaatschappij, de vertegenwoordiging van de rioolbeheerders en het kabinet van de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw van 28 juni 2017 over de aanvulling van de lijst met opgevraagde gegevens;”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

¹ Omzendbrief VR/2014/4 van 9 mei 2014 ‘betreffende de wetgevingstechniek’, randnrs. 77 e.v.